



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΑΡΧΗ
ΜΕ ΤΗΝ ΕΠΩΝΥΜΙΑ
«ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΠΑΙΓΝΙΩΝ (Ε.Ε.Ε.Π.)»

Ο ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ
ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2012

ΚΑΙ

ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2013 - 2015

(Αριθμός απόφασης έγκρισης της Ε.Ε.Ε.Π. 46/4/05-04-2013)

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ	2
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: ΜΙΑ ΑΝΑΔΡΟΜΗ ΣΤΗΝ ΙΣΤΟΡΙΑ ΤΩΝ ΠΑΙΓΝΙΩΝ ΣΤΗ ΝΕΟΤΕΡΗ ΕΛΛΑΔΑ	4
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΤΥΧΕΡΩΝ ΠΑΙΓΝΙΩΝ	9
2.1 ΤΑ ΤΥΧΕΡΑ ΠΑΙΓΝΙΑ ΣΤΟ ΔΙΕΘΝΕΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	9
2.2 ΤΑ ΤΥΧΕΡΑ ΠΑΙΓΝΙΑ ΣΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗ ΕΝΩΣΗ	10
2.3 ΤΑ ΤΥΧΕΡΑ ΠΑΙΓΝΙΑ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ	14
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: Η Ε.Ε.Ε.Π.	18
3.1 Η ΑΠΟΣΤΟΛΗ	18
3.2 ΟΙ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ	18
3.3 ΤΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ	18
3.4 ΤΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ	19
3.5 ΟΙ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ	20
3.6 ΟΙ ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΕΞΑΓΩΓΗΣ ΤΟΥ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ.....	21
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4: Ο ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ	23
4.1 Ο ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΤΟ ΠΕΔΙΟ ΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΠΑΙΓΝΙΩΝ	23
4.2 Ο ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΤΟ ΠΕΔΙΟ ΤΩΝ ΔΙΕΘΝΩΝ ΔΡΑΣΕΩΝ	32
4.3 Ο ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΤΟ ΠΕΔΙΟ ΤΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ	35
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5: ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2013-2015.....	38
5.1 ΟΙ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ	38
5.2 ΟΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΙ ΑΞΟΝΕΣ	39
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΠΙΝΑΚΕΣ	43

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Τον Δεκέμβριο του 2011 διορίστηκαν, για πρώτη φορά, τα μέλη της Επιτροπής Ελέγχου και Εποπτείας Παιγνίων. Η πρώτη τους αποστολή, σύμφωνα με την πάγια ακολουθούμενη πρακτική, θα έπρεπε να είναι η ολοκληρωμένη οργάνωση, από το μηδέν, μιας δημόσιας Αρχής και, στη συνέχεια, η θέση της σε λειτουργία, ώστε να υλοποιηθούν οι σκοποί, για τους οποίους ο νομοθέτης τη δημιούργησε. Αυτό, όμως, δεν συνέβη. Τα μέλη της νεοσύστατης Ε.Ε.Ε.Π., σύντομα θα ανακάλυπταν ότι οι συνθήκες που επικρατούσαν στη χώρα, αλλά και στην αγορά των παιχνιδιών, δεν άφηναν τέτοια περιθώρια. Ήταν σχεδόν φανερό, ότι η Αρχή δεν θα είχε παιδική ηλικία.

Έτσι, οι δραστηριότητες, υποχρεωτικά, ιεραρχήθηκαν σε δύο κατηγορίες: σε εκείνες που αφορούσαν στην πρώτη, βασική, οργάνωση και σε εκείνες που έπρεπε να ανταποκριθούν σε κρίσιμα και επείγοντα ζητήματα, στην περιοχή των κυρίων αρμοδιοτήτων.

Έπρεπε, επί παραδείγματι, να εκπονηθούν, αμέσως, κανονιστικά πλαίσια για τα τεχνικά-ψυχαγωγικά παιχνίδια, μια αγορά κλειστή από το 2002, γεγονός για το οποίο η Ελλάδα είχε καταδικαστεί από το ΔΕΕ να πληρώνει ένα ιλιγγιώδες ημερήσιο πρόστιμο. Παράλληλα, έπρεπε να δημιουργηθούν τα πλαίσια και οι κανονισμοί για τα παιχνίδια με παιγνιομηχανήματα της ΟΠΑΠ Α.Ε., στην οποία το Δημόσιο προετοιμαζόταν να πουλήσει τις μετοχές του, καθώς και για τα Κρατικά Λαχεία, τα οποία ήταν σε καθεστώς αποκρατικοποίησης, αλλά και, συγχρόνως, να βρεθούν γραφεία, προσωπικό και να δημιουργηθούν στοιχειώδεις υποδομές.

Όλα όσα έγιναν, περιγράφονται αναλυτικά στο μέρος του απολογισμού της έκθεσης αυτής. Η έκθεση περιλαμβάνει, επιπλέον, και το μέρος εκείνο που αφορά το Σχέδιο Δράσης για την περίοδο 2013-2015. Στο Σχέδιο αυτό, αναφέρονται οι επιχειρησιακοί άξονες και οι ενέργειες που θα πραγματοποιηθούν, με το χρονοδιάγραμμά τους. Έτσι, στον επόμενο απολογισμό, η Αρχή θα λογοδοτήσει με βάση συγκεκριμένες δεσμεύσεις, τις οποίες η ίδια αναλαμβάνει. Διότι ο παραγωγικός απολογισμός προϋποθέτει τον εκ των προτέρων προγραμματισμό, ώστε να υφίσταται σημείο αναφοράς.

Η Επιτροπή της ανεξάρτητης Αρχής θέλει να ευχαριστήσει το προσωπικό, τους 16 αρχικά αποσπασμένους που ήταν ο πυρήνας της πρώτης λειτουργίας και τους μετέπειτα άλλους τόσους, που αποσπάστηκαν αργότερα μέσα στο 2012. Χωρίς το δικό τους κόπο, που ήταν μεγάλος, αλλά αγόγγυστος, δεν θα είχε πραγματοποιηθεί το έργο που περιλαμβάνει ο απολογισμός, ούτε θα ήταν εφικτός ο μεσοπρόθεσμος αναλυτικός

προγραμματισμός. Είναι αξιοσημείωτο παράδειγμα ότι όλα τα έργα πραγματοποιήθηκαν εσωτερικά, από το προσωπικό, πλην δύο μικρών που ανατέθηκαν σε αναδόχους, γιατί ήταν ιδιαίτερα εξειδικευμένα.

Όπως μπορεί να διαπιστώσει κανείς από το Σχέδιο Δράσης 2013-2015, το μέλλον περιλαμβάνει πολλές υποχρεώσεις και βαρύ φορτίο καθηκόντων, σε ένα τομέα που είναι από τους πιο δύσκολους στη δημόσια διαχείρισή τους, λόγω του όγκου των χρημάτων που διακινούνται, της ταχύτητας με την οποία αυτός εξελίσσεται και της τεχνολογίας που ραγδαία ενσωματώνει και χρησιμοποιεί.

Η Ε.Ε.Ε.Π. θα επιδιώξει να ανταποκριθεί στις δεσμεύσεις της, γιατί από το αποτέλεσμα των ενεργειών της κρίνεται η προστασία των πολιτών, και ιδιαίτερα των ανηλίκων και των ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού, η αξιοπιστία της διεξαγωγής των τυχερών παιχνιδιών και η αύξηση των δημοσίων εσόδων.

Προσωπικά, θέλω να ευχαριστήσω την ηγεσία του Υπουργείου Οικονομικών και τα στελέχη της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικής Πολιτικής του Υπουργείου αυτού, για την βοήθεια και την υποστήριξη που πρόσφεραν και προσφέρουν, ώστε η Ε.Ε.Ε.Π. να ολοκληρώσει την οργάνωσή της και να ασκήσει αποτελεσματικά τις αρμοδιότητές της.

Τέλος, θέλω να ευχαριστήσω τους συναδέλφους - μέλη της Επιτροπής της Αρχής, για την προσήλωση και την αφοσίωση, με την οποία επιτελούν το λειτούργημά τους.

Ευγένιος Γιαννακόπουλος
Πρόεδρος της Επιτροπής

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: ΜΙΑ ΑΝΑΔΡΟΜΗ ΣΤΗΝ ΙΣΤΟΡΙΑ ΤΩΝ ΠΑΙΓΝΙΩΝ ΣΤΗ ΝΕΟΤΕΡΗ ΕΛΛΑΔΑ

1849: η Αρχαιολογική Εταιρία θεσπίζει διάφορες λαχειοφόρους αγορές, όπως το «Λαχείο Οικίας» όπου ο τυχερός κέρδιζε σπίτι.

1874: εκδίδεται με διάταγμα του βασιλιά Γεωργίου του Α,' το πρώτο επίσημο λαχείο στη ιστορία του νεότερου Ελληνικού Κράτους, το «Λαχείο των Φιλάρχαιων». Σκοπός του λαχείου ήταν να εξοικονομήσει πόρους για αρχαιολογικές ανασκαφές.

1886: πραγματοποιούνται στο Νέο Φάληρο οι πρώτοι ιππικοί αγώνες και συνεχίζονται με μικρές διακοπές, μέχρι το 1941, όταν σταματούν λόγω του πολέμου.

1904: το Υπουργείο Οικονομικών εκδίδει το «Λαχείο υπέρ του Εθνικού Στόλου».

1905: τα δύο λαχεία της Αρχαιολογικής Εταιρείας και του Στόλου, συγχωνεύονται σε ένα νέο λαχείο, που ονομάζεται «Λαχείο υπέρ του Εθνικού Στόλου και των Αρχαιοτήτων της Ελλάδος».

1930: η ανοικοδόμηση του Λουτρακίου, μετά από τον καταστρεπτικό σεισμό του 1928, δίνει την ευκαιρία να ιδρυθεί εκεί το πρώτο επίσημο καζίνο, το καλοκαίρι του 1930.

1936: η Ένωση Συντακτών κυκλοφορεί λαχείο με την ονομασία «Λαχείο Συντακτών». Το λαχείο κυκλοφορεί μια φορά το χρόνο, υπέρ των σκοπών της ένωσης.

1937: θεσπίζεται ένα νέο λαχείο με την ονομασία «Εθνικό Λαχείο», για να καταργηθεί τρία χρόνια μετά και να επανακυκλοφορήσει τον Ιούλιο του 1941. Την ίδια χρονιά το «Λαχείο υπέρ του Εθνικού Στόλου και των Αρχαιοτήτων της Ελλάδος» μετονομάζεται σε «Λαϊκό Λαχείο».

1958: ιδρύεται ο ΟΠΑΠ (Οργανισμός Προγνωστικών Αγώνων Ποδοσφαίρου).

Το 1959, κυκλοφορεί το πρώτο δελτίο του ΠΡΟ-ΠΟ.

1961: ψηφίστηκε ο πρώτος νόμος που αφορούσε την ίδρυση και λειτουργία καζίνο, και ειδικότερα των καζίνο της Ρόδου και της Κέρκυρας. Τα καζίνο αναφέρονταν τότε ως «διεθνούς τύπου λέσχες ψυχαγωγίας και τυχερών παιγνίων».

1967: καταργείται το «Λαχείο Συντακτών» και στη θέση του δημιουργείται το «Ειδικό Κρατικό Λαχείο υπέρ Κοινωνικής Αντιλήψεως».

1970: ιδρύεται το καζίνο Πάρνηθας.

1990: κυκλοφορεί το ΛΟΤΤΟ.

1992: κυκλοφορεί το ΠΡΟΤΟ.

1993: κυκλοφορεί το ΞΥΣΤΟ.

1995: ιδρύονται τα καζίνο Χαλκιδικής, Λουτρακίου και Ξάνθης.

1996: ιδρύονται τα καζίνο Θεσσαλονίκης και Ρίου.

1997: ιδρύεται το καζίνο Σύρου.

1996: θεσπίζεται το ΠΡΟΠΟ-ΓΚΟΛ.

1997: κυκλοφορεί το TZOKER.

1999: ο ΟΠΑΠ μετατρέπεται σε Ανώνυμη Εταιρία, την ΟΠΑΠ Α.Ε.

2000: θεσπίζεται το ΠΑΜΕ ΣΤΟΙΧΗΜΑ.

2001: η ΟΠΑΠ Α.Ε. εισάγεται στο Χρηματιστήριο Αθηνών.

2002: με τον ν.3037/2002 (Α 174), επιβάλλεται καθολική απαγόρευση της εγκατάστασης και διεξαγωγής ηλεκτρικών, ηλεκτρομηχανολογικών και ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων, δηλαδή αυτών που παίζουν τα παιδιά, αλλά και οι μεγάλοι, για να διασκεδάσουν, χωρίς κέρδος. Η αιτία είναι ένα μείζον δημόσιο σκάνδαλο της εποχής, στον πυρήνα του οποίου βρισκόταν η παράνομη διεξαγωγή τυχερών παιχνιδιών, μέσω της χρήσης παιχνιδομηχανών τεχνικών –ψυχαγωγικών παιγνίων. Την ίδια περίοδο, θεσπίζονται τα παιχνίδια SUPER 3 και EXTRA 5.

2003: θεσπίζεται το ΚΙΝΟ, ένα αριθμολαχείο προκαθορισμένης απόδοσης.

2004: με τον ν.3229/2004 (Α 38), συστήνεται η Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών, ως διοικητική Αρχή, υπό την εποπτεία του Υπουργού Οικονομικών. Η Αρχή αυτή θα ανελάμβανε την ρύθμιση και τον έλεγχο της αντίστοιχης αγοράς. Αν και αργότερα διορίστηκαν τα μέλη της Επιτροπής, αυτή δεν στελεχώθηκε ούτε ενεργοποιήθηκε περαιτέρω.

2005: η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προσφεύγει στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο κατά της Ελλάδας θεωρώντας ότι η καθολική απαγόρευση του 2002 παραβίαζε την ευρωπαϊκή συνθήκη αφού, με το κλείσιμο της σχετικής αγοράς, απαγόρευε την ελεύθερη διακίνηση αγαθών και την αντίστοιχη παροχή υπηρεσιών (υπόθεση C-65/05). Το δικαστήριο έκανε δεκτή την προσφυγή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και διέταξε την αντίστοιχη συμμόρφωση.

2008: η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προσέφυγε ξανά στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο κατά της Ελλάδας, θεωρώντας ότι δεν έχει επέλθει συμμόρφωση προς την απόφαση του 2005 και η σχετική αγορά παρέμενε κλειστή. Το δικαστήριο καταδίκασε την Ελλάδα με εφάπαξ πρόστιμο 3 εκατομμυρίων ευρώ και με ημερήσιο πρόστιμο 31.536 €, για κάθε ημέρα μη συμμόρφωσης (υπόθεση C-109/08). Μέχρι το Μάρτιο του 2012, η Ελλάδα είχε καταβάλλει πρόστιμα συνολικού ύψους 36 εκατομμυρίων ευρώ περίπου.

Τον Αύγουστο του 2011 ψηφίστηκε ο ν.4002/2011 (Α 140). Το νομοσχέδιο είχε γνωστοποιηθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και υπάρχουν αιτιολογημένες γνώμες της, όπως και απαντήσεις των ελληνικών εθνικών αρχών. Από το νομοθετικό υλικό του παραπάνω νόμου προκύπτει ότι αυτός έθεσε, για πρώτη φορά, ένα πλαίσιο ρύθμισης της αγοράς των παιγνίων, τεχνικών-ψυχαγωγικών και τυχερών, στην Ελλάδα. Με βάση τις διατάξεις του, τα τεχνικά – ψυχαγωγικά παίγνια διακρίνονται σε μηχανικά, ηλεκτρομηχανικά και ηλεκτρονικά και διεξάγονται ελεύθερα. Αν και για τις δύο πρώτες κατηγορίες η διεξαγωγή τους μπορεί να λαμβάνει χώρα αυτόματα, για την τρίτη κατηγορία (των ηλεκτρονικών) υιοθετήθηκε ένα σχήμα αναγκαίων αδειοδοτήσεων και πιστοποιήσεων, με σκοπό αυτά να διενεργούνται με ασφάλεια, να προστατεύονται οι ανήλικοι και να μην διεξάγονται, από τα παιγνιομηχανήματα αυτών των παιγνίων, παράνομα τυχερά παίγνια. Αν και είναι γεγονός ότι η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του παραπάνω νόμου διαδικασία πιστοποιήσεων των παραμέτρων του συστήματος διεξαγωγής ηλεκτρονικών τεχνικών –ψυχαγωγικών παιγνίων εφαρμόζεται σε ένα, πράγματι, όχι ευρύ αριθμό ευρωπαϊκών χωρών, είναι εξίσου γεγονός ότι οι πιστοποιήσεις αυτές είναι αναγκαίες, για λόγους δημόσιας τάξης και αποτροπής των κινδύνων που απειλούν τους ανηλίκους, κάτι που αποτελεί ένα νόμιμο στόχο.

Στον τομέα των τυχερών παιγνίων, ο παραπάνω νόμος διαχειρίζεται με λεπτομέρεια εκείνα που διεξάγονται μέσω του διαδικτύου και εισάγει, για πρώτη φορά, τη έννοια των παιγνιομηχανημάτων επίγειας διεξαγωγής τυχερών παιγνίων, χορηγώντας μία άδεια για την εγκατάσταση και λειτουργία 35.000 τέτοιων παιγνιομηχανημάτων στην ΟΠΑΠ.Α.Ε. Επιπλέον, ο νόμος εισάγει νέες έννοιες στον τομέα προστασίας των παικτών, όπως η υποχρεωτική κάρτα παίκτη, ο έλεγχος της εμπορικής επικοινωνίας των παρόχων υπηρεσιών τυχερών παιγνίων αλλά και σειρά διοικητικών και ποινικών κυρώσεων για τους παραβάτες των διατάξεών του.

Ο ν.4002/2011 (Α 180), εκτός των άλλων, έδωσε επιπλέον αρμοδιότητες στην διοικητική Αρχή που είχε ιδρυθεί το 2004, αλλά παρέμενε αδρανής, μετονομάζοντάς την σε «Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.)». Η διαφορά ήταν τώρα, πως η Αρχή αυτή θα ρύθμιζε και θα επόπτευε όλα τα παίγνια, τεχνικά-ψυχαγωγικά και τυχερά.

