



ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΠΑΙΓΝΙΩΝ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

#29

ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΣ
2025



Ο «λογαριασμός παικτών» της B2B

Η Οδύσσεια της στελέχωσης της ΕΕΕΠ

Οι εξελίξεις για τα Καζίνο του
κ. Κ. Πηλαδάκη

Οι μεγάλες επενδύσεις

Η πρόκληση αντιμετώπισης των
παράνομων δικτύων τυχερών παιγνίων

Συμμετοχή της ΕΕΕΠ στο ICE Barcelona
2025 – Βήμα προς το μέλλον των τυχερών
παιγνίων

Τα βασικά μεγέθη της αγοράς τυχερών
παιγνίων και η εξέλιξή τους



ΕΠΙΤΡΟΠΗ
ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΠΑΙΓΝΙΩΝ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

Παίξτε υπεύθυνα και με ασφάλεια

Ρύθμιση της αγοράς παιγνίων

Στόχος του ρυθμιστικού έργου της ΕΕΕΠ είναι η κατάρτιση του θεσμικού πλαισίου και η θέσπιση προδιαγραφών, διασφαλίζοντας ότι τόσο τα τυχερά όσο και τα επιτρεπόμενα τεχνικά-ψυχαγωγικά παίγνια, οργανώνονται και διεξάγονται με διαφανή και αδιάβλητο τρόπο και δεν εκτρέπονται σε παράνομη εκμετάλλευση και αισχροκέρδεια, προκειμένου να προστατεύονται τα συμφέροντα των πολιτών και του δημοσίου.

Ενημερωθείτε στο www.hgc.gov.gr

04

Ο «λογαριασμός παικτών» της B2B

06

Η Οδύσσεια της στελέχωσης της ΕΕΕΠ

08

Οι εξελίξεις για τα Καζίνα του κ. Κ. Πηλαδάκη

11

Οι μεγάλες επενδύσεις

12

Η πρόκληση αντιμετώπισης των παράνομων δικτύων τυχερών παιγνίων

15

Συμμετοχή της ΕΕΕΠ στο ICE Barcelona 2025 – Βήμα προς το μέλλον των τυχερών παιγνίων

16

Τα βασικά μεγέθη της αγοράς τυχερών παιγνίων και η εξέλιξή τους



Ο «λογαριασμός παικτών» της B2B

Ολοκληρώθηκε η διαδικασία διασταύρωσης του υπολοίπου των ηλεκτρονικών λογαριασμών των παικτών που διατηρούσαν στην πλατφόρμα της εταιρείας B2B, η άδεια της οποίας ανακλήθηκε οριστικά από την ΕΕΕΠ.

Η ΕΕΕΠ από την πρώτη στιγμή, ως όφειλε, προέβη στην ανάληψη δράσεων για την αντιμετώπιση του προβλήματος που παρουσιάστηκε. Η νομική δυνατότητα της ΑΑΔΕ και πιθανόν άλλων πιστωτών, να κατασχέσουν χρήματα του λογαριασμού παικτών μίας διαδικτυακής εταιρείας, χρήματα που δεν ανήκουν στην περιουσία της εταιρείας αλλά σε τρίτους, ανέδειξε ένα νομικό – κανονιστικό πρόβλημα που πρέπει να αντιμετωπιστεί.

Έχει μεγάλη σημασία για τον στόχο περιορισμού των παράνομων δικτύων στα διαδικτυακά παίγνια, η παγίωση ενός αισθήματος ασφάλειας και εμπιστοσύνης για τους παίκτες του νόμιμου δικτύου. Είναι ένα από τα βασικά επιχειρήματα που προβάλλει η ΕΕΕΠ. Τα χρήματα των παικτών και τα κέρδη τους, δεν κινδυνεύουν στο νόμιμο δίκτυο, ενώ στο παράνομο κινδυνεύουν, όπως άλλωστε αποδεικνύεται και πρακτικά.

Η ΕΕΕΠ παρακολουθεί σε διαρκή βάση τα ηλεκτρονικά δεδομένα των παρόχων. Από τα δεδομένα που είχε στη διάθεσή της κατά το χρόνο διακοπής της



Η ΕΕΕΠ ανέπτυξε ειδική εφαρμογή για τη διασταύρωση των στοιχείων. Απευθύνθηκε εξατομικευμένα μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στους 41.992 παίκτες που δεν εμφάνιζαν «κλειστό», «σε φραγή» ή «προσωρινό» ηλεκτρονικό λογαριασμό και τους ενημέρωσε για τη δυνατότητα να αιτηθούν, μέσω της εφαρμογής.

λειτουργίας της BetShop, οι ηλεκτρονικοί λογαριασμοί 69.933 παικτών εμφάνιζαν υπόλοιπο ποσό 1.286.114 €. Από αυτούς τους λογαριασμούς, οι 27.941 με το συνολικό ποσό τους να ανέρχεται σε 80.078 €, εμφανίζονταν «σε φραγή», «κλειστοί» και «προσωρινοί». Οι υπόλοιποι 41.992 «ενεργοί» ηλεκτρονικοί λογαριασμοί παικτών εμφάνιζαν συγκεντρωτικό υπόλοιπο 1.206.036 €. Μόνο οι 207 από αυτούς εμφάνιζαν ατομικό υπόλοιπο άνω των 1.000 € και συγκεντρωτικά 495.359 €, ενώ 1.838 λογαριασμοί εμφάνιζαν ατομικό υπόλοιπο από 100 € έως 1.000 € και συγκεντρωτικά 545.466 €. Οι υπόλοιποι 39.947 ηλεκτρονικοί λογαριασμοί παικτών με μικρότερα ποσά, εμφάνιζαν συγκεντρωτικό υπόλοιπο 165.211 €.

Η ΕΕΕΠ ανέπτυξε ειδική εφαρμογή για τη διασταύρωση των στοιχείων. Απευθύνθηκε εξατομικευμένα μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στους 41.992 παίκτες που δεν εμφάνιζαν «κλειστό», «σε φραγή» ή «προσωρινό» ηλεκτρονικό λογαριασμό και τους ενημέρωσε για τη δυνατότητα να αιτηθούν, μέσω της εφαρμογής και εντός τεσσάρων εβδομάδων, τη διασταύρωση των στοιχείων τους και να δηλώσουν ότι αποδέχονται το ποσό που εμφανιζόταν ως υπόλοιπο στο λογαριασμό τους όταν διακόπηκαν οι δραστηριότητες της εταιρείας. Επιπλέον, εφόσον συμφωνούν, παρέχουν μέσω της εφαρμογής σχετικά αποδεικτικά στοιχεία (ταυτότητα και βεβαίωση τήρησης τραπεζικού λογαριασμού). Η αποστολή των μηνυμάτων έγινε τμηματικά λόγω του μεγάλου πλήθους των παικτών. Η προθεσμία έληξε στις 10.2.2025. Από τους 41.992 παίκτες, απάντησαν και συμφώνησαν 3.183 παίκτες για ένα συνολικό ποσό 903.421 €, έναντι του συνολικού ποσού των 1.206.036 €. Ένας αριθμός περίπου 20 παικτών που δεν αποδέχεται το ακριβές υπόλοιπο ποσό, αλλά διεκδικεί μεγαλύτερο, καθώς και ορισμένοι παίκτες με λογαριασμό «σε φραγή», έχουν υποβάλλει καταγγελίες στην εφαρμογή καταγγελιών της ΕΕΕΠ, οι οποίες εξετάζονται. Τα ποσά των καταγγελιών αυτών εκτιμάται ότι είναι συνολικά της τάξης των 7.000 €, το οποίο συνολικά οδηγεί σε διεκδικούμενο ποσό **910.000 €** για όλους τους ηλεκτρονικούς λογαριασμούς παικτών που ανταποκρίθηκαν στην ειδοποίηση της ΕΕΕΠ.

Η ΕΕΕΠ θα επιδιώξει η επιστροφή του υπολοίπου των ηλεκτρονικών λογαριασμών των παικτών να ολοκληρωθεί το συντομότερο δυνατό. Λόγω των αδυναμιών του νομικού πλαισίου σε αυτό το πεδίο, πιθανά να απαιτηθούν ρυθμίσεις ή αποφάσεις κυβερνητικών οργάνων που θα κάνουν δυνατή την επιστροφή. Σε κάθε περίπτωση η ΕΕΕΠ θα κινηθεί αυστηρά εντός του υφιστάμενου νομικού πλαισίου. ■

Η Οδύσσεια της στελέχωσης της ΕΕΕΠ

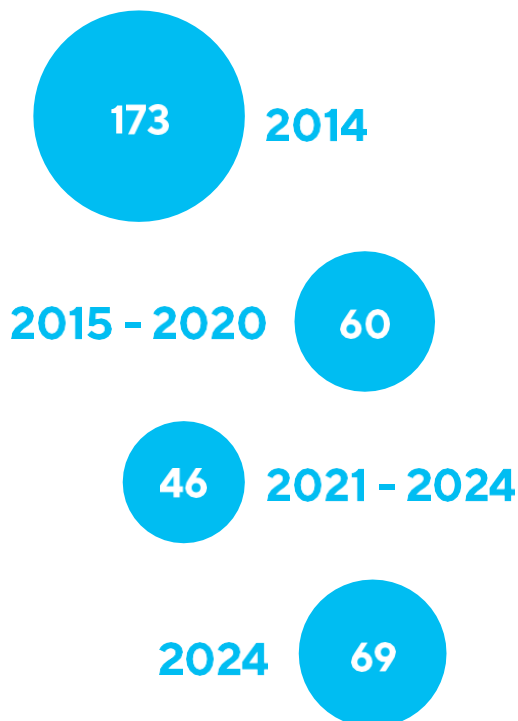
Η ΕΕΕΠ στο τέλος του 2014, που ήταν ο πρώτος χρόνος πλήρους λειτουργίας της, απασχολούσε 173 δημόσιους υπάλληλους, όλους με απόσπαση. Είχε την εποπτεία και τον έλεγχο 9 καζίνων (η Φλώρινα λειτούργησε αργότερα) και του δικτύου του ΟΠΑΠ με τις θυγατρικές του (Λαχεία, Ιππόδρομος). Για λόγους που δεν αναλύονται, υπήρξε διαρκής διαχρονική φυγή του προσωπικού από το 2015 και μετά. Στο τέλος του 2020 απασχολούσε 60 δημόσιους υπάλληλους. Μέχρι το τέλος του 2021 είχαν μείνει μόνο 46, αριθμός που παρέμεινε σε αυτά τα επίπεδα το 2022, το 2023 και το 2024 μέχρι το 4ο τρίμηνο.

Από το 2021 οργανώθηκε η αγορά των διαδικτυακών παιγνίων, μία εξαιρετικά δυναμική και σύνθετη αγορά, που σήμερα αποδίδει περίπου το 60% των δημοσιονομικών εσόδων από τα παίγνια. Υποστηρίχθηκε (από το 2019) η μεγάλη επένδυση για το Καζίνο στο Ελληνικό, από το 2021 η μετεγκατάσταση του Καζίνου της Πάρνηθας και βρίσκεται σε εξέλιξη η υποστήριξη για το Καζίνο της Κρήτης. Είναι φανερό πως ενώ υπήρξε εκθετική αύξηση των υποχρεώσεων της ΕΕΕΠ, έπρεπε να ανταποκριθεί με το 25% του προσωπικού που είχε το 2014.