Την 21η Δεκεμβρίου του 2011, με την δημοσίευση της με αριθμό 55906/1673/2011 (Υ.Ο.Δ.Δ.444) απόφασης του Υπουργού Οικονομικών «Περί συγκρότησης της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.)», ορίστηκαν ο Πρόεδρος και τα Μέλη της διοικητικής Αρχής, ως εξής:

1. Ευγένιος Γιαννακόπουλος του Ιωάννου, Δικηγόρος, Πρόεδρος της Επιτροπής.
2. Κατσούδας Κωνσταντίνος του Σωκράτη, Δικηγόρος, Μέλος της Επιτροπής.
3. Περάκης Παναγιώτης του Ιωάννου, Δικηγόρος, Μέλος της Επιτροπής.
4. Πολυμένης Βασίλειος του Γεωργίου, Μηχανικός Ηλεκτρονικών Υπολογιστών και Πληροφορικής, επίκουρος Καθηγητής Χρηματοοικονομικής Διοίκησης στη Σχολή Νομικών και Οικονομικών Επιστημών του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης, Μέλος της Επιτροπής.
5. Τσαλίκη Ελισσάβετ του Γαβριήλ - Επαμεινώνδα, επίκουρη Καθηγήτρια του Τμήματος Επικοινωνίας και ΜΜΕ στο Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών, Μέλος της Επιτροπής.
6. Δρούλιας Αθανάσιος του Ανδρέα, Δικηγόρος, Μέλος της Επιτροπής,
7. Καραούλης Νικόλαος του Γεωργίου, Ταξίαρχος ε.α. της Ελληνικής Αστυνομίας, Μέλος της Επιτροπής,
8. Κωστοπούλου Μαρία του Βασιλείου, Δικηγόρος, Μέλος της Επιτροπής,
9. Παπαδάκη Αργυρώ του Δημητρίου, Μηχανολόγος Μηχανικός ΕΜΠ, Μέλος της Επιτροπής.

Στις 22 Δεκεμβρίου του 2011, δημοσιεύθηκε η με αριθμό 56660/1679/22.12.2011 (Β 2910) κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Πολιτισμού και Τουρισμού, «Περί πιστοποίησης έναρξης λειτουργίας της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.)», σύμφωνα με την διάταξη της παραγράφου 1, του άρθρου 23, του ν.3229/2004 (Α 38).

Στις 2 Φεβρουαρίου του 2012, δημοσιεύθηκε ο ν.4038/2012 (Α 14), με την διάταξη της παραγράφου 10 του άρθρου 7 του οποίου, η Ε.Ε.Ε.Π. μετατράπηκε και λειτουργεί ως ανεξάρτητη διοικητική Αρχή με διοικητική και οικονομική ανεξαρτησία και αυτοτέλεια.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΤΥΧΕΡΩΝ ΠΑΙΓΝΙΩΝ

2.1 ΤΑ ΤΥΧΕΡΑ ΠΑΙΓΝΙΑ ΣΤΟ ΔΙΕΘΝΕΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

Η βιομηχανία των τυχερών παιγνίων αναπτύσσεται ραγδαία σε παγκόσμιο επίπεδο κατά το δεύτερο μισό του 20ού αιώνα. Μεγάλη ποικιλία τυχερών παιγνίων, αθλητικών ή αριθμολαχείων, τύχης ή δεξιότητας, με αμοιβαία ή προκαθορισμένα κέρδη, προσφέρονται στις περισσότερες χώρες του κόσμου, συνήθως με την ευθύνη και υπό την εποπτεία του κράτους, μέρος δε των εσόδων χρηματοδοτεί δράσεις που σχετίζονται με αθλητικούς, πολιτιστικούς και φιλανθρωπικούς σκοπούς.

Σύμφωνα με την Ernst & Young (Market Overview “The 2011 global gaming bulletin”), πριν την παγκόσμια ύφεση του 2008, η διεθνής αγορά των τυχερών παιγνίων παρουσίαζε συνεχή ανάπτυξη. Από το 2004 έως το 2008, τα μικτά κέρδη (GGR)¹ αυξήθηκαν κατά 24% και ανήλθαν κατά το έτος αυτό, σε 358 δισεκατομμύρια δολάρια Η.Π.Α.. Η ύφεση και οι αδυναμίες στην ανάκαμψη σε πολλές χώρες, εκτός της Ευρώπης, μείωσε ή και μηδένισε το ρυθμό ανάπτυξης στις περισσότερες αγορές παιγνίων. Στις Ηνωμένες Πολιτείες Αμερικής, επί παραδείγματι, παρά την επέκταση των δραστηριοτήτων των περιφερειακών της αγορών, τα μικτά κέρδη των καζίνο αυξήθηκαν μόνο 1% μεταξύ 2009 και 2010, φθάνοντας τα 31 δισεκατομμύρια δολάρια Η.Π.Α.. Αξιοσημείωτη εξαίρεση αποτελεί το Μακάο (Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας), η ταχύτερα αναπτυσσόμενη αγορά παγκοσμίως, τα μικτά κέρδη της οποίας σημείωσαν άνοδο 58% μεταξύ 2009 και 2010 φθάνοντας τα 23,4 δισεκατομμύρια δολάρια Η.Π.Α..

Με βάση τον τρόπο που προσφέρονται στους παίκτες, τα τυχερά παίγνια χωρίζονται σε δύο βασικές ομάδες, σε εκείνα που διεξάγονται με επίγειο τρόπο (land based), όπου προϋποτίθεται η φυσική παρουσία του παίκτη, και σε εκείνα που διενεργούνται εξ αποστάσεως, χωρίς τη φυσική παρουσία του παίκτη, με τη χρήση του διαδικτύου και των τηλεπικοινωνιακών συστημάτων.

Σύμφωνα με την Remote Gaming Association (RGA), το 90-95% των μικτών κερδών (GGR)*, προέρχεται από τα τυχερά παίγνια που διεξάγονται με επίγειο τρόπο (land based). Παρόλο που τα εξ αποστάσεως διεξαγόμενα τυχερά παίγνια κατέχουν ακόμα πολύ μικρότερο ποσοστό, συνιστούν έναν από τους ταχύτερα αναπτυσσόμενους κλάδους, παγκοσμίως. Σύμφωνα με την RGA, τα μικτά κέρδη (GGR) των τυχερών παιγνίων που διεξάγονται εξ αποστάσεως, άγγιξαν το 2010 τα 30 δις δολάρια Η.Π.Α., παρουσιάζοντας αύξηση 13% σε σχέση με το 2009.

^{*} Το μικτό κέρδος (GGR ή GGY): Είναι το ποσόν που προκύπτει εάν αφαιρεθούν από τα συνολικά ποσά στοιχημάτων τα κέρδη των παικτών, συμπεριλαμβανομένων όμως των μπόνους, και είναι τεχνικά γνωστό ως Μικτό Κέρδος ή Ακαθάριστα Έσοδα (Gross Gaming Revenues ή Gross Gaming Yield).

Οι βασικές κατηγορίες των τυχερών παιγνίων είναι εκείνα που παίζονται με τη χρήση γεννήτριας τυχαίων αριθμών (random number generator -RNG) ή άλλο μηχανικό τρόπο παραγωγής της τυχειότητας, εκείνα που διεξάγονται με κλήρωση που πραγματοποιείται με φυσικό τρόπο και εκείνα που παίζονται επιτραπέζια στα καζίνο. Στα τυχερά παιχνίδια ανήκει και το κάθε είδους στοίχημα.

2.2 ΤΑ ΤΥΧΕΡΑ ΠΑΙΓΝΙΑ ΣΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗ ΕΝΩΣΗ

Η Ε.Ε., μέχρι σήμερα, δεν έχει υιοθετήσει ευρωπαϊκή νομοθεσία ειδικά για την παροχή υπηρεσιών τυχερών παιγνίων. Τα θέματα που αφορούν το θεσμικό πλαίσιο των τυχερών παιγνίων, ρυθμίζονται από τις εθνικές νομοθεσίες των κρατών μελών, υπό το φώς των κανόνων της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε), της νομολογίας του Δικαστηρίου της Ε.Ε. και των Οδηγιών της ευρωπαϊκής νομοθεσίας που άπτονται ζητημάτων ρύθμισης της παροχής υπηρεσιών γενικά και του τρόπου που αυτές παρέχονται (παράγωγο ευρωπαϊκό δίκαιο).

Συνέπεια των παραπάνω είναι, σε επίπεδο κρατών μελών της Ε.Ε., να παρατηρείται ότι τα τυχερά παίγνια χαρακτηρίζονται από διαφοροποιημένους εθνικούς κανόνες. Παρά την υποχρέωση των κρατών μελών να συμμορφώνονται με τους κανόνες της Σ.Λ.Ε.Ε., στην περίπτωση των τυχερών παιγνίων τα κράτη μέλη μπορούν να επιβάλλουν όρια ή να περιορίζουν την προσφορά όλων ή ορισμένων τύπων υπηρεσιών των παιγνίων αυτών, με βάση τους στόχους προστασίας του δημοσίου συμφέροντος που επιδιώκουν να διασφαλίσουν. Στο πλαίσιο αυτό, αρκετά κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, διατηρούν μορφές μονοπωλιακής διεξαγωγής των τυχερών παιγνίων.

Παράλληλα, η ραγδαία αυξανόμενη προσφορά και ζήτηση υπηρεσιών τυχερών παιγνίων και στοιχημάτων μέσω του διαδικτύου, δημιουργούν σειρά νέων προκλήσεων όσον αφορά την επίτευξη των στόχων δημόσιας πολιτικής σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο.

Στο πλαίσιο αυτό, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξέδωσε το 2011 την Πράσινη Βίβλο για τα τυχερά παίγνια, που διεξάγονται στην Εσωτερική Αγορά μέσω διαδικτύου, την οποία έθεσε σε δημόσια διαβούλευση. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, μέσα από το κείμενο της Πράσινης Βίβλου και των 51 ερωτήσεων που έθεσε προς απάντηση στη διαβούλευση, επιχείρησε να εξαντλήσει τα θέματα που άπτονται των επιπτώσεων από την αύξηση της δραστηριότητας διεξαγωγής τυχερών παιχνιδιών και των πιθανών μέτρων δημόσιας τάξης. Έτσι, η Επιτροπή προσπάθησε να αποτυπώσει την υφιστάμενη κατάσταση, ώστε στη συνέχεια, να διευκολύνει την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών μεταξύ κρατών μελών καθώς και να κρίνει εάν τα διαφορετικά εθνικά ρυθμιστικά μοντέλα για τα τυχερά παιχνίδια μπορούν να εξακολουθήσουν να συνυπάρχουν ή/και κατά πόσον χρειάζεται, προς το σκοπό αυτό, ειδική δράση σε επίπεδο Ε.Ε.. Συνοπτικά, ο θεμελιώδης στόχος του εγχειρήματος ήταν να συλλεγούν πραγματικά στοιχεία, να αξιολογηθούν τα

διακυβεύματα και να συγκεντρωθούν απόψεις από όλους τους ενδιαφερόμενους για ένα φαινόμενο με πολλαπλές διαστάσεις, όπως αυτό της παροχής υπηρεσιών τυχερών παιχνιδιών μέσω του διαδικτύου.

Μετά την ολοκλήρωση της διαβούλευσης, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξέδωσε τον Οκτώβριο του 2012 Έγγραφο Επικοινωνίας [COM (2012) 596 final/ 23-10-2012], στο οποίο διατυπώνει τα συμπεράσματά της και καταλήγει σε πέντε άξονες προτεραιότητας για περαιτέρω δράση. Οι άξονες αυτοί είναι:

- α. Συμβατότητα των εθνικών ρυθμιστικών πλαισίων με το Ευρωπαϊκό Δίκαιο.
- β. Ενίσχυση της διοικητικής συνεργασίας και της αποτελεσματικότητας επιβολής των κανόνων μεταξύ των κρατών μελών.
- δ. Προστασία των καταναλωτών, του κοινού, των ανηλίκων και των ευάλωτων ομάδων.
- ε. Καταπολέμηση της απάτης και της νομιμοποίησης χρήματος από παράνομες δραστηριότητες.
- στ. Προστασία της ακεραιότητας των αθλητικών γεγονότων και καταπολέμηση των πρακτικών στησίματος των αγώνων.

Στη συνέχεια συστάθηκε μια ομάδα εμπειρογνομόνων (expert group), που αποτελείται από δύο εκπροσώπους κάθε κράτους μέλους, για την ανταλλαγή εμπειριών και ορθών πρακτικών καθώς και την παροχή συμβουλών για την προετοιμασία των πρωτοβουλιών της Ε.Ε. στους παραπάνω τομείς. Η ομάδα αυτή θα εργαστεί μέχρι το 2015, και θα προσπαθήσει να διαμορφώσει ένα ενιαίο πλαίσιο που θα ενσωματώνει βασικές αρχές και κατευθυντήριες γραμμές για τα κράτη μέλη, αναφορικά με τα τυχερά παίγνια που διεξάγονται μέσω του διαδικτύου (Πρωτοβουλία: Towards a comprehensive European framework for online gambling).

Σύμφωνα με το παραπάνω Έγγραφο Επικοινωνίας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στο σύνολο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τα μικτά κέρδη (GGR) από τα τυχερά παίγνια, κατά το 2011, υπολογίζονται σε 84,9 δισ. Ευρώ.

Κατά το περιεχόμενο του ιδίου Εγγράφου, η αγορά των τυχερών παιγνίων που διεξάγονται με επίγειο τρόπο (land based) παρουσίασε μεταξύ των ετών 2008 και 2011 και παρά την οικονομική ύφεση, αύξηση των οικονομικών αποτελεσμάτων κατά περίπου 8,3 %.

Στη συνέχεια, στον πίνακα που ακολουθεί, παρουσιάζεται ο αριθμός των καζίνο που λειτουργούν στην Ευρώπη των 27, σύμφωνα με την έκδοση Market Overview “The 2011 global gaming bulletin» της Ernst & Young.

ΤΑ ΚΑΖΙΝΟ ΣΤΗΝ ΕΥΡΩΠΗ	
ΧΩΡΕΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΚΑΖΙΝΟ
ΑΥΣΤΡΙΑ	15
ΒΕΛΓΙΟ	8
ΒΟΥΛΓΑΡΙΑ	7
ΓΑΛΛΙΑ	189
ΓΕΡΜΑΝΙΑ	35
ΔΑΝΙΑ	6
ΕΛΛΑΔΑ	9
ΕΣΘΟΝΙΑ	75
ΗΝΩΜΕΝΟ ΒΑΣΙΛΕΙΟ	140
ΙΡΛΑΝΔΙΑ	13
ΙΣΠΑΝΙΑ	33
ΙΤΑΛΙΑ	5
ΚΥΠΡΟΣ	17
ΛΕΤΟΝΙΑ	35
ΛΙΘΟΥΑΝΙΑ	13
ΛΟΥΞΕΜΒΟΥΡΓΟ	1
ΜΑΛΤΑ	4
ΟΛΛΑΝΔΙΑ	167
ΟΥΓΓΑΡΙΑ	7
ΠΟΛΩΝΙΑ	24
ΠΟΡΤΑΓΑΛΙΑ	8
ΡΟΥΜΑΝΙΑ	16
ΣΛΟΒΑΚΙΑ	8
ΣΛΟΒΕΝΙΑ	13
ΣΟΥΗΔΙΑ	5
ΤΣΕΧΙΑ	43
ΦΙΝΛΑΝΔΙΑ	2

Επίσης, στον πίνακα που ακολουθεί, παρουσιάζονται στοιχεία της EUROMAT (European Gaming and Amusement Federation) για τα εγκατεστημένα παιγνιομηχανήματα, που λειτουργούν εκτός των επιχειρήσεων καζίνο, στις ευρωπαϊκές χώρες μέλη.

ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΕΓΚΑΤΕΣΤΗΜΕΝΩΝ ΠΑΙΓΝΙΟΜΗΧΑΝΗΜΑΤΩΝ ΣΤΗΝ ΕΥΡΩΠΗ			
ΕΥΡΩΠΑΪΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ (ΜΕΛΗ ΤΗΣ EUROMAT)	ΠΛΗΘΥΣΜΟΣ (εκατ.)	ΑΡΙΘΜΟΣ ΜΗΧΑΝΗΜΑ ΤΩΝ	ΜΗΧΑΝΗΜΑΤΑ ΑΝΑ 1.000 ΚΑΤΟΙΚΟΥΣ
ΑΥΣΤΡΙΑ	8,3	7.570	0,91
ΒΕΛΓΙΟ	10,6	19.737	1,86
ΒΟΥΛΓΑΡΙΑ	7,7	15.397	2,00
ΓΕΡΜΑΝΙΑ	82,3	220.000	2,67
ΔΑΝΙΑ	5,4	26.700	4,94
ΗΝΩΜΕΝΟ ΒΑΣΙΛΕΙΟ	60,8	246.967	4,06
ΙΡΛΑΝΔΙΑ	4,3	10.267	2,39
ΙΣΠΑΝΙΑ	44,5	252.000	5,66
ΙΤΑΛΙΑ	59,1	280.000	4,74
ΛΙΘΟΥΑΝΙΑ	3,4	2.085	0,61
ΟΛΛΑΝΔΙΑ	16,4	38.839	2,37
ΟΥΓΓΑΡΙΑ	10,1	30.485	3,02
ΠΟΛΩΝΙΑ	38,1	32.766	0,86
ΡΟΥΜΑΝΙΑ	22	36.679	1,67
ΣΟΥΗΔΙΑ	9,1	8.400	0,92
ΣΥΝΟΛΟ	382,1	1.227.892	3,21

Σημείωση: στην Ελλάδα, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 39, του ν.4002/2011 (Α 180), θα εγκατασταθούν και θα λειτουργήσουν, από την ΟΠΑΠ Α.Ε., 35.000 παιγνιομηχανήματα τυχερών παιγνίων.

2.3 ΤΑ ΤΥΧΕΡΑ ΠΑΙΓΝΙΑ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ

2.3.1. Γενικά στοιχεία

Στην Ελλάδα σήμερα, οι υπηρεσίες διεξαγωγής τυχερών παιγνίων παρέχονται από τους παρακάτω φορείς:

α. Την Ανώνυμη Εταιρεία « Οργανισμός Προγνωστικών Αγώνων Ποδοσφαίρου (ΟΠΑΠ Α.Ε.)», η οποία διαχειρίζεται τα περισσότερα παιχνίδια. Η εταιρεία, παρέχει τρία αμοιβαία αριθμολαχεία, με δημοφιλέστερα το τζόκερ, τρία προκαθορισμένα αριθμολαχεία, με δημοφιλέστερο το ΚΙΝΟ, και τρία παίγνια αθλητικού στοιχήματος, με δημοφιλέστερο το «Πάμε Στοίχημα».

β. Τη Διεύθυνση Κρατικών Λαχείων του Υπουργείου Οικονομικών, η οποία διαχειρίζεται τα Κρατικά Λαχεία (στιγμιαία και μη).

γ. Την Ανώνυμη Εταιρεία «Οργανισμός Διεξαγωγής Ιπποδρομιών Ελλάδας (ΟΔΙΕ Α.Ε.)», η οποία διαχειρίζεται το αμοιβαίο ιπποδρομιακό στοίχημα και,

δ. Εννέα (9) επιχειρήσεις καζίνο, που λειτουργούν σε διάφορες περιοχές της χώρας.