Παρά την αιμορραγία σε στελέχη η ΕΕΕΠ ανταποκρίθηκε με επάρκεια στις βασικές υποχρεώσεις της, προφανώς λόγω εμπειρίας και προσόντων των εργαζομένων της και υπερεργασίας. Όμως στις σημερινές συνθήκες χρειάζεται περαιτέρω εξειδίκευση.



Παρά την αιμορραγία σε στελέχη η ΕΕΕΠ ανταποκρίθηκε με επάρκειαστις βασικές υποχρεώσεις της, προφανώς λόγω εμπειρίας και προσόντων των εργαζομένων της και υπερεργασίας. Όμως στις σημερινές συνθήκες χρειάζεται περαιτέρω εξειδίκευση.



Οι δυσλειτουργίες του δημοσίου σε ό,τι αφορά την απασχόληση εξειδικευμένων στελεχών ειδικά, είναι γνωστές. Η διοίκηση της ΕΕΕΠ, αξιοποιώντας τις δυνατότητες που υπήρχαν, καταρχήν μπόρεσε να μετατάξει κάποια από τα παλιά στελέχη (36), ώστε να αποκτήσει μία μικρή μεν, αλλά σταθερή βάση στελεχών. Στρατηγικής σημασίας επιδίωξη ήταν η δημιουργία λειτουργικής νομικής υπηρεσίας. Το πέτυχε το 2024 μετά από 2,5 χρόνια προσπαθειών. Με ορίζοντα διετίας μπόρεσε να προσελκύσει περίπου 20 στελέχη με αποσπάσεις, 5 στελέχη από την κινητικότητα και αναμένονται 14 τουλάχιστον στελέχη από το μεγάλο διαγωνισμό του ΑΣΕΠ. Έτσι σήμερα απασχολεί πλέον 69 στελέχη, που αναμένεται μέσα στο πρώτο εξάμηνο του 2025 να φθάσουν τα 90.

Πρόκειται για μία αύξηση του προσωπικού κατά 100%. Αυτό αποτελεί ένα οργανωτικό σοκ και απαιτεί κάποιο χρόνο ωρίμανσης για την πλήρη ενσωμάτωση. Έγιναν και γίνονται πολλές προσπάθειες η ΕΕΕΠ να γίνει πιο «ελκυστική». Από πρακτική άποψη με τη βελτίωση των αποδοχών των εργαζομένων και από «άυλη» άποψη με τη διαμόρφωση ενός δημιουργικού, συνεργατικού και φιλικού κλίματος στο εσωτερικό της.

Οι δράσεις που αναπτύσσονται σε αυτά τα πεδία δεν είναι τυχαίες και αποσπασματικές. Βασίζονται σε στρατηγικό σχεδιασμό που επιδιώκει καθορισμένους στόχους. Δεν καλύφθηκαν όλες οι ανάγκες, αλλά σε κάθε περίπτωση η ΕΕΕΠ, το 2025 ξεκινάει με καλύτερες προϋποθέσεις για να υλοποιήσει το φιλόδοξο στρατηγικό της σχέδιο, που δίνει έμφαση σε κοινωνικές παραμέτρους, πέραν των αντικειμένων της εποπτείας και του ελέγχου. ■



Οι εξελίξεις για τα Καζίνα του κ. Κ. Πηλαδάκη

Η ΕΕΕΠ δεν επιθυμεί να κλείσει κανένα καζίνο. Πρόθεση της είναι να εξυγιανθούν και να λειτουργούν εκεί που εγκαταστάθηκαν σύμφωνα με το νόμο. Πέραν των οικονομικών παραμέτρων και τις επιπτώσεις στην απασχόληση και στις τοπικές κοινωνίες, ο κύριος λόγος σχετίζεται με τα παράνομα δίκτυα. Όπου κλείνει μία οντότητα του νόμιμου δικτύου τυχερών παιγνίων, «φυτρώνουν» παράνομες λέσχες.

Στόχος της ΕΕΕΠ είναι να λειτουργούν πάροχοι τυχερών παιγνίων με υγιή χρηματοοικονομικά και όχι με προβλήματα και αρνητικά ίδια κεφάλαια. Παρότι αυτό απαγορεύεται από τον εμπορικό νόμο, στην πράξη συμβαίνει συχνά. Δεν επιτρέπεται να συμβαίνει στο χώρο των τυχερών παιγνίων. Η πρότασή της είναι να ανακαλείται η άδεια λειτουργίας αν μία εταιρία παιγνίων έχει αρνητική καθαρή θέση και δεν την καλύψει σε εύλογο χρόνο.

Τα Καζίνα του κ. Πηλαδάκη είναι εγκατεστημένα στο Ρίο, στην Αλεξανδρούπολη και στην Κέρκυρα. Σε κανονική λειτουργία είχαν έναν ετήσιο τζίρο (GGR) της τάξης των 20 εκ. €, που συνεπάγεται ένα δημοσιονομικό έσοδο για δικαιώματα της τάξης των 4 εκ. € ή το 0,4% των συνολικών δημοσιονομικών εσόδων από τυχερά παίγνια, όπως έχουν διαμορφωθεί. Εμφάνιζαν για πολλά χρόνια τεράστια αρνητική καθαρή θέση (άνω των -300 εκ. € στη σχετική μελέτη της ΕΕΕΠ του 2023). Το 60% περίπου του τζίρου προερχόταν από το καζίνο στο Ρίο.



Τα Καζίνα του κ. Πηλαδάκη είναι εγκατεστημένα στο Ρίο, στην Αλεξανδρούπολη και στην Κέρκυρα. Σε κανονική λειτουργία είχαν έναν ετήσιο τζίρο (GGR) της τάξης των 20 εκ. €, που συνεπάγεται ένα δημοσιονομικό έσοδο για δικαιώματα της τάξης των 4 εκ. € ή το 0,4% των συνολικών δημοσιονομικών εσόδων από τυχερά παίγνια, όπως έχουν διαμορφωθεί. Εμφάνιζαν για πολλά χρόνια τεράστια αρνητική καθαρή θέση (άνω των -300 εκ. € στη σχετική μελέτη της ΕΕΕΠ του 2023). Το 60% περίπου του τζίρου προερχόταν από το καζίνο στο Ρίο.

Αποτελέσαν και αποτελούν «προσφιλές» θέμα για τα ΜΜΕ, παρά τη μικρή οικονομική σημασία τους σε σχέση με τη συνολική αγορά, κάτι που από την πλευρά των ΜΜΕ είναι απολύτως δικαιολογημένο, αλλά πλήττει την εικόνα για ολόκληρο τον κλάδο των τυχερών παιγνίων. Σε γενικές γραμμές, επειδή η ΕΕΕΠ παρακολουθεί τα δημοσιεύματα, αποδίδονται ορθά τα γεγονότα, αλλά δεν λείπουν οι υπερβολές και οι παρανοήσεις. Κάποιος μάλιστα πρόσφατα επέρριψε ευθύνες στην ΕΕΕΠ γιατί δεν παρενέβη το 2002-2003, όταν εμφανίστηκαν τα πρώτα προβλήματα στον Όμιλο, αγνοώντας πως η ΕΕΕΠ άρχισε να λειτουργεί από το 2014. Η πολιτική της μέγιστης δυνατής διαφάνειας που ακολουθεί η ΕΕΕΠ, σκοπό έχει να αντιμετωπίσει και ανάλογες παρανοήσεις.

Η ΕΕΕΠ ανέστειλε οριστικά στην άδεια του Καζίνου στο Ρίο από το φθινόπωρο του 2023. Εκκρεμεί στο ΣτΕ σχετική προσφυγή της εταιρίας. Για το Καζίνο στην Αλεξανδρούπολη βρίσκεται σε εξέλιξη διαδικασία εξωδικαστικής ρύθμισης των οφειλών, κάτι που αναστέλλει τις διαδικασίες κυρώσεων για ανάκληση της άδειας. Το Καζίνο της Κέρκυρας, δεν έχει μη ρυθμισμένες οφειλές στο Δημόσιο. Σε ό,τι αφορά τα δικαιώματα που εισπράττει η ΕΕΕΠ, ποτέ δεν υπήρξε περίπτωση καθυστέρησης καταβολής τους, από κανένα Καζίνο.

Από το Μάιο του 2024 είχε υποβληθεί από ένα επιχειρηματικό σχήμα αίτημα προς την ΕΕΕΠ, για μεταβίβαση της ιδιοκτησίας των Καζίνων από τον κ. Κ. Πηλαδάκη σε αυτό. Σε αυτές τις περιπτώσεις η ΕΕΕΠ ελέγχει την «καταλληλότητα» των νέων μετόχων. Από τον έλεγχο που διενεργήθηκε και που έχει πολλές πλευρές, δεν προέκυψε μετοχική σχέση του κ. Κ. Πηλαδάκη, άμεση ή έμμεση μέσω εταιριών που ελέγχει, με τις εταιρίες του επιχειρηματικού σχήματος. Η Αρχή για την Καταπολέμηση της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματική Δραστηριότητα (Αρχή), διενεργώντας έρευνα, για την οποία ήμασταν ενήμεροι από την έναρξή της, τεκμηρίωσε ότι παρότι ο κ. Κ. Πηλαδάκης δεν εμφανιζόταν ως μέτοχος, υποκρύπτονταν και στην ουσία ήλεγχε, κρίσιμες εταιρίες του επιχειρηματικού σχήματος. Έχουν



Ο έλεγχος που διενεργείται από τα έμπειρα στελέχη της ΕΕΕΠ, με τη συνδρομή Ορκωτών Ελεγκτών λόγω της ευαισθησίας της περίπτωσης, επικεντρώνεται στα αντικείμενα που ορίζονται από το νομικό πλαίσιο. Εξετάζει νομικά και φυσικά πρόσωπα και την οικονομική τους ευρωστία.

εκκινήσει οι σχετικές νομικές διαδικασίες. Είναι προφανές πως τα ευρήματα της Αρχής δεν αποτελούν τελεσίδικη απόφαση, αλλά είναι επαρκέστατα για την ΕΕΕΠ, με βάση τις διακριτικές ευχέρειες που τις παρέχει ο νόμος, να απορρίψει την «καταλληλότητα» των αιτούντων. Πριν αποφασιστεί η απόρριψη, οι αιτούντες απέσυραν την αίτησή τους και όπως είμαστε υποχρεωμένοι κάναμε δεκτή την απόσυρση. Στη συνέχεια υποβλήθηκε νέο αίτημα για έλεγχο καταλληλότητας, από την Saint George Participations LLC, εταιρία που συμμετείχε στο αρχικό επιχειρηματικό σχήμα, αλλά δεν έχουν ληφθεί μέτρα εναντίον της από την Αρχή. Η ΕΕΕΠ εξετάζει την αίτηση.

Ο έλεγχος που διενεργείται από τα έμπειρα στελέχη της ΕΕΕΠ, με τη συνδρομή Ορκωτών Ελεγκτών λόγω της ευαισθησίας της περίπτωσης, επικεντρώνεται στα αντικείμενα που ορίζονται από το νομικό πλαίσιο. Εξετάζει νομικά και φυσικά πρόσωπα και την οικονομική τους ευρωστία. Στη συγκεκριμένη περίπτωση δεν γνωρίζει και δεν ερευνά πώς απέκτησαν την περιουσία τους τα πρόσωπα και αν η οικονομική τους κατάσταση προέρχεται από οικογενειακή περιουσία ή εισοδήματα ή επενδυτικούς οργανισμούς που δεν εμπλέκονται νομικά με την αίτηση που υποβάλλεται. Αρκεί να προκύπτει η νομιμότητα των εταιριών και της περιουσίας που εξετάζεται.