ε. 24 εταιρείες οι οποίες, με βάση τη σχετική ανακοίνωση του Υπουργείου Οικονομικών, έχουν ενταχθεί στη μεταβατική διάταξη της παραγράφου 12 του άρθρου 50 του ν.4002/2011 (Α 180) και οι οποίες, υπό τις προϋποθέσεις της διάταξης αυτής, μπορούν να συνεχίσουν την παροχή υπηρεσιών τυχερών παιγνίων και στοιχημάτων μέσω του διαδικτύου, μέχρι την χορήγηση των σχετικών αδειών που προβλέπει ο νόμος αυτός. Με βάση την ΠΟΛ 1248/2012, αρμόδια υπηρεσία για τις εταιρείες αυτές ορίστηκε η ΔΟΥ Μεγάλων Επιχειρήσεων.

Η αγορά των τυχερών παιγνίων στην Ελλάδα, παρουσίασε σταθερή αύξηση εσόδων για μία δεκαετία, μέχρι το έτος 2009. Στην συνέχεια, τα έσοδα υπέστησαν μείωση λόγω της σοβαρής κρίσης που πλήττει την ελληνική οικονομία.

Η σύγκριση των οικονομικών μεγεθών, μεταξύ των ετών 2009 και 2011, παρουσιάζεται ως εξής:

ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΚΥΚΛΟΥ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΑΓΟΡΑΣ ΤΥΧΕΡΩΝ ΠΑΙΓΝΙΩΝ ΜΕΤΑΞΥ ΤΩΝ ΕΤΩΝ 2009 ΚΑΙ 2011		
ΠΑΡΟΧΟΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ	2009 (σε δισ.€)	2011 (σε δισ.€)
ΟΠΑΠ	5,400	4,350
ΛΑΧΕΙΑ	0,418	0,300
ΟΔΙΕ	0,260	0,123
ΚΑΖΙΝΟ	2,840	2,239
ΣΥΝΟΛΟ	8,918	7,012

2.3.2. Ο Οργανισμός Προγνωστικών Αγώνων Ποδοσφαίρου (ΟΠΑΠ Α.Ε.)

Ο ΟΠΑΠ ιδρύθηκε το 1958, ως δημόσιος οργανισμός. Το 1999 μετατράπηκε σε ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία ΟΠΑΠ Α.Ε., της οποίας οι μετοχές εισήχθησαν το 2000 προς διαπραγμάτευση στο Χρηματιστήριο Αθηνών. Το 2008, σύμφωνα με την ICAP, η ΟΠΑΠ Α.Ε. ήταν η πιο κερδοφόρα εταιρεία στην Ελλάδα. Σήμερα, το Ελληνικό Δημόσιο κατέχει το 34% των μετοχών της εταιρείας.

Η ΟΠΑΠ Α.Ε. έχει τα αποκλειστικά δικαιώματα εκμετάλλευσης μία σειράς τυχερών παιγνίων και του στοιχήματος προκαθορισμένης και μη απόδοσης, τις υπηρεσίες, επί των οποίων, παρέχει, μέσω 4.910 πρακτορείων. Η αρχική άδεια παραχώρησης των αποκλειστικών δικαιωμάτων εκμετάλλευσης των παιγνίων δόθηκε, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 27 του ν.2843/2000 (Α 219) το έτος 2000, μέσω σύμβασης διάρκειας 20 ετών, η οποία επεκτάθηκε τον Αύγουστο του 2011 μέχρι το έτος 2030, για όλα τα παίγνια, πλην στοιχήματος. Τα παίγνια, των οποίων η ΟΠΑΠ Α.Ε. έχει τα αποκλειστικά δικαιώματα εκμετάλλευσης, είναι: ΑΡΙΘΜΟΛΑΧΕΙΟ 5 ΑΠΟ 35, ΚΙΝΟ, ΣΟΥΠΕΡ 3, ΣΟΥΠΕΡ 4, ΜΠΙΝΓΚΟ ΛΟΤΤΟ, ΛΟΤΤΟ, ΠΡΟΤΟ, ΤΖΟΚΕΡ, ΠΡΟΠΟΓΚΟΛ, ΠΡΟΠΟ,ΠΡΟΓΝΩΣΤΙΚΑ ΑΓΩΝΩΝ ΜΠΑΣΚΕΤ, ΠΡΟΓΝΩΣΤΙΚΑ ΑΓΩΝΩΝ ΟΜΑΔΙΚΩΝ ΑΘΛΗΜΑΤΩΝ και ΣΤΟΙΧΗΜΑ (προκαθορισμένης ή μη απόδοσης).

Με τις διατάξεις, και υπό τις προϋποθέσεις, των άρθρων 39 και 40 του ν.4002/2011 (Α 180), χορηγήθηκε στην εταιρεία άδεια για την εγκατάσταση και εκμετάλλευση 35.000 παιγνιομηχανημάτων για τη διεξαγωγή τυχερών παιγνίων, με επίγειο τρόπο (μέσω καταστημάτων). Από αυτά, 16.500 παιγνιομηχανήματα θα εγκαταστήσει και θα λειτουργήσει η ΟΠΑΠ Α.Ε., ενώ το δικαίωμα εγκατάστασης και εκμετάλλευσης των υπολοίπων 18.500 παιγνιομηχανημάτων θα παραχωρηθεί από την εταιρεία, μετά από διεθνή πλειοδοτικό διαγωνισμό, σε τρίτους παραχωρησιούχους.

2.3.3. Η Διεύθυνση Κρατικών Λαχείων

Η Διεύθυνση Κρατικών Λαχείων ιδρύθηκε τον Ιούλιο του 1929 με την επωνυμία «Υπηρεσία του Λαχείου». Με τον Α.Ν. 339/1936 (Α 512) μετονομάστηκε σε «Διεύθυνση Κρατικών Λαχείων». Ανήκει οργανικά στο Υπουργείο Οικονομικών και υπάγεται στην αρμοδιότητα και τον έλεγχο του Υπουργού Οικονομικών (Π.Δ.284/88). Η Διεύθυνση Κρατικών Λαχείων είναι αρμόδια για την έκδοση, κυκλοφορία και τη διαχείριση των Κρατικών Λαχείων, η εκμετάλλευση των οποίων, αποτελεί δικαίωμα του Ελληνικού Δημοσίου.

Τα λαχεία που κυκλοφορούν σήμερα είναι το Εθνικό Λαχείο, το Λαϊκό Λαχείο και το Πρωτοχρονιάτικο.

2.3.4. Ο Οργανισμός Διεξαγωγής Ιπποδρομιών Ελλάδας (ΟΔΙΕ Α.Ε.)

Ο ΟΔΙΕ, σύμφωνα με τις διατάξεις του Α.Ν.598/1968 (Α 256), κατέχει το αποκλειστικό δικαίωμα οργάνωσης και διεξαγωγής ιπποδρομιακού στοιχήματος.

Το 2003, ο ΟΔΙΕ μεταφέρθηκε από το Φάληρο στο Μαρόκπουλο Αττικής, στις εγκαταστάσεις του νέου Ιπποδρομίου, που κατασκευάστηκαν για τους Ολυμπιακούς Αγώνες του 2004. Διαθέτει ένα υποκατάστημα στην Αθήνα και συνεργάζεται με 350 έως 450 πρακτορεία στην χώρα. Σήμερα, το Ελληνικό Δημόσιο κατέχει το 100% των μετοχών του ΟΔΙΕ.

2.3.5. Οι επιχειρήσεις Καζίνο

Στην Ελλάδα σήμερα, λειτουργούν εννέα (9) επιχειρήσεις καζίνο, οι οποίες το 2011 απασχολούσαν, συνολικά, περίπου 4.150 εργαζόμενους.

Οι επιχειρήσεις καζίνο που λειτουργούν στην Ελλάδα είναι:

	ΟΝΟΜΑΣΙΑ ΚΑΖΙΝΟ	ΤΟΠΟΘΕΣΙΑ
1	ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΚΑΖΙΝΟ ΠΑΡΝΗΘΑΣ ΑΕ	ΠΑΡΝΗΘΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
2	REGENCY CASINO ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ	ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ
3	THEROS INTERNATIONAL GAMING INC	ΡΙΟ ΠΑΤΡΩΝ
4	VIVERE ENTERTAINMENT S.A.	ΞΑΝΘΗ
5	ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΚΑΖΙΝΟ ΚΕΡΚΥΡΑΣ Α.Ε.	ΚΕΡΚΥΡΑ
6	ΚΑΖΙΝΟ ΑΙΓΑΟΥ Α.Ε.	ΣΥΡΟΣ
7	ΚΑΖΙΝΟ ΡΟΔΟΥ Α.Ε.	ΡΟΔΟΣ
8	ΚΛΑΜΠ ΟΤΕΛ ΚΑΖΙΝΟ ΛΟΥΤΡΑΚΙ	ΛΟΥΤΡΑΚΙ ΚΟΡΙΝΘΙΑΣ
9	ΠΟΡΤΟ ΚΑΡΡΑΣ GRAND RESORT Α.Ε.	ΧΑΛΚΙΔΙΚΗ

2.3.6 Διεξαγωγή τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου

Η διαδικασία αδειοδότησης διεξαγωγής τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου περιγράφεται στις διατάξεις των άρθρων 45 και επ. του νόμου 4002/2011 (Α 180) και πραγματοποιείται μετά από την προκήρυξη διεθνούς πλειοδοτικού διαγωνισμού. Μέχρι σήμερα τέτοιες άδειες δεν έχουν χορηγηθεί. Μέχρι την χορήγηση των αδειών αυτών, λειτουργεί το καθεστώς της παραγράφου 12 του άρθρου 50 του ν.4002/2011 (Α 180).

Η υπαγωγή στο καθεστώς της παραγράφου 12 του άρθρου 50 του ν.4002/2011 (Α 180) και η διερεύνηση της συνδρομής των προϋποθέσεων υπαγωγής, έγινε με την διαδικασία που προβλέπει η ΠΟΛ 1248/13.12.2011. Στην κατάσταση που έχει αναρτήσει το Υπουργείο Οικονομικών στον ιστότοπό του, αναφέρονται οι εταιρείες που έχουν υπαχθεί στο παραπάνω καθεστώς.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: Η Ε.Ε.Ε.Π.

3.1 Η ΑΠΟΣΤΟΛΗ

Αποστολή της Ε.Ε.Ε.Π., ως βασικού πυλώνα ρύθμισης της αγοράς παιγνίων (τυχερών και τεχνικών), είναι η διασφάλιση της νομιμότητας στη διενέργεια των παιγνίων, η προστασία των παικτών και του κοινωνικού συνόλου, ειδικότερα δε των ανηλίκων και των ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού και ο έλεγχος της απόδοσης των δημοσίων εσόδων.

3.2 ΟΙ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ

ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ	
ΠΡΩΤΟΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ	Διασφάλιση έντιμων όρων συμμετοχής και διαφανούς και αδιάβλητης διεξαγωγής των παιγνίων, ιδίως των τυχερών.
ΔΕΥΤΕΡΟΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ	Προστασία των παιγνίων, ιδίως των τυχερών, από την διάπραξη ή την υποστήριξη εγκλημάτων κατά τη διεξαγωγή τους καθώς και από την σύνδεσή τους με την παραβίαση των κανόνων δημόσιας τάξης.
ΤΡΙΤΟΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ	Προστασία των παικτών και του κοινού, ιδιαίτερα των ανηλίκων και των ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού, από την εκμετάλλευση και τις βλαπτικές συνέπειες που μπορεί να προκληθούν από τη διεξαγωγή παιγνίων, ιδίως τυχερών.
ΕΝΔΙΑΜΕΣΟΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ	Ολοκλήρωση της οργάνωσης της Αρχής.

3.3 ΤΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ

Η Ε.Ε.Ε.Π. συστήθηκε αρχικά το 2004 με τον ν. 3229/2004 (Α 38). Ο νόμος δημιούργησε μια διοικητική Αρχή με την επωνυμία « Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών», η οποία θα αναλάμβανε τις αρμοδιότητες έλεγχου και εποπτείας των τυχερών παιχνιδιών που διεξαγόntonτουσαν, και τις οποίες, μέχρι τότε, ασκούσαν διαφορετικοί δημόσιοι φορείς. Η Αρχή, με την τότε μορφή της, δεν ενεργοποιήθηκε ούτε λειτούργησε. Το 2011, με τις διατάξεις του ν.4002/2011 (Α 180), η Αρχή μετονομάστηκε σε «Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.)», αποκτώντας

αρμοδιότητα και στην εποπτεία και τον έλεγχο των τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων. Στο τέλος Δεκεμβρίου του 2011 διορίστηκαν τα μέλη της Ε.Ε.Ε.Π., ενώ τον Φεβρουάριο 2012, με τον ν.4038/ 2012 (Α 14), μετατράπηκε και λειτουργεί, πλέον, ως ανεξάρτητη διοικητική Αρχή.

Με βάση τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 3 του άρθρου 54 του ν. 4002/2011 (Α 180), όπως ισχύουν, η Ε.Ε.Ε.Π. αναλαμβάνει σταδιακά τις αρμοδιότητες της, με αποφάσεις της που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

3.4 ΤΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3.4.1 Η λειτουργία της Ε.Ε.Ε.Π., στο επίπεδο της κύριας νομοθεσίας, διέπεται από τους ακόλουθους νόμους (κατά χρονολογία έκδοσης):

α. Τον ν.3051/2002 (Α 220): «Συνταγματικά κατοχυρωμένες Ανεξάρτητες Αρχές», οι διατάξεις του οποίου εφαρμόζονται συμπληρωματικά των ειδικών διατάξεων που αφορούν την Αρχή.

β. Τον ν.3229/2004 (Α 38), Κεφάλαιο Γ, άρθρα 16 έως 23: «Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Τυχρών Παιχνιδιών και θέματα λειτουργίας Καζίνο».

γ. Τον ν.3634/2008 (Α 9) , άρθρο 23: « Τροποποίηση του άρθρου 16 του ν.3229/2004 (38)».

δ. Τον ν.3691/2008 (Α 166) «Πρόληψη και καταστολή της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας και άλλες διατάξεις», με βάση τις διατάξεις του οποίου η Ε.Ε.Ε.Π. είναι η αρμόδια Αρχή που εποπτεύει την εφαρμογή των διατάξεων του στις επιχειρήσεις καζίνο, στα καζίνο επί πλοίων με ελληνική σημαία, στις επιχειρήσεις, στους οργανισμούς και στους άλλους φορείς που διοργανώνουν ή και διεξάγουν τυχερά παιχνίδια, καθώς και στα πρακτορεία.

ε. Τον ν.4002/2011 (Α 180) , Μέρος Δ, Κεφάλαιο Η: «Ρύθμιση της αγοράς παιγνίων», άρθρα 25 έως 54.

στ. Τον ν.4021/2011 (Α 218), άρθρο 52: « Τροποποιήσεις του ν.4002/2011».

ζ. Τον ν.4038/2012 (Α 14), άρθρο 7: «Ρύθμιση θεμάτων Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου και της Ε.Ε.Ε.Π.», παράγραφοι 10 ως 26.

3.4.2. Η λειτουργία της Ε.Ε.Ε.Π., στο επίπεδο της κανονιστικής νομοθεσίας, διέπεται από τις ακόλουθες αποφάσεις:

α. Απόφαση Υπουργού Οικονομικών με αριθμό 55906/1673/21-12-2011 (ΥΟΔΔ 444): «Συγκρότηση Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων και ορισμός των μελών της».

β. Κοινή Απόφαση Υπουργών Οικονομικών και Πολιτισμού και Τουρισμού με αριθμό 56660/1679/22-12-2011 (Β 2910): «Πιστοποίηση Έναρξης Λειτουργίας Ε.Ε.Ε.Π.».

γ. Απόφαση της Ε.Ε.Ε.Π. με αριθμό 6/1/24-4-2012 (Β 1347), που εκδόθηκε με βάση τη διάταξη της παραγράφου 5 του ν.4002/2011 (Α 180) με τίτλο: «Θέματα του Οργανισμού της Ε.Ε.Ε.Π. σχετικά με την οικονομική διαχείρισή της».

δ. Απόφαση της Ε.Ε.Ε.Π. με αριθμό 10/3/11-6-2012 (Β 2066), που εκδόθηκε με βάση τη διάταξη της παραγράφου 5 του ν.4002/2011 (Α 180) με τίτλο «Ρύθμιση θεμάτων σχετικά με την εσωτερική λειτουργία της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων».

3.5 ΟΙ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ

Οι αρμοδιότητες της Αρχής περιλαμβάνουν τη ρύθμιση, την εποπτεία και τον έλεγχο των αγορών παροχής υπηρεσιών διεξαγωγής παιγνίων. Τα παίγνια διακρίνονται σε δύο βασικές κατηγορίες: τα τεχνικά-ψυχαγωγικά, που παίζονται για διασκέδαση χωρίς κέρδος, και τα τυχερά.

Στις αρμοδιότητες της Αρχής περιλαμβάνεται κυρίως η εκπόνηση και έκδοση της προβλεπόμενης κανονιστικής νομοθεσίας, η χορήγηση των προβλεπόμενων αδειών και πιστοποιήσεων, καθώς και ο έλεγχος κάθε τμήματος της αλυσίδας διεξαγωγής παιγνίων (παιγνιομηχανήματα, παίγνια, χώροι, πρόσωπα). Οι έλεγχοι αφορούν τη νομιμότητα διεξαγωγής του παιγνίου, την τήρηση των κανόνων για τη διαφανή, έντιμη, και αδιάβλητη διεξαγωγή των παιγνίων, την οικονομική διαχείριση, την απόδοση των κερδών στους παίκτες, την είσπραξη των δικαιωμάτων του Δημοσίου και την εφαρμογή των όρων των αδειών εκμετάλλευσης τυχερών παιγνίων. Επιπλέον, η Αρχή είναι αρμόδια για την θέσπιση και εφαρμογή πλαισίων και μέτρων προστασίας των ανηλίκων και των ευάλωτων ομάδων καθώς και για την καταπολέμηση της παράνομης διεξαγωγής παιγνίων, της απάτης, της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και των συναφών εγκλημάτων. Τέλος, η Αρχή είναι επιφορτισμένη με την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων.

Η Αρχή, ως προς τα τυχερά παίγνια, ασκεί τις αρμοδιότητες της επί των παιγνίων της ΟΠΑΠ Α.Ε., των επιχειρήσεων καζίνο που λειτουργούν στην ξηρά και στα πλοία, του

Ιπποδρόμου, των Κρατικών Λαχείων, επί των κάθε είδους παιγνίων που διεξάγονται μέσω του διαδικτύου, των παιγνίων που διεξάγονται από τα τηλεοπτικά και ηλεκτρομαγνητικά μέσα καθώς και επί κάθε άλλου τυχερού παιγνίου.

Η Ε.Ε.Ε.Π., ασκεί επίσης τις αρμοδιότητες αδειοδότησης, πιστοποίησης και ελέγχου επί των ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων.

Με βάση τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 29 του ν.4002/2011 (Α 180), με Προεδρικά Διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Οικονομικών, κατόπιν σχετικής προτάσεως της Ε.Ε.Ε.Π., θεσπίζονται ο Οργανισμός της Ε.Ε.Ε.Π. και ο Κανονισμός Διεξαγωγής και Ελέγχου Παιγνίων. Με βάση τη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 54 του ίδιου νόμου, μέχρι την έκδοση των Προεδρικών Διαταγμάτων τα θέματα που διέπονται από αυτούς ρυθμίζονται με απόφαση της Ε.Ε.Ε.Π

3.6 ΟΙ ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΕΞΑΓΩΓΗΣ ΤΟΥ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ

3.6.1 Μετά τις επαφές της με τις ομόλογες Αρχές του εξωτερικού και με δεδομένη την κατάσταση της δημόσιας οικονομίας, η Ε.Ε.Ε.Π. στην με αριθμό 6/8/25-05-2012 (θέμα 6^ο) συνεδρίαση της Επιτροπής, αποφάσισε να υιοθετήσει μία σειρά γενικών κανόνων που πρέπει να διέπουν τις δραστηριότητές της, τόσο ως προς τη λειτουργία της όσο και ως προς τη διεξαγωγή του ρυθμιστικού της έργου.

3.6.2 Οι γενικοί κανόνες λειτουργίας της Ε.Ε.Ε.Π. είναι οι ακόλουθοι:

α. Ο κανόνας της χρήσης υφισταμένων πόρων: η Αρχή πρέπει να εξαντλεί τις δυνατότητες χρήσης των ήδη διαθέσιμων ανθρώπινων πόρων του Ελληνικού Δημοσίου, πριν προβεί σε ενέργειες απόκτησης νέων, που αυξάνουν τόσο τις δικές της όσο και την συνολική δημόσια δαπάνη.

β. Ο κανόνας χρήσης των αναγκαίων πόρων: η Αρχή πρέπει να αποκτά και να χρησιμοποιεί τους πόρους αποκλειστικά και μόνο στο μέτρο των αναγκών της και προκειμένου να λειτουργεί εύρυθμα.

γ. Ο κανόνας του ελαχίστου κόστους: η Αρχή πρέπει να εξαντλεί κάθε λογικό περιθώριο, ώστε να βελτιώνει τη σχέση επένδυσης προς απόδοση στις δαπάνες της.

δ. Ο κανόνας του προληπτικού ελέγχου: η Αρχή πρέπει να επιδιώκει τον προληπτικό έλεγχο της νομιμότητας των δαπανών της. Για τον λόγο αυτό έχει ζητήσει από την Πολιτεία να υπαχθεί στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

ε. Ο κανόνας της ιεράρχησης των ενεργειών: Η Αρχή, δεδομένου ότι οργανώνεται για πρώτη φορά, πρέπει να ιεραρχεί τη δραστηριότητά της με βάση την ανάγκη να υπηρετηθεί αποτελεσματικότερα το δημόσιο συμφέρον

στ. Ο κανόνας της αποτελεσματικής ανταπόκρισης: η Αρχή πρέπει να ανταποκρίνεται στα αιτήματα των πολιτών με τον ταχύτερο και πληρέστερο τρόπο, αντιμετωπίζοντας την ουσία και αποφεύγοντας τη γραφειοκρατία.

3.6.3 Οι γενικοί κανόνες που διέπουν τη διεξαγωγή του ρυθμιστικού έργου της Ε.Ε.Ε.Π. είναι οι ακόλουθοι:

α. Ο κανόνας της αναλογικότητας: η ρυθμιστική Αρχή πρέπει να παρεμβαίνει μόνο όταν η παρέμβαση είναι αναγκαία. Τα μέτρα που λαμβάνονται πρέπει να είναι επαρκή για την αποτροπή του κινδύνου που αφορούν και το κόστος για τους ρυθμιζόμενους πρέπει να είναι αιτιολογημένο.

β. Ο κανόνας της λογοδοσίας: η ρυθμιστική Αρχή πρέπει να αιτιολογεί τις αποφάσεις της και να υποβάλλεται σε δημόσιο έλεγχο.

γ. Ο κανόνας της συνέπειας: η ρυθμιστική Αρχή πρέπει να θεσπίζει ρυθμιστικά πλαίσια που περιέχουν διατάξεις και προβλέψεις οι οποίες διέπονται από συνοχή και που τις εφαρμόζει με αδιάβλητο τρόπο.

δ. Ο κανόνας της διαφάνειας: η ρυθμιστική Αρχή πρέπει να είναι ειλικρινής, να θεσπίζει απλά και σαφή ρυθμιστικά πλαίσια και να τα διατυπώνει με τρόπο που είναι κατανοητός στους χρήστες.

ε. Ο κανόνας της προσήλωσης: η ρυθμιστική Αρχή πρέπει να λειτουργεί με προσήλωση στην επίλυση των προβλημάτων, μειώνοντας παράλληλα την πιθανότητα παρενεργειών που μπορεί να προκληθούν από τις αποφάσεις της.

στ. Ο κανόνας της κοινωνικής ευθύνης και ενσυναίσθησης: η ρυθμιστική Αρχή, προκειμένου να προωθεί το υπεύθυνο παιχνίδι, πρέπει να διαθέτει επίγνωση και κατανόηση των αναγκών του κοινωνικού συνόλου και να διατηρεί άμεση και ανοικτή επικοινωνία με τους πολίτες, με ιδιαίτερη έμφαση στις ευάλωτες κοινωνικές ομάδες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4: Ο ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ

4.1 Ο ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΤΟ ΠΕΔΙΟ ΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΠΑΙΓΝΙΩΝ

4.1.1. Τυχερά παίγνια που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων (VLT)

α. Παρουσίαση σχεδίου τεχνικών προτύπων των παιγνιομηχανημάτων

Στις 8 Μαρτίου 2012, πραγματοποιήθηκε η συνεδρίαση με αριθμό 2 της Ε.Ε.Ε.Π., με κύρια θέματα την ενημέρωσή των Μελών για το σχέδιο τεχνικών προτύπων των παιγνιομηχανημάτων (VLT) που, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 39 του ν.4002/2011 (Α 180), θα εγκαταστήσει και θα εκμεταλλευθεί η ΟΠΑΠ Α.Ε., προκειμένου αυτό (το σχέδιο) να κοινοποιηθεί στην Ε.Ε., σύμφωνα με τη διαδικασία της Οδηγίας 98/34. Το σχέδιο είχε εκπονηθεί από την εταιρεία Gaming Laboratories International (GLI), που εδρεύει στην Ολλανδία και η οποία ήταν σύμβουλος του Ελληνικού Δημοσίου για το θέμα.

β. Γνωστοποίηση του σχεδίου στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή με βάση τις διατάξεις της Οδηγίας 98/34/ΕΚ Ε.Ε. προς διαβούλευση.

Στις 4 Απριλίου 2012, η Ε.Ε.Ε.Π. γνωστοποίησε στην Ε.Ε. το σχέδιο των τεχνικών προτύπων για τα παιγνιομηχανήματα που, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 39 του ν.4002/2011 (Α 180), θα εγκαταστήσει και θα εκμεταλλευθεί η ΟΠΑΠ Α.Ε., το οποίο και αναρτήθηκε στον ιστότοπο της Ε.Ε. προς διαβούλευση με αριθμό 2012-205-GR, κατά τα προβλεπόμενα από την Οδηγία 98/34/ΕΚ, με τρίμηνη περίοδο αναμονής (standstill) και ημερομηνία λήξης της περιόδου αυτής την 4η Ιουλίου 2012.

γ. Παρουσίαση σχεδίου κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων (VLT)

Στις 19 Απριλίου 2012, πραγματοποιήθηκε η συνεδρίαση με αριθμό 5 της Ε.Ε.Ε.Π., με κύριο θέμα την παρουσίαση στα Μέλη, πρώτου σχεδίου κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων (VLT). Το σχέδιο κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου τυχερών παιγνίων, που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων (VLT), αποφασίστηκε να εκπονηθεί ολοκληρωμένα όταν λήξει η περίοδος αναμονής (standstill), την οποία προβλέπει η Οδηγία 98/34/ΕΚ για το σχέδιο των αντιστοίχων τεχνικών προτύπων και αφού εγκριθούν τα τελικά πρότυπα από την Ε.Ε.Ε.Π, έτσι ώστε να ενσωματωθούν στον κανονισμό αυτό οι όποιες ενδεχόμενες αλλαγές.

δ. Ολοκλήρωση σχεδίου των τεχνικών προτύπων παιγνιομηχανημάτων

Στις 4 Ιουλίου 2012, ολοκληρώθηκε η περίοδος αναμονής, μετά την πάροδο τριμήνου από την κοινοποίηση στην ΕΕ του σχεδίου των τεχνικών προτύπων παιγνιομηχανημάτων που, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 39 του ν.4002/2011 (Α 180), θα εγκαταστήσει και θα εκμεταλλευθεί η ΟΠΑΠ Α.Ε. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή απέστειλε έγγραφο με μία παρατήρηση, η οποία και ενσωματώθηκε στο σχέδιο.

ε. Μετάφραση του σχεδίου τεχνικών προτύπων στην ελληνική γλώσσα

Στις 18 Σεπτεμβρίου 2012, στη συνεδρίαση με αριθμό 17 εγκρίθηκε η ανάθεση της μετάφρασης στην ελληνική γλώσσα του σχεδίου τεχνικών προτύπων από εξειδικευμένη μεταφραστική εταιρεία. Το έργο ολοκληρώθηκε στο τέλος του έτους.

στ. Εκπόνηση σχεδίου κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων (VLT).

Τον Σεπτέμβριο ξεκίνησε η διαδικασία εκπόνησης του σχεδίου κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων (VLT), η οποία ολοκληρώθηκε τον Νοέμβριο.

ζ. Πρόταση νομοθετικών ρυθμίσεων προς τον Υπουργό Οικονομικών

Κατά την επεξεργασία του σχεδίου κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων (VLT), εντοπίστηκαν ευρήματα στο υφιστάμενο νομοθετικό υλικό τα οποία οδήγησαν στη διαπίστωση ότι ήταν αναγκαίες τροποποιήσεις στην κύρια νομοθεσία. Έτσι, στις 23 Οκτωβρίου, στην συνεδρίαση με αριθμό 23, η Ε.Ε.Ε.Π., αποφάσισε την εισήγηση στον Υπουργό Οικονομικών σειράς νομοθετικών ρυθμίσεων, η οποία και υποβλήθηκε στην Διεύθυνση Τομέων Παραγωγής της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών.

η. Έγκριση σχεδίου κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων (VLT) προς εθνική διαβούλευση

Στις 12 και 13 Νοεμβρίου, στις συνεδριάσεις με αριθμούς 26 και 27 αντίστοιχα, η Ε.Ε.Ε.Π. εξέτασε και ενέκρινε το σχέδιο κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου τυχερών παιγνίων, που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων (VLT), προκειμένου αυτό να τεθεί

σε διαδικασία εθνικής διαβούλευσης μέσω του ιστότοπου της Ανοικτής Διακυβέρνησης (www.opengov.gr). Η διαβούλευση πραγματοποιήθηκε από τις 15 Νοεμβρίου έως τις 10 Δεκεμβρίου. Στη διαβούλευση, στην οποία συμμετείχε ενεργά η Ε.Ε.Ε.Π., υποβλήθηκαν 198 σχόλια, εκ των οποίων 73 υποβλήθηκαν από την Αρχή. Επίσης, υποβλήθηκαν εγγράφως απευθείας στην Ε.Ε.Ε.Π. σειρά σχολίων από διάφορους φορείς της αγοράς. Με την ολοκλήρωση λήψης των σχολίων η Ε.Ε.Ε.Π. προχώρησε στην επεξεργασία και την ενσωμάτωσή τους στο σχέδιο του κανονισμού.

4.1.2 Τυχρά παίγνια που διεξάγονται μέσω των Κρατικών Λαχείων

α. Παρουσίαση σχεδίου κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου των τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω των Κρατικών Λαχείων

Στις 6 Απριλίου 2012, πραγματοποιήθηκε η συνεδρίαση με αριθμό 3 της Ε.Ε.Ε.Π. με κύριο θέμα την συζήτηση ενός πρώτου σχεδίου του Κανονισμού Κρατικών Λαχείων, ο οποίος είναι απαραίτητος, δεδομένης της διαγωνιστικής διαδικασίας παραχώρησης του αποκλειστικού δικαιώματος του Ελληνικού Δημοσίου επί των λαχείων αυτών, την οποία (διαδικασία) υλοποιεί η Α.Ε. «Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου (ΤΑΙΠΕΔ)». Αποφασίστηκε ότι το σχέδιο χρειάζεται περαιτέρω ανάπτυξη και αναδιαμόρφωση.

β. Εκπόνηση και ολοκλήρωση του σχεδίου του Κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου των τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω των Κρατικών Λαχείων

Στις 13 Ιουλίου 2012, ολοκληρώθηκε η εκπόνηση του σχεδίου του Κανονισμού Κρατικών Λαχείων, που είχε ξεκινήσει στις 9 Απριλίου 2012, από τα στελέχη της Ε.Ε.Ε.Π. σε συνεργασία με τα στελέχη του ΤΑΙΠΕΔ και τους συμβούλους αποκρατικοποίησης των λαχείων.

γ. Έγκριση του Κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου των τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω των Κρατικών Λαχείων

Στις 17 Ιουλίου 2012, πραγματοποιήθηκε η συνεδρίαση με αριθμό 14 της Ε.Ε.Ε.Π., με κύρια θέματα, την έγκριση του Κανονισμού Διεξαγωγής και Ελέγχου του παιγνίου των Κρατικών Λαχείων. Ο Κανονισμός δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (Β 2205/26-07-2012).

4.1.3 Τυχερά παίγνια που διεξάγονται μέσω του διαδικτύου

α. Ανάλυση αρμοδιότητας για την επιβολή κυρώσεων στην περίπτωση τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω του διαδικτύου, χωρίς την προβλεπόμενη άδεια

Στις 22 Οκτωβρίου 2012, στη συνεδρίαση με αριθμό 22, εγκρίθηκε η ανάλυση άσκησης των αρμοδιοτήτων περί επιβολής κυρώσεων των διατάξεων του άρθρου 51, σε συνδυασμό με τις διατάξεις των παραγράφων 3 του άρθρου 48 και 4 του άρθρου 49 του ν.4002/2011 (Α 180) για τα τυχερά παίγνια που διεξάγονται μέσω του διαδικτύου χωρίς την προβλεπόμενη άδεια, δεδομένου ότι τόσο από μία αρχική διερεύνηση στο διαδίκτυο, όσο και από σχετικά δημοσιεύματα και διαφημιστικά μηνύματα, προέκυψε ότι υφίσταται ένας μεγάλος αριθμός ιστοτόπων που είναι προσβάσιμοι στους χρήστες του διαδικτύου στην Ελλάδα και που προσφέρουν ή έχουν διαθέσιμες προς προσφορά υπηρεσίες τυχερών παιγνίων ή/και στοιχηματισμού.

Με δεδομένο ότι δεν είχαν χορηγηθεί άδειες διεξαγωγής τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου, με βάση τις διατάξεις του ν.4002/2011 (Α 180), και ότι η μη αδειοδοτημένη παροχή τυχερών παιγνίων βλάπτει το δημόσιο συμφέρον, διότι με τον τρόπο αυτόν υπονομεύονται τα δημόσια έσοδα και τα συμφέροντα του Ελληνικού Δημοσίου, εκτίθενται οι πολίτες σε κινδύνους, ήταν επιτακτική ανάγκη να ελεγχθεί αν παρέχονται τέτοιες υπηρεσίες. Η απόφαση δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις 26 Οκτωβρίου 2012 (Β 2880/26-20-2012).

β. Εκπόνηση και έγκριση κανονισμού επιβολής διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες επιβάλλονται στην περίπτωση διεξαγωγής τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου χωρίς την προβλεπόμενη άδεια

Στις 3 Οκτωβρίου 2012, στη συνεδρίαση με αριθμό 23, εγκρίθηκε το σχέδιο κανονισμού, που εκπονήθηκε, για την επιβολή διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες επιβάλλονται στην περίπτωση διεξαγωγής τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου χωρίς την προβλεπόμενη άδεια. Η απόφαση δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις 5 Νοεμβρίου 2012 (Β 2952/05-11-2012).

γ. Δημοσίευση προειδοποίησης προς ενδεχόμενους μη αδειοδοτημένους παρόχους υπηρεσιών τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου

Στις 5 Νοεμβρίου 2012, στη συνεδρίαση με αριθμό 24, εγκρίθηκε το σχέδιο δημόσιας προειδοποίησης ενδεχομένων μη αδειοδοτημένων παρόχων υπηρεσιών τυχερών

παιγνίων μέσω του διαδικτύου να διακόψουν την παροχή τέτοιων υπηρεσιών. Η προειδοποίηση απεστάλη σε όλα τα ελληνικά ΜΜΕ και σε όλες τις ρυθμιστικές Αρχές του εξωτερικού.

δ. Έρευνα στο διαδίκτυο για τον εντοπισμό ιστοτόπων που προσφέρουν υπηρεσίες τυχερών παιγνίων στην Ελληνική Επικράτεια

Τους μήνες Νοέμβριο και Δεκέμβριο πραγματοποιήθηκε έρευνα στο διαδίκτυο για τον εντοπισμό ιστοτόπων που προσφέρουν υπηρεσίες τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου στην Ελληνική Επικράτεια. Κατά την έρευνα εντοπίστηκαν 500 περίπου τέτοιοι ιστότοποι.

ε. Συγκρότηση κλιμακίων ελέγχου των ιστοτόπων που εντοπίστηκαν να προσφέρουν υπηρεσίες τυχερών παιγνίων στην Ελληνική Επικράτεια

Τον Δεκέμβριο, συγκροτήθηκαν και άρχισαν τις εργασίες τους κλιμάκια ελέγχου, με σκοπό να ελεγχθούν οι ιστότοποι που εντοπίστηκαν να προσφέρουν υπηρεσίες τυχερών παιγνίων στην Ελληνική Επικράτεια, ώστε να επιβεβαιωθεί η αδειοδοτημένη ή μη παροχή υπηρεσιών τυχερών παιγνίων, προκειμένου να συγκροτηθεί ο σχετικός κατάλογος (black list) και να επιβληθούν οι προβλεπόμενες διοικητικές κυρώσεις.

στ. Αναστολή των αποφάσεων ανάληψης της αρμοδιότητας επιβολής κυρώσεων στην περίπτωση διεξαγωγής τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου χωρίς την προβλεπόμενη άδεια και του κανονισμού επιβολής διοικητικών κυρώσεων.