Επειδή παρουσιάστηκε η εμπλοκή με την παρέμβαση της Αρχής, κάθε απόφαση της ΕΕΕΠ αναφορικά με την αίτηση που κατατέθηκε, προϋποθέτει διαβούλευση μαζί της και θα λάβει υπόψη κάθε νέο εύρημα που θα προκύψει. Είναι μία εξαιρετικά δυσάρεστη και δύσκολη κατάσταση για την ΕΕΕΠ και την αγορά τυχερών παιχνιδιών. Η ΕΕΕΠ θα κινηθεί αυστηρά μέσα στο πλαίσιο του νόμου, όπως έκανε πάντα. ■



Οι μεγάλες επενδύσεις

Η ΕΕΕΠ όπως έκανε μέχρι τώρα, θα υποστηρίξει στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της και τις τρεις αυτές σημαντικές επενδύσεις

Σε ό,τι αφορά το Καζίνο στο Ελληνικό, με βάση τα δεδομένα που έχει στη διάθεσή της η ΕΕΕΠ, μετά την αντιμετώπιση κάποιων προβλημάτων που δημιούργησε η συγκυρία, η επένδυση προχωράει κανονικά. Εκτιμάται ότι εντός του πρώτου εξαμήνου του 2025 είναι πιθανόν να καταβληθεί και το υπόλοιπο του τιμήματος στο δημόσιο και να επιταχυνθεί η υλοποίηση της επένδυσης.

Για το Καζίνο στην Κρήτη, έχει γίνει σημαντική προεργασία από τον κάτοχο του ακινήτου και την ΕΕΕΠ και υπάρχει αγαστή συνεργασία. Εκτιμάται πως σύντομα θα οριστούν οι σύμβουλοι της ΕΕΕΠ και είναι πιθανόν μέχρι το τέλος του 2025 να εκδοθεί προκήρυξη για την παραχώρησή.

Για τη μετεγκατάσταση του Καζίνου της Πάρνηθας, αναμένεται απόφαση του ΣτΕ επί προσφυγών που κατατέθηκαν, αλλά ανεξάρτητα από αυτό, υπάρχει σημαντική κινητικότητα για την υλοποίηση της επένδυσης.

Η ΕΕΕΠ όπως έκανε μέχρι τώρα, θα υποστηρίξει στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της και τις τρεις αυτές σημαντικές επενδύσεις. ■

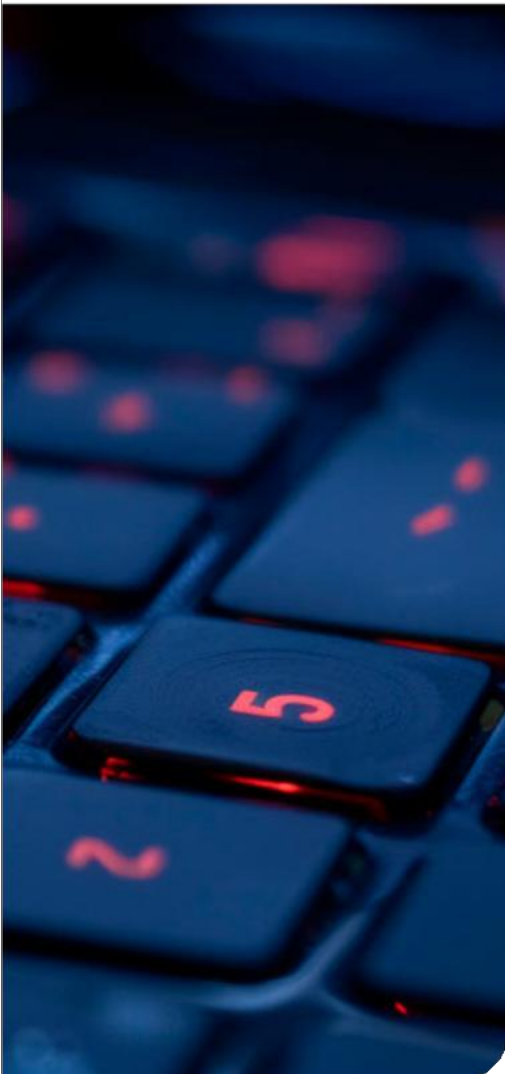


Η πρόκληση αντιμετώπισης των παράνομων δικτύων τυχερών παιγνίων

Η ΕΕΕΠ αναπτύσσει ένα πλήθος δράσεων για την αντιμετώπιση της ραγδαίας εξάπλωσης των παράνομων δικτύων τυχερών παιγνίων, κυρίως των διαδικτυακών. Αλλά δεν έχει αυταπάτες, ούτε αποτελεί πολιτική της να υπερβάλλει και να υπερπροβάλλεται. Κατανοεί πως το πρόβλημα είναι τεράστιο και διεθνές. Κατανοεί επίσης πως για να αντιμετωπιστεί χρειάζεται συνεργασία και συντονισμός σε εθνικό επίπεδο όλων των φορέων που θέλουν να το αντιπαλέψουν. Ωστόσο και αυτό δεν είναι αρκετό, καθώς απαιτείται ανάπτυξη σχέσεων και πρωτοβουλιών σε διεθνές επίπεδο, κάτι που σε ορισμένες περιπτώσεις έχει γίνει από τη χώρα μας.