Στις 6 Δεκεμβρίου 2012 απεστάλη στην Ε.Ε.Ε.Π. το από 4 Δεκεμβρίου αίτημα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (Γενική Διεύθυνση «Επιχειρήσεις και Βιομηχανία») προς τις Ελληνικές Αρχές για πληροφορίες στο πλαίσιο της υπόθεσης EU Pilot 4322/12/ENTP, σε σχέση με την παραπάνω με αριθμό 23/3/23-10-2012 (B 2952) απόφαση της Ε.Ε.Ε.Π. με τίτλο «Ρυθμίσεις θεμάτων, τα οποία διέπονται από τον Κανονισμό Διεξαγωγής και Ελέγχου Παιγνίων ως προς την επιβολή διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες επιβάλλονται στην περίπτωση διεξαγωγής τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου χωρίς την προβλεπόμενη άδεια». Με το παραπάνω έγγραφο, η Ε.Ε. διατυπώνει τη θέση ότι η με αριθμό 23/3 απόφαση της Ε.Ε.Ε.Π. περιλαμβάνει τεχνικούς κανόνες με την έννοια των διατάξεων της Οδηγίας 98/34/ΕΚ και, άρα, έπρεπε να γνωστοποιηθεί με τη διαδικασία της ίδιας Οδηγίας, σε σχέδιο, πριν υιοθετηθεί. Επιπλέον, η Ε.Ε. επισημαίνει ότι, με βάση την νομολογία του Δ.Ε.Ε., τεχνικοί κανόνες που δεν έχουν γνωστοποιηθεί κατά τα παραπάνω, δεν μπορούν να εφαρμοστούν στους ιδιώτες. Με το έγγραφό της η Ε.Ε.

παρείχε προθεσμία 10 εβδομάδων, ώστε να δοθούν από την Ε.Ε.Ε.Π. οι ζητούμενες από το έγγραφο αυτό πληροφορίες και απαντήσεις.

Στις 10 Δεκεμβρίου, στη συνεδρίαση με αριθμό 31 η Ε.Ε.Ε.Π., ενέκρινε σχέδιο άμεσης απάντησης στις θέσεις και τα ερωτήματα της Ε.Ε. και, συγχρόνως, προκειμένου να μη χαθεί χρόνος αλλά και να υφίσταται η αναγκαία ασφάλεια δικαίου, αποφάσισε να αναστείλει την ισχύ των αποφάσεών της και να γνωστοποιήσει σχέδιο, με βάση τη διαδικασία της Οδηγίας 98/34/ΕΚ, με τίτλο «Ρυθμίσεις θεμάτων, τα οποία διέπονται από τον Κανονισμό Διεξαγωγής και Ελέγχου Παιγνίων ως προς την επιβολή διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες επιβάλλονται στην περίπτωση διεξαγωγής τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου χωρίς την προβλεπόμενη άδεια». Το σχέδιο γνωστοποιήθηκε στις 18 Δεκεμβρίου και έλαβε κωδικό 2012/710/GR.

4.1.4. Ηλεκτρονικά τεχνικά - ψυχαγωγικά παίγνια με παιγνιομηχανήματα.

α. Εκπόνηση του σχεδίου Κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου για τα ηλεκτρονικά τεχνικά - ψυχαγωγικά παίγνια με παιγνιομηχανήματα.

Τον Απρίλιο ξεκίνησε από τα στελέχη της Ε.Ε.Ε.Π. η εκπόνηση του σχεδίου Κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου των ηλεκτρονικών τεχνικών – ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα, που ολοκληρώθηκε τον Ιούνιο.

β. Εκπόνηση Οικονομικής Μελέτης προσδιορισμού ύψους τελών και παραβόλων

Τον Μάιο 2012, ξεκίνησε από τα στελέχη της Ε.Ε.Ε.Π. η εκπόνηση της Οικονομικής Μελέτης, που προβλέπεται από την παράγραφο 10, του άρθρου 50, του ν. 4002/2011(Α 180), προκειμένου να προσδιοριστεί το ύψος των παραβόλων και τελών που είναι αναγκαία για την αδειοδότηση και τις πιστοποιήσεις που θα χορηγεί η Ε.Ε.Ε.Π στον τομέα των ηλεκτρονικών τεχνικών – ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα, προκειμένου να εκδοθεί η προβλεπόμενη απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

γ. Ανάλυση των αρμοδιοτήτων της Ε.Ε.Ε.Π. στον τομέα των τεχνικών – ψυχαγωγικών παιγνίων

Στις 11 Ιουνίου 2012, πραγματοποιήθηκε η συνεδρίαση με αριθμό 10 της Ε.Ε.Ε.Π., με κύρια θέματα την ανάληψη των αρμοδιοτήτων της Ε.Ε.Ε.Π. στον τομέα των τεχνικών-

ψυχαγωγικών παιγνίων. Η σχετική απόφαση δημοσιεύθηκε στις 12 Ιουνίου (Β 1840/12-06-2012).

δ. Έγκριση σχεδίου του Κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου για τα ηλεκτρονικά τεχνικά - ψυχαγωγικά παίγνια με παιγνιομηχανήματα προς δημόσια διαβούλευση

Στις 14 Ιουνίου 2012, πραγματοποιήθηκε η συνεδρίαση με αριθμό 11 της Ε.Ε.Ε.Π., με θέμα μεταξύ άλλων, την έγκριση ανάρτησης του σχεδίου του κανονισμού ηλεκτρονικών τεχνικών ψυχαγωγικών παιγνίων που εκπόνησε η Ε.Ε.Ε.Π., για δημόσια διαβούλευση στον ιστότοπο της Ανοικτής Διακυβέρνησης (www.opengov.gr).

ε. Έγκριση της Οικονομικής Μελέτης προσδιορισμού ύψους τελών και παραβόλων και σχετικής εισήγησης προς τον Υπουργό Οικονομικών

Στις 14 Ιουνίου 2012, πραγματοποιήθηκε η συνεδρίαση με αριθμό 11 της Ε.Ε.Ε.Π., με θέμα μεταξύ άλλων, την έγκριση της Οικονομικής Μελέτης προσδιορισμού του κόστους αδειοδότησης και πιστοποιήσεων των ηλεκτρονικών τεχνικών- ψυχαγωγικών Παιγνίων που εκπόνησαν στελέχη της Αρχής και, με βάση τα αποτελέσματα της παραπάνω μελέτης, την έγκριση εισήγησης της Ε.Ε.Ε.Π. προς τον Υπουργό Οικονομικών για την έκδοση απόφασης ορισμού των τελών και των παραβόλων που αφορούν τα ηλεκτρονικά τεχνικά - ψυχαγωγικά Παίγνια, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 50 του ν.4002/2011 (Α 180).

στ. Συμμόρφωση της Ελλάδας στις αποφάσεις του ΔΕΕ για τα ηλεκτρονικά τεχνικά - ψυχαγωγικά παίγνια με παιγνιομηχανήματα και οριστική άρση του προστίμου που είχε επιβληθεί με τις αποφάσεις C-65/05 και C-109/08

Με τον νόμο 3037/2002 (Α 174), απαγορεύθηκε η διεξαγωγή των ηλεκτρικά, ηλεκτρομηχανικά και ηλεκτρονικά διεξαγόμενων παιγνίων, συμπεριλαμβανομένων των τεχνικών παιγνίων ψυχαγωγίας και όλων των παιγνίων για ηλεκτρονικούς υπολογιστές, σε κάθε δημόσιο ή ιδιωτικό χώρο, εκτός των καζίνο. Καθιερώθηκε επίσης η απαίτηση ειδικής άδειας για τη λειτουργία επιχείρησης προσφοράς υπηρεσιών διαδικτύου.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, κατόπιν αντιδράσεων των ενδιαφερομένων, θεώρησε τον νόμο ασύμβατο προς το κοινοτικό δίκαιο και, μετά από άκαρπες συνεννοήσεις με την Ελλάδα, παρέπεμψε το θέμα στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο.

Οι αιτιάσεις της Επιτροπής αφορούσαν την παραβίαση των άρθρων 28 και 30 της Συνθήκης (αρχή της ελεύθερης κυκλοφορίας των εμπορευμάτων), των άρθρων 43 και 49 της Συνθήκης (ελευθερία της εγκατάστασης), καθώς και στο ότι δεν τηρήθηκε η διαδικασία ενημέρωσης, την οποία προβλέπει το άρθρο 8 της Οδηγίας 98/34/ΕΚ που αφορά στη διαδικασία πληροφόρησης στον τομέα των τεχνικών προτύπων και κανονισμών. Η Ελλάδα επικαλέστηκε λόγους προστασίας της δημόσιας ηθικής, της δημόσιας τάξης και των καταναλωτών, υποστηρίζοντας, ειδικότερα, ότι τα παίγνια που απαγορεύτηκαν μπορούν εύκολα, λόγω της εξέλιξης της τεχνολογίας, να μετατραπούν σε τυχερά.

Το ΔΕΕ εξέδωσε την απόφασή του (υπόθεση C-65/05), με την οποία δικαίωσε την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Στο σκεπτικό της απόφασης αναφέρεται ότι η Ελλάδα θέσπισε απαγορεύσεις αποκλεισμού που δεν αναλογούν στον επιδιωκόμενο σκοπό, ενώ θα μπορούσε να επιτύχει το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα με άλλες ρυθμίσεις, όπως π.χ. ακριβέστερα στοχεύουσες απαγορεύσεις, εγκατάσταση ειδικών συστημάτων προστασίας που δεν θα επιτρέπουν τη μετατροπή των ψυχαγωγικών παιγνίων σε τυχερά, ακριβέστερους και αυστηρότερους ελέγχους.

Δεδομένου ότι η Ελλάδα δεν προχώρησε σε ενέργειες συμμόρφωσης προς την καταδικαστική απόφαση της υπόθεσης C-65/05, η Επιτροπή προσέφυγε εκ νέου στο ΔΕΕ, το οποίο εξέδωσε νέα απόφαση (υπόθεση C-109/08), σύμφωνα με την οποία η Ελλάδα κλήθηκε να πληρώσει εφάπαξ πρόστιμο 3 εκατομμυρίων € και, επιπλέον, να καταβάλλει 31.536€ για κάθε ημέρα καθυστέρησης λήψης των αναγκαίων μέτρων συμμόρφωσης.

Το 2011 ψηφίστηκε ο ν. 4002/2011 (Α 180) που περιέχει ρυθμίσεις για την αγορά παιγνίων και καταργεί τις επίμαχες διατάξεις του ν. 3037/2002 (Α 174). Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξέφρασε επιφυλάξεις για τη λειτουργικότητα του νόμου αφού απαιτούνταν περαιτέρω κανονιστικού χαρακτήρα ρυθμίσεις για να τεθούν σε λειτουργία οι διατάξεις του, και απαίτησε τη συνέχιση καταβολής του προστίμου.

Τον Ιούνιο 2012 γνωστοποιήθηκαν στο αρμόδιο κλιμάκιο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής το σχέδιο κανονισμού που είχε εκπονήσει η Ε.Ε.Ε.Π. καθώς και το πρόγραμμα των ενεργειών που η Αρχή θα ακολουθούσε προκειμένου αυτό να τεθεί σε ισχύ. Τα στοιχεία αυτά κρίθηκαν επαρκή και την 27^η Σεπτεμβρίου 2012, το Κολλέγιο των Επιτρόπων αποφάσισε την οριστική άρση του προστίμου, αναδρομικά από την ημερομηνία διορισμού των μελών της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (21.12.2011).

Μέχρι την 31^η Μαρτίου 2012 η Ελλάδα είχε καταβάλει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή πρόστιμο συνολικού ύψους 35.513.616 ευρώ. Λόγω της αναδρομικής άρσης του προστίμου, στα τέλη του 2012 επιστράφηκε στο Ελληνικό Δημόσιο, ποσό ύψους 3.216.672 ευρώ, από το καταβληθέν πρόστιμο.

ζ. Δημόσια διαβούλευση επί του σχεδίου του Κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου των ηλεκτρονικών τεχνικών - ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα

Στις 20 Ιουνίου 2012, ξεκίνησε η δημόσια διαβούλευση, μέσω του ιστότοπου της Ανοικτής Διακυβέρνησης (www.opengov.gr), επί του σχεδίου του Κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου των ηλεκτρονικών τεχνικών- ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα η οποία ολοκληρώθηκε στις 2 Ιουλίου 2012. Κατά την διάρκεια της διαβούλευσης υποβλήθηκαν συνολικά 370 σχόλια. Από αυτά, 202 σχόλια υποβλήθηκαν από φορείς και επαγγελματίες της αγοράς, ενώ 168 ήταν απαντητικά σχόλια της Ε.Ε.Ε.Π., η οποία συμμετείχε ενεργά στην διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης.

η. Ολοκλήρωση της αναμορφωμένης τελικής Οικονομικής Μελέτης προσδιορισμού ύψους τελών και παραβόλων

Στις 9 Ιουλίου 2012, μετά την λήξη της σχετικής δημόσιας διαβούλευσης, ολοκληρώθηκε η αναμορφωμένη τελική Οικονομική Μελέτη, προσδιορισμού του ύψους των τελών και παραβόλων για τις πιστοποιήσεις των ηλεκτρονικών τεχνικών- ψυχαγωγικών παιγνίων.

θ. Ολοκλήρωση του σχεδίου Κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου των ηλεκτρονικών τεχνικών - ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα

Στις 9 Ιουλίου 2012, μετά την λήξη της σχετικής δημόσιας διαβούλευσης, ολοκληρώθηκε το τελικό σχέδιο Κανονισμού Ηλεκτρονικών Τεχνικών – Ψυχαγωγικών Παιγνίων με Παιγνιομηχανήματα, το οποίο είχε ξεκινήσει στις 9 Απριλίου 2012.

ι. Γνωστοποίηση του σχεδίου Κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου των ηλεκτρονικών τεχνικών - ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή με βάση τις διατάξεις της Οδηγίας 98/34/ΕΚ Ε.Ε. προς διαβούλευση

Στις 10 Ιουλίου 2012, πραγματοποιήθηκε η συνεδρίαση με αριθμό 13 της Ε.Ε.Ε.Π., με κύριο θέμα την γνωστοποίηση του τελικού σχεδίου του Κανονισμού Ηλεκτρονικών

Τεχνικών-Ψυχαγωγικών στην Ε.Ε., με βάση τις διατάξεις της Οδηγίας 98/34/ΕΚ. Η διαδικασία γνωστοποίησης ολοκληρώθηκε τον Οκτώβριο.

ια. Έγκριση της αναμορφωμένης τελικής Οικονομικής Μελέτης προσδιορισμού ύψους τελών και παραβόλων και σχετικής νέας εισήγησης προς τον Υπουργό Οικονομικών

Επιπλέον, στις 10 Ιουλίου 2012 στη συνεδρίαση με αριθμό 13 εισάχθηκε για έγκριση η αναμορφωμένη Οικονομική Μελέτη για τον προσδιορισμό του κόστους των διαδικασιών αδειοδότησης και πιστοποίησης των παραπάνω παιγνίων, καθώς η δημόσια διαβούλευση οδήγησε σε περαιτέρω απλούστευση των διαδικασιών του Κανονισμού και, κατά συνέπεια, σε μικρότερο κόστος ορισμένων τελών. Κατόπιν αυτού, εγκρίθηκε και η υποβολή αναμορφωμένης εισήγησης για την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Οικονομικών, σχετικά με τα τέλη και τα παράβολα της παραγράφου 10 του άρθρου 50 του ν. 4002/2011 (Α 180), η οποία και εκδόθηκε στις 12 Δεκεμβρίου 2012 (Β 3324/12-12-2012).

ιβ. Εισήγηση στον Υπουργό Οικονομικών σχεδίου νομοθετικών ρυθμίσεων

Στην ίδια, με αριθμό 13, συνεδρίαση της Επιτροπής, εισάχθηκε προς συζήτηση αναλυτικό σχέδιο νομοθετικών ρυθμίσεων, που εκπονήθηκε με βάση προβλήματα που εντοπίστηκαν στο υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο κατά την εκπόνηση του σχεδίου του κανονισμού, τα αποτελέσματα της δημόσιας διαβούλευσης επί του σχεδίου σε συνδυασμό και με το περιεχόμενο των κατά περιόδους εμπεριστατωμένων γνωμών της Ε.Ε. Το σχέδιο, επιπλέον, περιλάμβανε σειρά προτεινομένων νομοθετικών ρυθμίσεων σχετικών με την οργάνωση και την εσωτερική λειτουργία της Αρχής. Η Ε.Ε.Ε.Π. αποφάσισε να εισηγηθεί το σχέδιο των νομοθετικών ρυθμίσεων στον Υπουργό Οικονομικών. Η εισήγηση υποβλήθηκε στη Διεύθυνση Τομέων Παραγωγής της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών.

4.2 Ο ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΤΟ ΠΕΔΙΟ ΤΩΝ ΔΙΕΘΝΩΝ ΔΡΑΣΕΩΝ

4.2.1 Επίσκεψη σε ομόλογες Αρχές και πανεπιστημιακούς φορείς που εξειδικεύονται σε θέματα εθισμού από τα παίγνια

Από τις 28 Απριλίου έως τις 4 Μαΐου και από τις 6 Μαΐου έως τις 11 Μαΐου 2012, ο Πρόεδρος της Ε.Ε.Ε.Π. πραγματοποίησε επίσκεψη, αντίστοιχα, στις ομόλογες Αρχές και πανεπιστημιακούς φορείς που εξειδικεύονται σε θέματα εθισμού από τα παίγνια, του

Ηνωμένου Βασιλείου και των Channel Islands (Guernsey, Alderney), καθώς και της Μάλτας και της Γενεύης. Κατά την διάρκεια των επισκέψεων αυτών, ο Πρόεδρος συναντήθηκε με την Βρετανική Επιτροπή Τυχερών Παιγνίων (British Gambling Commission), με τους αρμόδιους επιστήμονες της Εθνικής Κλινικής Αντιμετώπισης του Εθισμού από τα Παίγνια, του Εθνικού Συστήματος Υγείας της Μ. Βρετανίας (NHS National Problem Gambling Clinic), με την Επιτροπή Ελέγχου Τυχερών Παιγνίων μέσω διαδικτύου του Alderney (Channel Islands), με την Αρχή Παιγνίων και Στοιχηματισμού της Μάλτας (Lotteries and Gaming Authority), με την Ένωση Στοιχηματισμού της γαλλόφωνης Ελβετίας (Loterie Romande) και τέλος, με τους αρμόδιους επιστήμονες της Κλινικής Αντιμετώπισης του Εθισμού, του Πανεπιστημιακού Νοσοκομείου της Γενεύης.