Μέχρι τέλος Μαρτίου 2025 αναμένεται να υποβληθούν στην ΕΕΕΠ δύο μελέτες για συγκρότηση Παρατηρητηρίου Τυχερών Παιγνίων και μίας Δομής για την αντιμετώπιση των παράνομων δικτύων. Τις επεξεργάζονται επιστήμονες και πρώην στελέχη διωκτικών αρχών πολύ υψηλού επιπέδου. Θα συζητηθούν στην ΕΕΕΠ και στη συνέχεια οι αποφάσεις της θα γνωστοποιηθούν. Ωστόσο, έχει σημασία να αναφερθούμε σε ορισμένα ζητήματα από τις διαδικασίες που είναι σε εξέλιξη.

Η συνολική αγορά των τυχερών παιγνίων το 2024, δηλαδή τα έσοδα των παρόχων (GGR), διαμορφώθηκε στα 2,9 δις € και τα αντίστοιχα έσοδα του δημοσίου από



Μέχρι τέλος Μαρτίου 2025 αναμένεται να υποβληθούν στην ΕΕΕΠ δύο μελέτες για συγκρότηση Παρατηρητηρίου Τυχερών Παιγνίων και μίας Δομής για την αντιμετώπιση των παράνομων δικτύων. Τις επεξεργάζονται επιστήμονες και πρώην στελέχη διωκτικών αρχών πολύ υψηλού επιπέδου.

δικαιώματα και φόρους παικτών στο 1 δις €. Το μερίδιο των διαδικτυακών παρόχων στο GGR είναι της τάξης του 37%, στα έσοδα του δημοσίου της τάξης του 62% και στο «αναμορφωμένο TGR» της τάξης του 44%. Είναι προφανής η «υπεραπόδοση» του κλάδου των διαδικτυακών παρόχων στα δημοσιονομικά έσοδα. Αλλά είναι και το τμήμα της αγοράς που «υποφέρει» περισσότερο από τα παράνομα δίκτυα.

Από το 2021 η ΕΕΕΠ διεξάγει έρευνες της αγοράς, σε συνεργασία με την KAPA RESEARCH για την αγορά συνολικά και για τα παράνομα δίκτυα ειδικότερα. Είναι προφανώς έρευνες γνώμης, αλλά δίνουν πολύτιμα δεδομένα που στο παρελθόν δεν υπήρχαν και κυρίως, επειδή είναι επαναλαμβανόμενες και διενεργούνται με την ίδια μεθοδολογία, δείχνουν τις τάσεις. Αναμένουμε σύντομα και τις μελέτες για το 2024, που θα δημοσιοποιηθούν τον επόμενο μήνα.

Το βασικό ερώτημα που τίθεται σε τέτοια ζητήματα, είναι το μέγεθος της αγοράς των παράνομων δικτύων και κατ' επέκταση η απώλεια εσόδων για το ελληνικό δημόσιο. Είναι δύσκολο να προσεγγιστεί το ζήτημα αυτό γιατί πρόκειται για παράνομη δραστηριότητα. Από δικές μας έρευνες, προέκυψε ότι στα παράνομα δίκτυα συμμετέχει ένας αριθμός παικτών της τάξης των 900.000, με το μέσο όρο της δαπάνης να ανέρχεται σε 2.500 € ανά παίκτη και ότι το 60% των παικτών συμμετέχει σε διαδικτυακά τυχερά παίγνια. Όταν τίθεται η ερώτηση «πόσα έπαιξε το προηγούμενο έτος», ο ερωτηθείς δεν αναφέρεται στο TGR ή στο GGR, αλλά, κατά τεκμήριο, στα πραγματικά χρήματα που διέθεσε.

Από πρόσφατη έρευνα της European Casino Association σε ευρωπαϊκό επίπεδο, εκτιμάται ότι η αναλογία μεικτών κερδών της μη αδειοδοτημένης αγοράς σε σχέση με την αδειοδοτημένη είναι της τάξης του 70 προς 30 προς όφελος της μη αδειοδοτημένης αγοράς. Σε σχέση με το προηγούμενο έτος η αναλογία επιδεινώθηκε σημαντικά προς όφελος της μη αδειοδοτημένης αγοράς. Αυτές οι πληροφορίες, μαζί με ένα αναλυτικό benchmarking σχετικά με την κατάσταση και τις ενέργειες άλλων χωρών αναφορικά με τα παράνομα δίκτυα, περιλαμβάνονται στο έργο της ΕΕΕΠ που αφορά την αντιμετώπιση των παράνομων δικτύων και είναι σε εξέλιξη.

Βρίσκεται επίσης σε εξέλιξη από την ΕΕΕΠ, σε συνεργασία με ειδικούς επιστήμονες από τη Δανία, ένα πιλοτικό πρόγραμμα, με την αξιοποίηση εργαλείων AI, που αφορά στην αποτίμηση της ενασχόλησης των παικτών με τα τυχερά παίγνια και στον προσδιορισμό πιθανής προβληματικής ενασχόλησης ή/και εθισμού, βάσει της παικτικής τους δραστηριότητας. Εξετάστηκε



Βρίσκεται σε εξέλιξη από την ΕΕΕΠ, σε συνεργασία με ειδικούς επιστήμονες από τη Δανία, ένα πιλοτικό πρόγραμμα, με την αξιοποίηση εργαλείων AI, που αφορά στην αποτίμηση της ενασχόλησης των παικτών με τα τυχερά παίγνια και στον προσδιορισμό πιθανής προβληματικής ενασχόλησης ή/και εθισμού, βάσει της παικτικής τους δραστηριότητας.