4.2.2. Εγγραφή της Ε.Ε.Ε.Π. σε διεθνείς οργανώσεις ρυθμιστικών Αρχών Παιγνίων

Τον Μάιο, μετά από σχετικές αποφάσεις της Επιτροπής, η Ε.Ε.Ε.Π. εγγράφηκε μέλος στο Φόρουμ των ευρωπαϊκών ρυθμιστικών Αρχών Παιγνίων (Gaming Regulators European Forum – GREF) καθώς και στη Διεθνή Ένωση Ρυθμιστικών Αρχών Παιγνίων (International Association of Gaming Regulators-IAGR).

4.2.3 Συμμετοχή της Ε.Ε.Ε.Π. σε ημερίδα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στις Βρυξέλλες και συνάντηση με τις υπηρεσίες της Ε.Ε.

Στις 14 Μαΐου 2012, η Ε.Ε.Ε.Π. συμμετείχε σε ημερίδα που διοργανώθηκε στις Βρυξέλλες από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή με θέμα: “How to regulate gambling and betting in Europe – Track record and future perspectives”. Στο πλαίσιο της συμμετοχής πραγματοποιήθηκε συνάντηση με εκπροσώπους της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Αγοράς της Ε.Ε.

4.2.4. Συμμετοχή της Ε.Ε.Ε.Π. στο ετήσιο τακτικό συνέδριο του Φόρουμ των ευρωπαϊκών ρυθμιστικών Αρχών Παιγνίων (GREF), στην Πορτογαλία

Από τις 13 έως τις 17 Ιουνίου, η Ε.Ε.Ε.Π. συμμετείχε στο ετήσιο τακτικό συνέδριο των ευρωπαϊκών ρυθμιστικών αρχών παιγνίων (Gaming Regulators European Forum), που πραγματοποιήθηκε στην Τροία της Πορτογαλίας.

4.2.5 Συμμετοχή της Ε.Ε.Ε.Π. στο 9^ο Ευρωπαϊκό Συνέδριο Μελετών και Πολιτικής στον τομέα των Παιγνίων (9th European Conference on Gambling Studies and Policy Issues), στην Ελλάδα

Από την 18^η έως την 21^η Σεπτεμβρίου, η Ε.Ε.Ε.Π. συμμετείχε στο 9^ο Ευρωπαϊκό Συνέδριο Μελετών και Πολιτικής στο τομέα των Παιγνίων (9th European Conference on Gambling Studies and Policy Issues) με θέμα “From Fantasies and Feelings to Facts in the Future” που διοργανώθηκε από την European Association for the Study of Gambling (EASG), στο Λουτράκι Κορινθίας.

4.2.6 Συμμετοχή της Ε.Ε.Ε.Π. σε συνέδριο της Συνόδου Παιγνίων Ανατολικής Ευρώπης [(Eastern European Gaming Summit (EEGS)) στη Βουλγαρία

Από την 15^η έως την 18^η Οκτωβρίου, η Ε.Ε.Ε.Π. συμμετείχε σε συνέδριο της Συνόδου Παιγνίων Ανατολικής Ευρώπης (Eastern European Gaming Summit (EEGS) με θέμα: “Regulatory Challenges - New Developments and Solutions: How the Regulatory Approach can change the Gaming Markets”, που διοργανώθηκε στη Σόφια Βουλγαρίας. Στο πλαίσιο του συνεδρίου πραγματοποιήθηκε συζήτηση στρογγυλής τραπέζης των εκπροσώπων των ρυθμιστικών Αρχών για θέματα τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου και έκθεση παιγνιομηχανημάτων.

4.2.7 Συμμετοχή της Ε.Ε.Ε.Π. στο ετήσιο τακτικό συνέδριο της Διεθνούς Ένωσης Ρυθμιστικών Αρχών Παιγνίων (IAGR), στη Σιγκαπούρη

Από την 21^η έως την 24^η Οκτωβρίου, η Ε.Ε.Ε.Π. συμμετείχε στο ετήσιο τακτικό συνέδριο της Διεθνούς Ένωσης Ρυθμιστικών Αρχών Παιγνίων (IAGR), που πραγματοποιήθηκε στην Σιγκαπούρη.

4.2.8 Συμμετοχή της Ε.Ε.Ε.Π. στο Gaming Money Conference 2012: “New Landscape in the Greek Gaming Market”, στην Αθήνα

Στις 14 Δεκεμβρίου, η Ε.Ε.Ε.Π. συμμετείχε στη διεθνή διοργάνωση Gaming Money Conference 2012 με θέμα: “New Landscape in the Greek Gaming Market”, που πραγματοποιήθηκε στην Αθήνα.

4.2.9 Εκπροσώπηση της Ε.Ε.Ε.Π. στην Ομάδα Εμπειρογνομόνων της Ε.Ε (DG Internal Market), στις Βρυξέλλες

Την 5^η Δεκεμβρίου η Ε.Ε.Ε.Π. συμμετείχε στην πρώτη συνάντηση της Ομάδας Εμπειρογνομόνων της Ε.Ε (DG Internal Market) για τα τυχερά παίγνια μέσω διαδικτύου (Expert Group on online gambling), που πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες.

4.2.10 Βάση δεδομένων για το διεθνές ρυθμιστικό περιβάλλον

Την περίοδο Σεπτεμβρίου – Δεκεμβρίου σχεδιάστηκε και αναπτύχθηκε βάση δεδομένων για την καταγραφή και παρακολούθηση του διεθνούς ρυθμιστικού περιβάλλοντος, η οποία βρίσκεται σε λειτουργία και εμπλουτίζεται προκειμένου να είναι ενημερωμένα τα δεδομένα της.

4.3 Ο ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΤΟ ΠΕΔΙΟ ΤΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ

4.3.1 Οι υποδομές

Η Αρχή χρησιμοποιεί σύγχρονα υπολογιστικά συστήματα διεκπεραίωσης εργασιών γραφείου και τα αναγκαία λογισμικά διαχείρισης μισθοδοσίας, λογιστικής, προϋπολογισμού, παγίων στοιχείων και οικονομικών καταστάσεων.

Παράλληλα, εξελίσσονται οι διαδικασίες για την προμήθεια, εγκατάσταση και λειτουργία ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος για τη διαχείριση των αδειοδοτήσεων και πιστοποιήσεων των παιγνίων, ενώ το 2013 θα ολοκληρωθεί ο σχεδιασμός του Πληροφορικού Συστήματος Εποπτείας και Ελέγχου (Π.Σ.Ε.Ε.). το οποίο αποτελεί άμεση και βασική επιδίωξη της Αρχής, καθώς αυτό υπαγορεύεται από τη σχετική νομοθεσία και θα συμβάλλει αποτελεσματικά στην πλήρη ενεργοποίηση των μηχανισμών που απαιτούνται για τη διεξαγωγή των αναγκαίων ελέγχων στη λειτουργία των τυχερών παιγνίων.

Για τη στέγαση της Αρχής της παραχωρήθηκε, μετά από αίτημά της, με πρωτόκολλο διοικητικής παραλαβής, που υπογράφηκε στις 18-5-2012, ο 6^{ος} όροφος του δημοσίου κτιρίου με στοιχεία ΑΒΚ 111Π της Λεωφόρου Θηβών 196-198, στο Δήμο Νίκαιας-Α.Ι.Ρέντη. Ενώ η Ε.Ε.Ε.Π. είχε ολοκληρώσει τα αναγκαία έργα και υποδομές προκειμένου να μεταστεγαστεί στον παραχωρημένο χώρο, στις 12 Δεκεμβρίου 2012 η παραχώρηση, χωρίς ευθύνη της, άρθηκε, προκειμένου ολόκληρο το παραπάνω κτίριο να παραχωρηθεί στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, για τη στέγασή του. Κατόπιν αυτού, η Αρχή επιδίωξε πάλι συστηματικά τη μόνιμη στέγαση της σε κτίριο του Ελληνικού Δημοσίου, αλλά οι ενέργειές της απέβησαν, άκαρπες. Έτσι, η Ε.Ε.Ε.Π., αφού εξάντλησε κάθε δυνατότητα και αφού έλαβε τις αναγκαίες έγγραφες πιστοποιήσεις ότι δεν υφίσταται διαθέσιμο δημόσιο κτίριο που να καλύπτει τις στεγαστικές της ανάγκες, ολοκληρώνει τις διαδικασίες εξεύρεσης κτιρίου, προς μίσθωση. Η Ε.Ε.Ε.Π., μέχρι σήμερα, στεγάζεται, προσωρινά, σε γραφεία επί της οδού Πανεπιστημίου 25 και στο πρώτο εξάμηνο του 2013 θα εγκατασταθεί σε μισθωμένο κτίριο, το οποίο θα πληροί τις αναγκαίες προδιαγραφές λειτουργικότητας και ασφάλειας.

4.3.2 Η οργάνωση και διοίκηση

Για την αρχική στελέχωση της Ε.Ε.Ε.Π. αποσπάστηκαν, σταδιακά εντός του 2012, εργαζόμενοι από το δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Το προσωπικό στις 31-12-2012, ανέρχονταν σε τριάντα τρεις (33) αποσπασμένους υπαλλήλους.

Το προσωπικό της Αρχής αποτελείται από στελέχη με ειδικότητες, προϋπηρεσία, και εμπειρία ανάλογης φύσης, ώστε να έχουν τη δυνατότητα κατανόησης και διεκπεραίωσης των ιδιαίτερα πολύπλοκων αρμοδιοτήτων της Αρχής στο ρυθμιστικό και ελεγκτικό τομέα. Η σύνθεση του προσωπικού, ως προς το επίπεδο μόρφωσης, είναι 75% τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, 20% δευτεροβάθμιας και 5% πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης.

Η Ε.Ε.Ε.Π., με βάση τις κείμενες διατάξεις, διαθέτει ογδόντα (80) οργανικές θέσεις, οι οποίες θα πληρωθούν σύμφωνα με τις προβλέψεις του νόμου και του Οργανισμού της.

Κατά τη διάρκεια του 2012, εκπονήθηκαν και εγκρίθηκαν εσωτερικοί κανονισμοί της Ε.Ε.Ε.Π., ο Προϋπολογισμός, και εκτελέστηκε σειρά εργασιών που αφορά την εσωτερική οργάνωση.

4.3.3 Στοιχεία λειτουργίας

α. Το σύνολο των δαπανών της Αρχής για το έτος 2012, σύμφωνα με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της, ανήλθε σε συνολικό ποσό ύψους 814.000 €. Με την με αριθμό 52650/1017/5-12-2012 (Β 3327) απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, μετατέθηκε η ημερομηνία ανάληψης του συνόλου των αρμοδιοτήτων της Αρχής από την 21^η Δεκεμβρίου 2012 την 31^η Αυγούστου 2013. Η παράταση χορηγήθηκε δεδομένης α) της καθυστέρησης στην μόνιμη στέγαση της Ε.Ε.Ε.Π με αποτέλεσμα την μετάθεση του προγράμματος ενεργοποίησης αυτής μέχρι την οριστική στέγαση της β) της ελλιπούς στελέχωσης του προσωπικού της γ) των επειγουσών προτεραιοτήτων που διαμορφώθηκαν από τις συνθήκες, στην ανάπτυξη των εργασιών της και δ) του όγκου του αμέσως προσεχούς έργου της. Αντίστοιχα, τροποποιήθηκε το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης του προγράμματος παγίων επενδύσεων για την απόκτηση και εγκατάσταση των προβλεπομένων συστημάτων αδειοδοτήσεων, πιστοποιήσεων, εποπτείας και ελέγχου και το χρονοδιάγραμμα στελέχωσης, που είχαν προγραμματιστεί για το έτος 2012. Τα προαναφερόμενα, προγραμματίζεται να υλοποιηθούν το έτος 2013 με τα οικονομικά διαθέσιμα του πρώτου έτους λειτουργίας (2012).

β. Η Ε.Ε.Ε.Π έλαβε και απέστειλε το έτος 2012, συνολικά 1033 έγγραφα. Τα εισερχόμενα έγγραφα προερχόντουσαν από φορείς του Κράτους και της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δικαστικές Αρχές και φυσικά πρόσωπα. Από αυτά, 400 εισερχόμενα απαιτούσαν

ενέργειες απάντησης. Από την διασταύρωση των στοιχείων, προκύπτει μέσος χρόνος απόκρισης πέντε (5) ημερών από τη λήψη του εισερχομένου εγγράφου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5: ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2013-2015

5.1 ΟΙ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ

Η Ε.Ε.Ε.Π. στο πλαίσιο του μεσοπρόθεσμου προγραμματισμού της εκπόνησε το Σχέδιο Δράσης της για την περίοδο 2013-2015. Το Σχέδιο Δράσης συγκροτείται από επτά (7) Επιχειρησιακούς Άξονες, μέσω των οποίων επιδιώκεται η επίτευξη των Στρατηγικών Στόχων της Αρχής, οι οποίοι είναι:

ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ	
ΠΡΩΤΟΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ (Σ.Σ.1)	Διασφάλιση έντιμων όρων συμμετοχής και διαφανούς και αδιάβλητης διεξαγωγής των παιγνίων, ιδίως των τυχερών.
ΔΕΥΤΕΡΟΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ (Σ.Σ.2)	Προστασία των παιγνίων, ιδίως των τυχερών, από την διάπραξη ή την υποστήριξη εγκλημάτων κατά τη διεξαγωγή τους καθώς και από την σύνδεσή τους με την παραβίαση των κανόνων δημόσιας τάξης.
ΤΡΙΤΟΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ (Σ.Σ.3)	Προστασία των παικτών και του κοινού, ιδιαίτερα των ανηλίκων και των ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού, από την εκμετάλλευση και τις βλαπτικές συνέπειες που μπορεί να προκληθούν από τη διεξαγωγή παιγνίων, ιδίως τυχερών.
ΕΝΔΙΑΜΕΣΟΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ (Σ.Σ.4)	Ολοκλήρωση της οργάνωσης της Αρχής.

5.2 ΟΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΙ ΑΞΟΝΕΣ

Οι επτά (7) Επιχειρησιακοί Άξονες του Σχεδίου Δράσης είναι:

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΣ ΑΞΟΝΑΣ 1:	Ανάπτυξη και εφαρμογή του θεσμικού πλαισίου των παιγνίων.
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΣ ΑΞΟΝΑΣ 2:	Αδειοδότηση της εκμετάλλευσης των παιγνίων.
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΣ ΑΞΟΝΑΣ 3:	Χορήγηση πιστοποιήσεων.
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΣ ΑΞΟΝΑΣ 4:	Ανάπτυξη και εφαρμογή ελεγκτικού μηχανισμού συμμόρφωσης της αγοράς παιγνίων.
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΣ ΑΞΟΝΑΣ 5:	Ανάπτυξη δράσεων για την προστασία του κοινού και των ευαίσθητων ομάδων του πληθυσμού.
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΣ ΑΞΟΝΑΣ 6:	Ανάπτυξη και εφαρμογή του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας της Αρχής.
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΣ ΑΞΟΝΑΣ 7:	Ανάπτυξη συστημάτων οργάνωσης και λειτουργίας της Αρχής.

Οι Επιχειρησιακοί Άξονες εξειδικεύονται σε ιεραρχημένες και χρονικά προγραμματισμένες ενέργειες, έτσι ώστε το Σχέδιο Δράσης 2013-2015 να αποτελεί ένα ολοκληρωμένο εργαλείο σχεδιασμού και παρακολούθησης της προόδου υλοποίησης. Στην συνέχεια, αναλύεται ο κάθε ένας από τους επιχειρησιακούς άξονες σε σχέση με το σκοπό που υπηρετεί η υλοποίησή του και ως προς τους στρατηγικούς στόχους που επιτυγχάνονται.

Επιχειρησιακός άξονας 1: Ανάπτυξη και εφαρμογή του θεσμικού πλαισίου των παιγνίων

Σκοπός είναι η εκπόνηση του Κανονισμού Διεξαγωγής και Ελέγχου Παιγνίων (Κ.Δ.Ε.Π.), που αφορά όλα τα παίγνια. Εν τω μεταξύ, λόγω του εύρους των σχετικών θεμάτων αυτά, σε πρώτο στάδιο, θα ρυθμιστούν με αποφάσεις της Ε.Ε.Ε.Π., σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 54 του ν.4002/2011 (Α 180).

Η θέσπιση κατάλληλων και εύκολα ελέγξιμων κανόνων και προδιαγραφών, διασφαλίζει ότι τα επιτρεπόμενα τεχνικά-ψυχαγωγικά παίγνια καθώς και τα κάθε είδους τυχερά παίγνια οργανώνονται και διεξάγονται σύμφωνα με το νόμο και τους κανόνες του υπεύθυνου παιχνιδιού και δεν εκτρέπονται σε παράνομη εκμετάλλευση και αισχροκέρδεια, ώστε να προστατεύονται τα συμφέροντα των καταναλωτών και του

δημοσίου. Οι ενέργειες του άξονα αυτού, συμβάλλουν στην επίτευξη των στρατηγικών στόχων Σ.Σ. 1, Σ.Σ. 2 και Σ.Σ.3.

Επιχειρησιακός άξονας 2: Αδειοδότηση της εκμετάλλευσης παιγνίων

Σκοπός είναι, μέσω της λειτουργίας νομίμων αδειοδοτημένων φορέων διεξαγωγής παιγνίων, τα κάθε είδους τεχνικά-ψυχαγωγικά και τυχερά παίγνια και στοιχήματα να οργανώνονται και να διεξάγονται σύμφωνα με το νόμο.

Από την υλοποίηση των ενεργειών του άξονα αυτού θα παραχθούν έσοδα για την Αρχή αλλά και νέα σημαντικά πρόσθετα δημόσια έσοδα, ασφαλούς είσπραξης, τα οποία σήμερα διαφεύγουν. Τα έσοδα αυτά θα προκύψουν από το τίμημα των αδειοδοτήσεων, τη συμμετοχή του Ελληνικού Δημοσίου στο μικτό κέρδος των παιγνίων, τη φορολόγηση των κερδών των παικτών αλλά και την αύξηση της φορολογητέας ύλης επί της οποίας επιβάλλεται φόρος εισοδήματος από τους αδειούχους, όπως προβλέπεται από τις κείμενες διατάξεις.

Οι ενέργειες του άξονα αυτού συμβάλλουν στην επίτευξη των στρατηγικών στόχων Σ.Σ.1, Σ.Σ.2 και Σ.Σ.3.

Επιχειρησιακός άξονας 3: Χορήγηση πιστοποιήσεων

Σκοπός είναι, μέσω λειτουργίας πιστοποιημένων παιγνίων και παιγνιομηχανημάτων, τα κάθε είδους τεχνικά-ψυχαγωγικά και τυχερά παίγνια και στοιχήματα να οργανώνονται και να διεξάγονται σύμφωνα με το νόμο.

Από την υλοποίηση των ενεργειών του άξονα αυτού θα παραχθούν σημαντικά έσοδα για την Αρχή από το τίμημα των πιστοποιήσεων, όπως προβλέπεται από τις κείμενες διατάξεις.

Οι ενέργειες του άξονα αυτού συμβάλλουν αποτελεσματικά στην επίτευξη των στρατηγικών στόχων Σ.Σ.1, Σ.Σ.2 και Σ.Σ.3.

Επιχειρησιακός άξονας 4: Ανάπτυξη και εφαρμογή ελεγκτικού μηχανισμού συμμόρφωσης της αγοράς παιγνίων

Σκοπός είναι αφενός η ενθάρρυνση για την συμμόρφωση της αγοράς παιγνίων με την ισχύουσα νομοθεσία και αφετέρου η παρακολούθηση και ο έλεγχος των παιγνίων, με σύγχρονα τεχνολογικά μέσα και μεθόδους ανάλυσης κινδύνου.

Η επιτυχημένη εφαρμογή των ενεργειών του άξονα θα συμβάλλει στην προστασία του καταναλωτικού κοινού και επιπλέον δημιουργεί τις προϋποθέσεις που καθιστούν, επιχειρηματικά, μη ελκυστική την παράνομη διεξαγωγή.

Οι ενέργειες του άξονα αυτού συμβάλλουν στην επίτευξη των στρατηγικών στόχων Σ.Σ.1, Σ.Σ.2 και Σ.Σ.3.

Επιχειρησιακός άξονας 5: Ανάπτυξη δράσεων για την προστασία του κοινού και των ευαίσθητων ομάδων του πληθυσμού

Σκοπός είναι η διατήρηση της λελογισμένης συμμετοχής των ενηλίκων πολιτών στα τυχερά παίγνια και των ανηλίκων στα τεχνικά-ψυχαγωγικά παιχνίδια, καθώς και η αποτροπή της υπέρμετρης σπατάλης χρημάτων.

Για τον σκοπό αυτόν προβλέπεται να επιβληθούν μέτρα περιορισμού και ελέγχου του περιεχομένου της εμπορικής επικοινωνίας των παρόχων παιγνίων, μηχανισμοί ελέγχου της ηλικίας παικτών καθώς και η καθιέρωση της ατομικής κάρτας παίκτη για τα τυχερά παίγνια.

Για την αντιμετώπιση του προβλήματος του εθισμού στα τυχερά παιχνίδια θα εκπονηθούν ειδικές μελέτες και έρευνες, θα διοργανωθούν εκπαιδευτικά προγράμματα και θα αναπτυχθούν εργαλεία υποστήριξης των εθισμένων ατόμων, κατά τα διεθνή πρότυπα.

Οι ενέργειες του άξονα αυτού θα συμβάλλουν στην επίτευξη του στρατηγικού στόχου Σ.Σ. 3.

Επιχειρησιακός άξονας 6: Ανάπτυξη και εφαρμογή του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας της Αρχής

Σκοπός είναι η ανάπτυξη και ολοκλήρωση των εσωτερικών δομών της Αρχής όσον αφορά το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας της.

Για τον σκοπό αυτόν προβλέπεται να αναπτυχθούν όλα τα απαιτούμενα εσωτερικά κανονιστικά πλαίσια, τα οποία αναλύονται στις επιμέρους ενέργειες του άξονα αυτού, ώστε η Αρχή να καταστεί πλήρως λειτουργική προκειμένου να ανταποκρίνεται με αξιοπιστία στην αποστολή της.

Οι ενέργειες του άξονα αυτού συμβάλλουν στην επίτευξη του ενδιάμεσου στρατηγικού στόχου Σ.Σ. 4 και, κατά συνέπεια, στην επίτευξη στρατηγικών στόχων Σ.Σ.1, Σ.Σ.2 και Σ.Σ.3.

Επιχειρησιακός άξονας 7: Ανάπτυξη συστημάτων οργάνωσης και λειτουργίας της Αρχής

Σκοπός είναι η ανάπτυξη και ολοκλήρωση των εσωτερικών συστημάτων οργάνωσης και λειτουργίας της Αρχής καθώς και των αναγκαίων τεχνολογικών υποδομών υποστήριξης.

Τα προβλεπόμενα συστήματα θα χρησιμοποιηθούν για την ανάπτυξη και διαχείριση του ανθρωπίνου δυναμικού, τη διαχείριση ποιότητας, την απόκτηση και διαχείριση των πόρων καθώς και την ηλεκτρονική λειτουργία της Αρχής.

Στα περιγραφόμενα συστήματα προβλέπεται, επιπλέον, η εγκατάσταση και λειτουργία του Πληροφοριακού Συστήματος Εποπτείας και Ελέγχου (ΠΣΕΕ) της Αρχής, που προβλέπεται από το άρθρο 30 του ν.4002/2011 (Α 180).

Οι ενέργειες του άξονα αυτού συμβάλλουν στην επίτευξη του ενδιάμεσου στρατηγικού στόχου Σ.Σ. 4 και, κατά συνέπεια, στην επίτευξη στρατηγικών στόχων Σ.Σ.1, Σ.Σ.2 και Σ.Σ.3.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΠΙΝΑΚΕΣ

Στον Πίνακα 1 του Παραρτήματος «Πίνακες», αποτυπώνεται η αναλυτική παρουσίαση των δράσεων που περιλαμβάνονται στον απολογισμό του έργου καθώς και το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής τους.

Στον Πίνακα 2 του Παραρτήματος «Πίνακες», αποτυπώνεται η αναλυτική παρουσίαση των ενεργειών του κάθε άξονα, το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής τους και η σύνδεση με τους στρατηγικούς στόχους.

Στον Πίνακα 3 του Παραρτήματος «Πίνακες», αποτυπώνεται το χρονοδιάγραμμα ανάληψης των αρμοδιοτήτων της Ε.Ε.Ε.Π., που αποτελεί την βασική παραδοχή οργάνωσης και έγκαιρης υλοποίησης του Σχεδίου Δράσης. Η βασικότερη προϋπόθεση περαιτέρω ανάληψης των αρμοδιοτήτων εποπτείας και ελέγχου, κατά τομέα της αγοράς παιγνίων, είναι η διαθεσιμότητα των αναγκαίων οικονομικών πόρων.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ : Πίνακες

Πίνακας 1 : Απολογισμός δραστηριότητας έτους 2012

Πίνακας 2 : Σχέδιο δράσης 2013 – 2015

Πίνακας 3 : Προγραμματισμός ανάληψης αρμοδιοτήτων

ΠΙΝΑΚΑΣ 1

Απολογισμός δραστηριότητας έτους 2012

ΠΙΝΑΚΑΣ 1

ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ ΕΤΟΥΣ 2012	ΙΑΝ.	ΦΕΒ.	ΜΑΡ.	ΑΠΡ.	ΜΑΙ.	ΙΟΥΝ.	ΙΟΥΛ.	ΑΥΓ.	ΣΕΠ.	ΟΚΤ.	ΝΟΕ.	ΔΕΚ.
ΡΥΘΜΙΣΗ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΣ ΠΑΙΓΝΙΩΝ												
Τυχερά παίγνια που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων (VLT)												
Παρουσίαση σχεδίου τεχνικών προτύπων των παιγνιομηχανημάτων.												
Γνωστοποίηση σχεδίου τεχνικών προτύπων στην ΕΕ, σύμφωνα με Οδηγία 98/34/ΕΚ, προς διαβούλευση.												
Παρουσίαση σχεδίου κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων (VLT).												
Ολοκλήρωση σχεδίου τεχνικών προτύπων των παιγνιομηχανημάτων.												
Μετάφραση του σχεδίου τεχνικών προτύπων στην ελληνική γλώσσα.												
Εκπόνηση σχεδίου κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων (VLT).												
Πρόταση νομοθετικών ρυθμίσεων προς τον Υπουργό Οικονομικών.												
Έγκριση σχεδίου κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων (VLT), προς Εθνική Διαβούλευση.												
Τυχερά παίγνια που διεξάγονται μέσω των Κρατικών Λαχείων												
Παρουσίαση σχεδίου κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου των τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω των Κρατικών Λαχείων.												
Εκπόνηση και ολοκλήρωση του σχεδίου του Κανονισμού των τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω των Κρατικών Λαχείων.												
Έγκριση Κανονισμού των τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω των Κρατικών Λαχείων.												

ΠΙΝΑΚΑΣ 1 (συνέχεια)

ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ ΕΤΟΥΣ 2012	ΙΑΝ.	ΦΕΒ.	ΜΑΡ.	ΑΠΡ.	ΜΑΙ.	ΙΟΥΝ.	ΙΟΥΛ.	ΑΥΓ.	ΣΕΠ.	ΟΚΤ.	ΝΟΕ.	ΔΕΚ.
Τυχρά παίγνια που διεξάγονται μέσω του διαδικτύου												
Ανάληψη αρμοδιότητας για την επιβολή κυρώσεων στην περίπτωση τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω του διαδικτύου χωρίς την προβλεπόμενη άδεια.												
Εκπόνηση και έγκριση κανονισμού επιβολής διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες επιβάλλονται στην περίπτωση διεξαγωγής τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου χωρίς την προβλεπόμενη άδεια												
Δημοσίευση προειδοποίησης προς ενδεχόμενους μη αδειοδοτημένους παρόχους υπηρεσιών τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου.												
Έρευνα στο διαδίκτυο για τον εντοπισμό ιστοτόπων που προσφέρουν υπηρεσίες τυχερών παιγνίων, στην Ελληνική Επικράτεια.												
Συγκρότηση κλιμακίων ελέγχου των ιστοτόπων, που εντοπίστηκαν να προσφέρουν υπηρεσίες τυχερών παιγνίων στην Ελληνική Επικράτεια.												
Αναστολή των αποφάσεων ανάληψης της αρμοδιότητας επιβολής κυρώσεων στην περίπτωση διεξαγωγής τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου χωρίς την προβλεπόμενη άδεια και του κανονισμού επιβολής διοικητικών κυρώσεων												
Γνωστοποίηση του σχεδίου κανονισμού επιβολής κυρώσεων στην περίπτωση διεξαγωγής τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου χωρίς την προβλεπόμενη άδεια, στην ΕΕ, σύμφωνα με Οδηγία 98/34/ΕΚ.												

ΠΙΝΑΚΑΣ 1 (συνέχεια)

ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ ΕΤΟΥΣ 2012	ΙΑΝ.	ΦΕΒ.	ΜΑΡ.	ΑΠΡ.	ΜΑΙ.	ΙΟΥΝ.	ΙΟΥΛ.	ΑΥΓ.	ΣΕΠ.	ΟΚΤ.	ΝΟΕ.	ΔΕΚ.
Ηλεκτρονικά τεχνικά-ψυχαγωγικά παίγνια με παιγνιομηχανήματα												
Εκπόνηση σχεδίου κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου για τα ηλεκτρονικά τεχνικά-ψυχαγωγικά παίγνια με παιγνιομηχανήματα.												
Εκπόνηση Οικονομικής Μελέτης προσδιορισμού ύψους τελών και παραβόλων.												
Ανάληψη των αρμοδιοτήτων της Ε.Ε.Ε.Π. στον τομέα των ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα.												
Έγκριση του σχεδίου κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου για τα ηλεκτρονικά τεχνικά-ψυχαγωγικά παίγνια με παιγνιομηχανήματα προς δημόσια διαβούλευση												
Έγκριση της Οικονομικής Μελέτης προσδιορισμού ύψους τελών και παραβόλων και εισήγηση προς τον Υπουργό Οικονομικών.												
Συμμόρφωση της Ελλάδας στις αποφάσεις του ΔΕΕ για τα ηλεκτρονικά τεχνικά - ψυχαγωγικά παίγνια με παιγνιομηχανήματα και οριστική άρση του προστίμου που είχε επιβληθεί με τις αποφάσεις C-65/05 και C-109/08.												
Δημόσια Διαβούλευση επί του σχεδίου του κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου των ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα.												
Ολοκλήρωση της αναμορφωμένης τελικής Οικονομικής Μελέτης προσδιορισμού ύψους τελών και παραβόλων.												
Ολοκλήρωση του σχεδίου Κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου των ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα.												
Γνωστοποίηση του σχεδίου κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου των ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα στην Ε.Ε. με βάση τις διατάξεις της Οδηγίας 98/34/ΕΚ Ε.Ε. προς διαβούλευση.												
Έγκριση της αναμορφωμένης τελικής Οικονομικής Μελέτης προσδιορισμού ύψους τελών και παραβόλων και σχετικής νέας εισήγησης προς τον Υπουργό Οικονομικών.												
Εισήγηση στον Υπουργό Οικονομικών σχεδίου νομοθετικών ρυθμίσεων.												

ΠΙΝΑΚΑΣ 1 (συνέχεια)

ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ ΕΤΟΥΣ 2012	ΙΑΝ.	ΦΕΒ.	ΜΑΡ.	ΑΠΡ.	ΜΑΙ.	ΙΟΥΝ.	ΙΟΥΛ.	ΑΥΓ.	ΣΕΠ.	ΟΚΤ.	ΝΟΕ.	ΔΕΚ.
ΔΙΕΘΝΕΙΣ ΔΡΑΣΕΙΣ												
Επίσκεψη σε ομόλογες Αρχές και πανεπιστημιακούς φορείς που εξειδικεύονται σε θέματα εθισμού από τα παίγνια.												
Εγγραφή της Ε.Ε.Ε.Π., σε διεθνείς οργανώσεις ρυθμιστικών Αρχών παιγνίων.												
Συμμετοχή της Ε.Ε.Ε.Π. σε ημερίδα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στις Βρυξέλλες και συνάντηση με τις υπηρεσίες της Ε.Ε.												
Συμμετοχή της Ε.Ε.Ε.Π. στο ετήσιο τακτικό συνέδριο του Φόρουμ των Ευρωπαϊκών Ρυθμιστικών Αρχών Παιγνίων (GREF), στην Πορτογαλία.												
Συμμετοχή της Ε.Ε.Ε.Π. στο 9ο Ευρωπαϊκό Συνέδριο Μελετών και Πολιτικής στο τομέα των Παιγνίων (9th European Conference on Gambling Studies and Policy Issues), στην Ελλάδα.												
Συμμετοχή της Ε.Ε.Ε.Π. σε συνέδριο της Συνόδου Παιγνίων Ανατολικής Ευρώπης [(Eastern European Gaming Summit (EEGS)), στη Βουλγαρία.												
Συμμετοχή της Ε.Ε.Ε.Π. στο ετήσιο τακτικό συνέδριο της Διεθνούς Ένωσης Ρυθμιστικών Αρχών Παιγνίων (IAGR), στη Σιγκαπούρη.												
Συμμετοχή της Ε.Ε.Ε.Π. στο Gaming Money Conference 2012 : “New Landscape in the Greek Gaming Market”, στην Αθήνα.												
Εκπροσώπηση της Ε.Ε.Ε.Π. στην Ομάδα Εμπειρογνομώνων της Ε.Ε (DG Internal Market), στις Βρυξέλλες.												
Βάση Δεδομένων για το διεθνές ρυθμιστικό περιβάλλον.												

ΠΙΝΑΚΑΣ 1 (συνέχεια)

ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ ΕΤΟΥΣ 2012	ΙΑΝ.	ΦΕΒ.	ΜΑΡ.	ΑΠΡ.	ΜΑΙ.	ΙΟΥΝ.	ΙΟΥΛ.	ΑΥΓ.	ΣΕΠ.	ΟΚΤ.	ΝΟΕ.	ΔΕΚ.
ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ												
Οι Υποδομές												
Εργασίες προετοιμασίας μετεγκατάστασης της ΕΕΕΠ στο κτίριο, ιδιοκτησίας του Δημοσίου, επί της οδού Θηβών 196-198.												
Εργασίες βελτίωσης των χώρων προσωρινής εγκατάστασης της ΕΕΕΠ στην οδό Πανεπιστημίου 25.												
Διερεύνηση εναλλακτικών προτάσεων ακινήτων, ιδιοκτησίας του Δημοσίου, για την εγκατάσταση της ΕΕΕΠ.												
Διερεύνηση εξασφάλισης δωρεάν εξοπλισμού Η/Υ, επίπλων γραφείου και οχημάτων από άλλες υπηρεσίες και φορείς του Δημοσίου.												
Διαδικασίες δέσμευσης και δημοσίευσης domain name.												
Προμήθεια, εγκατάσταση και λειτουργία του αρχικού υλικού και λογισμικού Πληροφορικής.												
Διενέργεια πρόχειρου διαγωνισμού και προμήθεια Ηλεκτρονικών Υπολογιστών, Λογισμικού και λοιπού Ηλεκτρονικού Εξοπλισμού.												
Εκπόνηση Διακήρυξης πρόχειρου διαγωνισμού με τίτλο «Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου της Εκμετάλλευσης και των Πιστοποιήσεων των Ηλεκτρονικών Τεχνικών-Ψυχαγωγικών Παιγνίων».												
Προμήθεια, εγκατάσταση και παραμετροποίηση του λογισμικού Μισθοδοσίας.												
Προμήθεια, εγκατάσταση και παραμετροποίηση του λογισμικού Γενικής Λογιστικής.												
Σχεδιασμός και τεχνική προετοιμασία του διαδικτυακού τόπου της Ε.Ε.Ε.Π.												

ΠΙΝΑΚΑΣ 1 (συνέχεια)

ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ ΕΤΟΥΣ 2012	ΙΑΝ.	ΦΕΒ.	ΜΑΡ.	ΑΠΡ.	ΜΑΙ.	ΙΟΥΝ.	ΙΟΥΛ.	ΑΥΓ.	ΣΕΠ.	ΟΚΤ.	ΝΟΕ.	ΔΕΚ.
Η οργάνωση και διοίκηση												
Έναρξη εργασιών της Αρχής – Ιεράρχηση προτεραιοτήτων.												
Κατάρτιση Προυπολογισμού έτους 2012.												
Εκπόνηση Προγραμματισμού Δράσεων έτους 2012.												
Εκπόνηση κανονισμού οικονομικής λειτουργίας και διαχείρισης.												
Εκπόνηση σχεδίου και κατάρτιση διαδικασιών προμηθειών.												
Εκπόνηση διαδικασιών κίνησης του προσωπικού και των μελών της Επιτροπής.												
Σταδιακή στελέχωση της Αρχής μέσω αποσπάσεων.												
Εκπόνηση και έγκριση του κανονισμού εσωτερικής λειτουργίας της Ε.Ε.Ε.Π.												
Εκπόνηση του σχεδίου διάρθρωσης Υπηρεσιών και του Οργανογράμματος.												
Εκπόνηση Σχεδίου Δράσης 2013-2015.												
Κατάρτιση Προυπολογισμού της Αρχής έτους 2013.												
Διαγνωστική μελέτη για τον σχεδιασμό των Επιχειρησιακών Διεργασιών Διαχείρισης Ποιότητας.												
Προετοιμασία Τεκμηρίωσης των Επιχειρησιακών Διεργασιών Διαχείρισης Ποιότητας.												
Έρευνα καταγραφής απαιτήσεων του Πληροφορικού Συστήματος Εποπτείας και Ελέγχου (Π.Σ.Ε.Ε.)												
Συγκρότηση Ομάδας Διαχείρισης Έργου (ΟΔΕ) του προγράμματος "Διαύγεια" και εκπαίδευση προσωπικού.												