η συμπεριφορά ενός μεγάλου αριθμού παικτών της τάξης των 150.000, για χρονικό διάστημα 2 μηνών. Τα προκαταρκτικά αποτελέσματα, είναι άκρως εντυπωσιακά. Προκύπτει πως από τους παίκτες του νόμιμου δικτύου των διαδικτυακών εταιριών, ελάχιστοι, και σαφώς λιγότεροι με βάση τις διαχρονικές διεθνείς έρευνες, φαίνεται να αναπτύσσουν προβληματική συμπεριφορά ή/και εθισμό. Το συμπέρασμα επομένως είναι καταφανές. Στο νόμιμο δίκτυο η προβληματική ενασχόληση με τα τυχερά παίγνια και ο εθισμός περιορίζονται σημαντικά, κυρίως λόγω των μηχανισμών προστασίας των παικτών που προσφέρονται, της ταυτοποίησης των παικτών, της ονομαστικοποίησης των συναλλαγών και άλλων παραγόντων. Στο πλαίσιο αυτό ο περιορισμός των παράνομων δικτύων καθίσταται επιτακτικός κυρίως λόγω της ανωνυμίας που προσφέρουν, της απουσίας περιορισμών στην παικτική δραστηριότητα και της χρήσης ανώνυμων μέσων πληρωμών.

Πρόσφατα η ΕΕΕΠ τοποθετήθηκε συγκεκριμένα για ζητήματα της αγοράς παιγνίων και ειδικότερα για τα παράνομα δίκτυα στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή που εξετάζει μεταξύ άλλων και το ζήτημα αυτό. Σε διεθνείς οργανισμούς και ενώσεις υπάρχει κινητικότητα, ωστόσο οι ρυθμοί δεν συγκρίνονται με την ταχύτητα με την οποία εξελίσσονται οι δραστηριότητες των παράνομων δικτύων, τα οποία αξιοποιούν τις δυνατότητες που προσφέρει η τεχνολογία σήμερα.

Το ζήτημα των παράνομων δικτύων τυχερών παιγνίων ανάγεται πλέον σε μείζον πρόβλημα. Η ΕΕΕΠ από την πλευρά της θα κάνει ότι μπορεί για την αντιμετώπισή του. ■

Συμμετοχή της ΕΕΕΠ στο ICE Barcelona 2025 – Βήμα προς το μέλλον των τυχερών παιγνίων

Η Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (ΕΕΕΠ) συμμετείχε στο διεθνές συνέδριο και έκθεση ICE Barcelona 2025 – iGB AFFILIATE 2025, που πραγματοποιήθηκε στη Βαρκελώνη από 20 έως 22 Ιανουαρίου.



Πρόκειται για την κορυφαία διεθνή εκδήλωση στον κλάδο των τυχερών παιγνίων, προσφέροντας πολύτιμες ευκαιρίες δικτύωσης, ανταλλαγής τεχνογνωσίας και παρουσίασης καινοτόμων λύσεων.

Η παρουσία της ΕΕΕΠ επικεντρώθηκε στην παρακολούθηση των διεθνών εξελίξεων, την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών και στις μεθοδολογίες για τη διαφάνεια. Στελέχη της Επιτροπής συμμετείχαν σε εργαστήρια και συναντήσεις με ρυθμιστικές αρχές, τεχνολογικούς παρόχους και διεθνείς οργανισμούς, με στόχο τη βελτίωση του ρυθμιστικού πλαισίου, την ενίσχυση της κυβερνοασφάλειας και την προστασία των παικτών.

Η ΕΕΕΠ συνεχίζει να παρακολουθεί τις τεχνολογικές και κανονιστικές εξελίξεις, επιδιώκοντας μια ασφαλή, δίκαιη και υπεύνητη αγορά τυχερών παιγνίων στην Ελλάδα. ■



Τα βασικά μεγέθη της αγοράς τυχερών παιγνίων και η εξέλιξή τους

Το τέλος κάθε έτους, είναι ευκαιρία να κάνουμε έναν απολογισμό και να βγάλουμε κάποια συμπεράσματα. Πρώτα πρέπει να δούμε τη «μεγάλη εικόνα».

Στο 2024 το αναμορφωμένο TGR της αγοράς τυχερών παιγνίων, που είναι μία προσέγγιση του αθροίσματος των χρημάτων που εισέπραξαν οι παίκτες ως κέρδη και οι πάροχοι ως έσοδο, ανήλθε σε 15,6 δις € έναντι 14,4 δις € το 2023. Αυξήθηκε δηλαδή κατά 8,5%. Τα έσοδα των παρόχων από τυχερά παίγνια (GGR) διαμορφώθηκαν σε 2,88 δις €, έναντι 2,59 δις € στο 2023 αυξημένα κατά 11%. Τα συνολικά έσοδα του δημοσίου από δικαιώματα και φόρους παικτών διαμορφώθηκαν σε 1.026 εκ. € το 2024 έναντι 885 εκ. € το 2023, αυξημένα κατά 16%. Από αυτά προκύπτει:

- Η αγορά των τυχερών παιγνίων αναπτύσσεται δυναμικά και συνολικά 5 φορές περίπου περισσότερο από την ανάπτυξη του ΑΕΠ της χώρας.
- Ενώ η αύξηση της αγοράς (GGR) ήταν 11%, η αύξηση των εσόδων του δημοσίου ήταν 16%, κατά πολύ μεγαλύτερη. Απέδωσε 43 εκ. € περισσότερα από ό,τι θα απέδιδε αν είχε εξελιχθεί ανάλογα με τη μεγέθυνση της αγοράς.