ΠΙΝΑΚΑΣ 1 (συνέχεια)

ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ ΕΤΟΥΣ 2012	ΙΑΝ.	ΦΕΒ.	ΜΑΡ.	ΑΠΡ.	ΜΑΙ.	ΙΟΥΝ.	ΙΟΥΛ.	ΑΥΓ.	ΣΕΠ.	ΟΚΤ.	ΝΟΕ.	ΔΕΚ.
Εκπαίδευση προσωπικού στις εφαρμογές Λογιστικής και Μεθοδολογίας.												
Σχεδιασμός και έναρξη υλοποίησης Εσωτερικού Συστήματος Διαχείρισης Επιχειρησιακών Διαδικασιών.												
Παραμετροποίηση του συστήματος Small Business για τη Διαχείριση Εγγράφων.												
Απόκτηση ψηφιακής υπογραφής για την ηλεκτρονική διεκπεραίωση εγγράφων.												
Εγκατάσταση, διαχείριση και υποστήριξη ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.												
Κωδικοποίηση νομοθετικού πλαισίου.												
Εγγραφή σε βάσεις νομικών πληροφοριών.												
Εκπόνηση διακηρύξεων πρόχειρων διαγωνισμών.												
Εκπόνηση συμβάσεων.												
Εισήγηση νομοθετικών ρυθμίσεων σχετικών με την οργάνωση της Ε.Ε.Ε.Π.												



: Διάρκεια υλοποίησης



: Μήνες κατά τους οποίους δεν είχε ξεκινήσει η λειτουργία της Αρχής

ΠΙΝΑΚΑΣ 2

Σχέδιο δράσης 2013 - 2015

ΠΙΝΑΚΑΣ 2

ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ 2013 - 2015		ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ (Σ.Σ.)				2012	2013				2014				2015			
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΙ ΑΞΟΝΕΣ (Ε.Α.)		Σ.Σ.1	Σ.Σ.2	Σ.Σ.3	Σ.Σ.4		A	B	Γ	Δ	A	B	Γ	Δ	A	B	Γ	Δ
ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΜΟΣ	Ε.Α.1: Ανάπτυξη και εφαρμογή του θεσμικού πλαισίου των παιγνίων																	
ΚΔΕΠ	Εκπόνηση κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα.	X				✓	✓	✓										
ΚΔΕΠ	Εκπόνηση κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου Τεχνικών-ψυχαγωγικών Παιγνίων μέσω του διαδικτύου.	X									✓	✓	✓					
ΚΔΕΠ	Εκπόνηση κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου τυχερών παιγνίων μέσω του διαδικτύου.	X							✓	✓	✓							
ΚΔΕΠ	Εκπόνηση κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου τυχερών παιγνίων μέσω παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT.	X				✓	✓	✓										
ΚΔΕΠ	Εκπόνηση κανονισμών διεξαγωγής και ελέγχου των παιγνίων της Ο.Π.Α.Π. Α.Ε.	X							✓	✓	✓	✓						
ΚΔΕΠ	Εκπόνηση κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου του αμοιβαίου υποδρομικού στοιχήματος.	X					✓	✓	✓									
ΚΔΕΠ	Εκπόνηση κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου του παιγνίου των Κρατικών Λαχείων.	X				✓												
ΚΔΕΠ	Εκπόνηση κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου τυχερών παιγνίων στα ραδιοτηλεοπτικά μέσα.	X					✓	✓	✓									
ΚΔΕΠ	Εκπόνηση κανονισμού διεξαγωγής και ελέγχου των παιγνίων που διεξάγονται στα Καζίνο.	X									✓	✓	✓					
	Επισκόπηση νομοθετικού πλαισίου παιγνίων.	X	X	X		✓	✓	✓		✓	✓				✓	✓		
ΚΔΕΠ	Εκπόνηση κανονισμού ποινών παιγνίων (για κάθε παίγνιο).		X	X				✓	✓	✓	✓							
ΚΔΕΠ	Εκπόνηση κανονισμού εμπορικής επικοινωνίας.	X	X	X				✓										
Ε.Α. 2: Αδειοδότηση της εκμετάλλευσης των παιγνίων																		
	Χορήγηση αδειών εκμετάλλευσης ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα.	X	X	X				✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Χορήγηση αδειών εκμετάλλευσης τυχερών παιγνίων στο διαδίκτυο.	X	X	X								✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Χορήγηση αδειών εκμετάλλευσης τυχερών παιγνίων στα ραδιοτηλεοπτικά μέσα.	X	X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

ΠΙΝΑΚΑΣ 2 (συνέχεια)

ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ 2013 - 2015					ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ (Σ.Σ.)				2012	2013				2014				2015			
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΙ ΑΞΟΝΕΣ (Ε.Α.)					Σ.Σ.1	Σ.Σ.2	Σ.Σ.3	Σ.Σ.4		A	B	Γ	Δ	A	B	Γ	Δ	A	B	Γ	Δ
Ε.Α. 3: Χορήγηση πιστοποιήσεων.																					
Χορήγηση πιστοποιήσεων ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων.					X	X	X				✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Χορήγηση πιστοποιήσεων τυχερών παιγνίων που παίζονται σε παιγνιομηχανήματα τύπου VLT.					X	X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Χορήγηση πιστοποιήσεων τυχερών παιγνίων που παίζονται στα καζίνο και αντίστοιχων μηχανημάτων.					X	X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Χορήγηση πιστοποιήσεων τυχερών παιγνίων που παίζονται στα ραδιοηλεκτρονικά μέσα.					X	X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Χορήγηση πιστοποιήσεων παιγνιομηχανημάτων ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων.					X	X	X				✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Χορήγηση πιστοποιήσεων παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT.					X	X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Χορήγηση πιστοποιήσεων καταστημάτων διεξαγωγής ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα.					X	X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Χορήγηση πιστοποιήσεων καταστημάτων διεξαγωγής τυχερών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα τύπου VLT.					X	X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Χορήγηση πιστοποιήσεων Κατασκευαστών τυχερών παιγνίων και παιγνιομηχανημάτων.					X	X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Χορήγηση πιστοποιήσεων Εισαγωγέων τυχερών παιγνίων και παιγνιομηχανημάτων.					X	X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Χορήγηση πιστοποιήσεων ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων και παιγνιομηχανημάτων.					X	X	X				✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Χορήγηση πιστοποιήσεων τυχερών παιγνίων και παιγνιομηχανημάτων.					X	X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

ΠΙΝΑΚΑΣ 2 (συνέχεια)

ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ 2013 - 2015				ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ (Σ.Σ.)				2012	2013				2014				2015			
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΙ ΑΞΟΝΕΣ (Ε.Α.)				Σ.Σ.1	Σ.Σ.2	Σ.Σ.3	Σ.Σ.4		A	B	Γ	Δ	A	B	Γ	Δ	A	B	Γ	Δ
Ε.Α. 4: Ανάπτυξη και εφαρμογή μηχανισμού ελέγχου της συμμόρφωσης της αγοράς παιγνίων																				
	Εκπόνηση εγχειριδίου εφαρμογής διαδικασιών ελέγχου των τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων που διεξάγονται μέσω παιγνιομηχανημάτων.			X	X					✓										
	Εκπόνηση εγχειριδίου εφαρμογής διαδικασιών ελέγχου των τυχερών παιγνίων που διεξάγονται μέσω του διαδικτύου.			X	X					✓			✓							
	Εκπόνηση εγχειριδίου εφαρμογής διαδικασιών ελέγχου των τυχερών παιγνίων που διεξάγονται με παιγνιομηχανήματα.			X	X					✓										
	Εκπόνηση εγχειριδίου εφαρμογής διαδικασιών ελέγχου των τυχερών παιγνίων της Ο.Π.Α.Π. Α.Ε. "Πάμε Στοίχημα" και "ΠΡΟΠΟ" καθώς και του αμοιβαίου υποδορομιακού στοιχήματος.			X	X						✓		✓							
	Εκπόνηση εγχειριδίου εφαρμογής διαδικασιών ελέγχου των υπολοίπων τυχερών παιγνίων της Ο.Π.Α.Π. Α.Ε και των Κρατικών Λαχείων.			X	X						✓		✓							
	Εκπόνηση εγχειριδίου εφαρμογής διαδικασιών ελέγχου των τυχερών παιγνίων που διεξάγονται στα καζίνο.			X	X										✓					
	Εκπόνηση εγχειριδίου εφαρμογής διαδικασιών ελέγχου των τυχερών παιγνίων που διεξάγονται από τα ραδιοτηλεοπτικά μέσα.			X	X						✓									
	Εκπόνηση εγχειριδίου εφαρμογής διαδικασιών ελέγχου της εμπορικής επικοινωνίας.			X	X	X					✓									
ΚΔΕΠ	Στέλεχωση του Σώματος Ελεγκτών Παιγνίων.				X	X				✓	✓									
	Διεξαγωγή ελέγχων τυχερών παιγνίων στο διαδίκτυο.				X	X				✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Διεξαγωγή ελέγχων τυχερών παιγνίων της Ο.Π.Α.Π. Α.Ε.				X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Διεξαγωγή ελέγχων στα Κρατικά Λαχεία.				X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Διεξαγωγή ελέγχων του αμοιβαίου υποδορομιακού στοιχήματος.				X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Διεξαγωγή ελέγχων των τυχερών παιγνίων, που διεξάγονται στα καζίνο.				X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Διεξαγωγή ελέγχων τυχερών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα VLT.				X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Διεξαγωγή ελέγχων τυχερών παιγνίων στα ραδιοτηλεοπτικά μέσα.				X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Διεξαγωγή ελέγχων τεχνικών -ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα.				X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Διεξαγωγή ελέγχων τήρησης κανόνων εμπορικής επικοινωνίας.			X	X	X				✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Διεξαγωγή ελέγχων τεχνικών -ψυχαγωγικών παιγνίων στο διαδίκτυο.				X	X									✓	✓	✓	✓	✓	✓

ΠΙΝΑΚΑΣ 2 (συνέχεια)

ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ 2013 - 2015					ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ (Σ.Σ.)				2012	2013				2014				2015			
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΙ ΑΞΟΝΕΣ (Ε.Α.)					Σ.Σ.1	Σ.Σ.2	Σ.Σ.3	Σ.Σ. 4		A	B	Γ	Δ	A	B	Γ	Δ	A	B	Γ	Δ
	Ε.Α. 5: Ανάπτυξη δράσεων για την προστασία του κοινού και των ευαίσθητων ομάδων του πληθυσμού																				
	Εκπόνηση πανελλαδικής έρευνας καταγραφής της διάδοσης του εθισμού από τα τυχερά παίγνια (Prevalence Study).						X					✓	✓	✓							
	Ανάπτυξη διαδικτυακής διαδραστικής εφαρμογής ενημέρωσης με στόχο την ευαισθητοποίηση των παικτών σε σχέση με το υπεύθυνο παιχνίδι.						X							✓	✓						
	Εκπόνηση κώδικα δεοντολογίας σχετικά με τους ανήλικους και το υπεύθυνο παιχνίδι.						X							✓							
	Ανάπτυξη και προώθηση συνεργειών με άλλους φορείς, σχετικά με την προστασία του κοινού και την καταπολέμηση του εθισμού.						X		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Ανάληψη δράσεων πρόληψης και καταπολέμησης του εθισμού από τα παίγνια.						X							✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Σχεδιασμός και υλοποίηση θεματικών εκπαιδευτικών ενεργειών (ανά ομάδα στόχο και εκπαιδευτική ανάγκη),σε σχέση με τους στόχους του άξονα.						X									✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Σχεδιασμός και υλοποίηση ενεργειών ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης του κοινού, σε σχέση με τους στόχους του άξονα.						X							✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Ε.Α. 6: Ανάπτυξη και εφαρμογή του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας της Αρχής																				
Ο	Εκπόνηση του Οργανισμού Εσωτερικής Διάρθρωσης της Αρχής και Οργανόγραμμα.							X	✓		✓										
Ο	Εκπόνηση Κανονισμού Οικονομικής Λειτουργίας και Διαχείρισης							X	✓		✓	✓									
Ο	Εκπόνηση του Κανονισμού προμηθειών αγαθών, υπηρεσιών και μισθώσεων.							X	✓		✓	✓									
Ο	Εκπόνηση του Κανονισμού Μελετών και Έργων.							X			✓	✓									
Ο	Εκπόνηση του Κανονισμού Κίνησης.							X			✓	✓									
Ο	Εκπόνηση του Εσωτερικού Κανονισμού του Προσωπικού.							X			✓	✓									
	Εκπόνηση του Κανονισμού Δεοντολογίας των μελών της Επιτροπής και του προσωπικού.							X			✓	✓									
	Κωδικοποίηση της νομοθεσίας σχετικά με τα παίγνια.							X						✓	✓	✓					

ΠΙΝΑΚΑΣ 2 (συνέχεια)

ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ 2013 - 2015					ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ (Σ.Σ.)				2012	2013				2014				2015			
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΙ ΑΞΟΝΕΣ (Ε.Α.)					Σ.Σ.1	Σ.Σ.2	Σ.Σ.3	Σ.Σ.4		A	B	Γ	Δ	A	B	Γ	Δ	A	B	Γ	Δ
Ε.Α. 7: Ανάπτυξη συστημάτων οργάνωσης και λειτουργίας της Αρχής																					
Ανάπτυξη συστήματος αξιολόγησης, αμοιβών και επιβραβεύσεων προσωπικού.								X			✓	✓									
Ανάπτυξη συστήματος κατάρτισης και παρακολούθησης του Στρατηγικού και του Επιχειρησιακού Σχεδίου της Αρχής.								X			✓	✓									
Ανάπτυξη συστήματος κατάρτισης του ετήσιου προϋπολογισμού και απολογισμού της Αρχής.								X			✓										
Ανάπτυξη συστήματος, εσωτερικής και εξωτερικής ηλεκτρονικής επικοινωνίας της Αρχής.						X	X	X				✓	✓								
Ανάπτυξη συστήματος ποιότητας (ISO).								X					✓	✓							
Ανάπτυξη συστήματος καταγραφής και παρακολούθησης του διεθνούς ρυθμιστικού περιβάλλοντος.								X	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Σύστημα κατάρτισης και επιμόρφωσης του προσωπικού: ανάλυση αναγκών.					X	X	X	X				✓	✓			✓	✓			✓	✓
Σύστημα κατάρτισης και επιμόρφωσης του προσωπικού: σχεδιασμός και υλοποίηση των ενεργειών.					X	X	X	X					✓	✓			✓	✓			✓
Ανάπτυξη συστήματος παρακολούθησης και διαχείρισης του οικονομικού και φυσικού αντικείμενου της εκπαίδευσης και ενημερωτικών εκδηλώσεων της Αρχής.								X				✓	✓								
Πρόγραμμα επικοινωνίας της Αρχής.					X	X	X	X		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Δημιουργία κέντρου συλλογής και επεξεργασίας ψηφιακών δεδομένων (data center).						X	X	X					✓	✓	✓	✓	✓	✓			
Ανάπτυξη πληροφοριακού συστήματος υποστήριξης διαδικασιών αδειοδοτήσεων, πιστοποιήσεων και ελέγχων καθώς και της παρακολούθησης των σχετικών μετρήσεων.					X	X		X			✓	✓	✓	✓							
Προμήθεια εξοπλισμού πληροφορικής και τηλεπικοινωνιών.								X	✓		✓	✓			✓	✓					
Προμήθεια εξοπλισμού γραφείων.								X	✓		✓	✓			✓	✓					
Ανάπτυξη Πληροφοριακού Συστήματος Εποπτείας και Ελέγχου (Π.Σ.Ε.Ε.).						X	X	X			✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓			
Κάλυψη στεγαστικών αναγκών της Αρχής.								X	✓	✓	✓										
Στελέχωση της Αρχής								X	✓		✓	✓			✓	✓					

ΠΙΝΑΚΑΣ 3

Προγραμματισμός ανάληψης αρμοδιοτήτων

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ ΑΝΑΛΗΨΗΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ

	ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΙ ΣΤΟΧΟΙ (Σ.Σ.)				2012	2013				2014				2015			
	Σ.Σ. 1	Σ.Σ. 2	Σ.Σ. 3	Σ.Σ. 4		Α	Β	Γ	Δ	Α	Β	Γ	Δ	Α	Β	Γ	Δ
Ανάληψη αρμοδιότητας ρύθμισης και ελέγχου:																	
Ηλεκτρονικών Τεχνικών-Ψυχαγωγικών Παιγνίων με παιγνιομηχανήματα.	X	X	X		√												
Ηλεκτρονικών Τεχνικών-Ψυχαγωγικών Παιγνίων στο διαδίκτυο.	X	X	X					√									
Τυχερών Παιγνίων με παιγνιομηχανήματα τύπου VLT.	X	X	X				√										
Τυχερών Παιγνίων της Ο.Π.Α.Π. ΑΕ.	X	X	X					√									
Αμοιβαίου Ιπποδρομιακού Στοιχήματος.	X	X	X					√									
Κρατικών Λαχείων.	X	X	X				√										
Τυχερών παιγνίων που παίζονται στα καζίνο.	X	X	X					√									
Τυχερών Παιγνίων, χωρίς γεννήτρια τυχαίων αριθμών, στο διαδίκτυο.	X	X	X					√									
Υπηρεσιών Στοιχηματισμού στο διαδίκτυο.	X	X	X					√									
Τυχερών Παιγνίων στα ραδιοτηλεοπτικά μέσα.	X	X	X				√										
Επιβολής κυρώσεων στους εμπλεκόμενους στη διεξαγωγή ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα χωρίς άδεια.		X	X					√									
Επιβολής κυρώσεων στους εμπλεκόμενους στη διεξαγωγή τυχερών παιγνίων στο διαδίκτυο χωρίς άδεια.		X	X				√										
Επιβολής κυρώσεων στους εμπλεκόμενους στη διεξαγωγή τυχερών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα χωρίς άδεια.		X	X					√									
Επιβολής κυρώσεων στους εμπλεκόμενους στη διεξαγωγή τυχερών παιγνίων στα ραδιοτηλεοπτικά μέσα χωρίς άδεια.		X	X				√										

√ : Προγραμματιζόμενη περίοδος ανάληψης της αρμοδιότητας