Αν εξετάσουμε τα μεγέθη των επιμέρους κλάδων θα διαπιστώσουμε:

- Η αύξηση σε GGR της αγοράς των διαδικτυακών εταιριών ήταν πολύ μεγαλύτερη από τα συνολικά μεγέθη. Διαμορφώθηκε στο 23% έναντι του 11% που αφορά τη συνολική αγορά.
- Η αύξηση των εσόδων του δημοσίου από τη διαδικτυακή αγορά ήταν καθοριστική. Διαμορφώθηκε στο 22% έναντι 16% της συνολικής αγοράς.
- Για τον ΟΠΑΠ με τα πρακτορεία του, τα Λαχεία και τον Ιππόδρομο η αύξηση σε κύκλο εργασιών (GGR) ήταν 4,4% και η μεταβολή στα έσοδα του δημοσίου 7%.
- Τα Καζίνο εμφάνισαν αύξηση στο GGR 9,5% και στα έσοδα του δημοσίου 9,5%.

- Από τους τρεις τομείς που προαναφέρθηκαν, σε επίπεδο GGR, για το 2024 ο ΟΠΑΠ καλύπτει το 54%, οι διαδικτυακές το 37% και τα Καζίνα το 9%.
- Σε επίπεδο φόρων προς το δημόσιο οι διαδικτυακές καλύπτουν το 62%, ο ΟΠΑΠ το 33% και τα Καζίνα μόνο το 5%.

Μπορούν κατά συνέπεια όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς, συμπεριλαμβανομένου του κράτους, να αισθάνονται ικανοποιημένοι από τα αποτελέσματα, παρότι εμφανίζουν σημαντικές ανισομέρειες. Αυτή η θετική εικόνα όμως, δεν πρέπει να συσκοτίζει τα σημαντικά προβλήματα και τις προκλήσεις που εμφανίζονται στην αγορά τυχερών παιγνίων. Γιατί αυτά, αν δεν αντιμετωπιστούν, θα εκδηλωθούν αργά ή γρήγορα και στα οικονομικά μεγέθη. ■

Περιοδικός Πίνακας Βασικών Μεγεθών Αποτελεσμάτων Λειτουργίας Παρόχων Τυχερών Παιγνίων (2024-2023)

Περίοδος:		Μήνας	Από:	Ιανουάριο	Μέχρι:	Δεκέμβριος			
		Έτος 2024				Έτος 2023			
Αριθ.	Πάροχος	Αναμορφωμένο TGR*	GGR	Δικαιώματα (Public Participation)	Φόρος Παικτών (Withhold Tax on Winnings)	Αναμορφωμένο TGR*	GGR	Δικαιώματα (Public Participation)	Φόρος Παικτών (Withhold Tax on Winnings)
1*	ΟΠΑΠ (Πρακτορεία και Vlt's)	7,140,933,407	1,435,810,807	167,177,704	127,166,527	6,719,070,350	1,364,887,845	154,659,131	114,955,074
2*	Λαχεία	320,207,238	116,764,453	36,797,526	4,795,275	340,375,455	120,202,026	38,397,587	4,761,225
3*	Ιππόδρομος	27,202,819	6,801,214	595,755	116,514	35,993,693	8,996,240	1,599,450	208,812
4*	Διαδικτυακές εταιρίες	6,913,623,957	1,066,664,237	373,332,483	265,892,311	6,195,590,854	867,523,161	303,633,107	221,232,358
5*	Καζίνο	1,253,661,383	252,805,681	50,382,583	ΔΕΝ ΕΦΑΡΜΟΖΕΤΑΙ (Not Applicable)	1,138,401,224	230,858,773	46,017,329	ΔΕΝ ΕΦΑΡΜΟΖΕΤΑΙ (Not Applicable)
Σύνολο		15,655,628,803	2,878,846,393	628,286,052	397,970,628	14,429,431,575	2,592,468,044	544,306,604	341,157,469

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

α) 1*,2*,4*: Στα Δικαιώματα περιλαμβάνονται: Συμμετοχή Ε.Δ., Πόρος της Ε.Ε.Ε.Π..

β) 3*: Στα Δικαιώματα Ιπποδρόμου περιλαμβάνονται: Δικαιώματα Φ.Ε.Ε., Λογαριασμός Επάθλων, Δικαιώματα Ελληνικού Δημοσίου, Πόρος της Ε.Ε.Ε.Π..

γ) 5*: Στα Δικαιώματα Καζίνο περιλαμβάνονται: Συμμετοχή Ε.Δ., Έσοδα από εισιτήρια (όπου εφαρμόζεται), Απόδοση συμμετοχής υπέρ Δήμων, Ετήσιο Τέλος διατήρησης της άδειας (όπου εφαρμόζεται). Το ετήσιο τέλος ΕΚΑΖ (όπου εφαρμόζεται), το οποίο αντιστοιχεί σε ποσοστό 1% x GGR για έτος αναφοράς, υπολογίζεται στο τέλος κάθε ημερολογιακού έτους.

δ) Στα ανωτέρω ποσά δεν περιλαμβάνονται τυχόν προσαυξήσεις λόγω εκπρόθεσμης υποβολής δηλώσεων και προσαυξήσεις ρυθμίσεων.

ε) Στον Πίνακα που ακολουθεί εμφανίζονται τα βασικά οικονομικά μεγέθη για το εντεκάμηνο Ιανουαρίου - Δεκεμβρίου 2024 (vs Ιανουάριο - Δεκέμβριο 2023). Στον πίνακα παρουσιάζεται επιπλέον στήλη με το «Αναμορφωμένο» TGR. Το «Αναμορφωμένο» TGR είναι το ποσό που εν τοις πράγμασι διακυβεύτηκε, δηλαδή το άθροισμα των κερδών προ φόρων που αποδόθηκε στους παίκτες και του μικτού κέρδους παιγνίων (GGR) των παρόχων παιγνίων.



Παίξτε υπεύθυνα και με ασφάλεια

Αχαρνών 17 & Πλατεία Μαυροκορδάτου · 104 38 Αθήνα

T 211 1075 000 · **E** info@hgc.gov.gr · **W** hgc.gov.gr