

**ΜΕΛΕΤΗ ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑΣ**  
**Ίδρυσης Δομής για την Αντιμετώπιση του**  
**Δικτύου Παράνομων Παιγνίων**



**Αθήνα, Μάρτιος 2025**

# Πίνακας Περιεχομένων

|                                                                                                                                         |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>ΕΙΣΑΓΩΓΗ</b>                                                                                                                         | <b>5</b>  |
| 1.1 Σκοπός Μελέτης                                                                                                                      | 5         |
| 1.2 Δομή και Διάρθρωση Μελέτης                                                                                                          | 5         |
| 1.3 Ομάδα Έργου και Κατανομή Εργασιών                                                                                                   | 5         |
| 1.4 Σύνοψη                                                                                                                              | 5         |
| <b>2 ΑΠΟΤΥΠΩΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΛΥΣΗ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ</b>                                                                                      | <b>8</b>  |
| 2.1 Εισαγωγή                                                                                                                            | 8         |
| 2.2 Ανασκόπηση του Διεθνούς Περιβάλλοντος στο Πεδίο της Αντιμετώπισης Παράνομων Παιγνίων                                                | 8         |
| 2.2.1 Η Έννοια των Παράνομων Παιγνίων και η Αντιμετώπισή τους                                                                           | 8         |
| 2.2.2 Διεθνείς Πρακτικές                                                                                                                | 12        |
| 2.3 Αποτύπωση της Λειτουργίας Αντίστοιχων Δομών που Λειτουργούν σε Διεθνές Επίπεδο                                                      | 17        |
| 2.3.1 Gambling Commission                                                                                                               | 17        |
| 2.3.2 CENPIDA                                                                                                                           | 22        |
| 2.3.3 Florida Gaming Control Commission                                                                                                 | 25        |
| 2.3.4 Nevada Gaming Commission - Nevada Gaming Control Board                                                                            | 26        |
| 2.4 Συγκριτική Ανάλυση των Αποτυπωμένων Δομών                                                                                           | 28        |
| 2.5 Προτάσεις για τη Λειτουργία της Ελληνικής Δομής Αντιμετώπισης Δικτύου Παράνομων Παίγνιων Βάσει της Διεθνούς Εμπειρίας και Πρακτικής | 30        |
| <b>3 ΑΝΑΛΥΣΗ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ</b>                                                                                                 | <b>32</b> |
| 3.1 Εισαγωγή                                                                                                                            | 32        |
| 3.2 Αποτύπωση των Προκλήσεων/Ελλείψεων για την Αντιμετώπιση του Δικτύου Παράνομων Παίγνιων στον Ελλαδικό Χώρο                           | 32        |
| 3.3 Αποτύπωση των Ενδιαφερόμενων Μερών                                                                                                  | 35        |
| 3.3.1 Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας                                                                                                      | 35        |
| 3.3.2 ΕΕΕΠ                                                                                                                              | 35        |
| 3.3.3 Συναρμόδιες αρχές καταπολέμησης παράνομων παιγνίων                                                                                | 35        |
| 3.3.4 Αδειοδοτημένοι πάροχοι (ΟΠΑΠ-ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟΥ)                                                                                | 36        |
| 3.4 Ανάλυση Στρατηγικών Κενών στην Αντιμετώπιση του Δικτύου Παράνομων Παίγνιων στον Ελλαδικό Χώρο                                       | 36        |
| 3.4.1 Ανυπαρξία κεντρικής δομής - συντονιστικού κέντρου                                                                                 | 36        |
| 3.4.2 Νομοθετικές ρυθμίσεις                                                                                                             | 37        |
| 3.4.3 Ανυπαρξία προγραμμάτων εκπαίδευσης/πρόληψης/ ενημέρωσης                                                                           | 37        |
| 3.4.4 Σύσταση ειδικής υπηρεσίας/ομάδας ανάλυσης και τεκμηρίωσης πληροφοριών για παράνομα διενεργούμενα παίγνια                          | 37        |

|       |                                                                                                                                             |    |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.5   | Προτάσεις για τη Λειτουργία της Ελληνικής Δομής Αντιμετώπισης Δικτύου Παράνομων Παίγνιων βάσει της Υφιστάμενης Κατάστασης σε Εθνικό Επίπεδο | 38 |
| 4     | <b>ΝΟΜΙΚΗ ΜΟΡΦΗ ΔΟΜΗΣ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗΣ ΠΑΡΑΝΟΜΩΝ ΠΑΙΓΝΙΩΝ</b>                                                                                  | 39 |
| 4.1   | Νομικό Πλαίσιο Ε.Ε.Ε.Π.                                                                                                                     | 39 |
| 4.2   | Ανασκόπηση των Κυριότερων Προσεγγίσεων Δημιουργίας Δομών στον Ελληνικό Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα                                               | 42 |
| 4.2.1 | Δομές με αυτοτέλεια και ανεξαρτησία                                                                                                         | 42 |
| 4.2.2 | Νέες δομές εντός ήδη υφιστάμενων δομών                                                                                                      | 43 |
| 4.2.3 | Διυπηρεσιακά Όργανα                                                                                                                         | 45 |
| 4.2.4 | Συλλογικά Όργανα                                                                                                                            | 51 |
| 4.3   | Πρόταση για τη Νομική Μορφή                                                                                                                 | 52 |
| 5     | <b>ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟΥ</b>                                                                                                              | 54 |
| 5.1   | Εισαγωγή                                                                                                                                    | 54 |
| 5.2   | Αποτύπωση Αρμοδιοτήτων Δομής Αντιμετώπισης Δικτύου Παράνομων Παιγνίων                                                                       | 54 |
| 5.3   | Οργανόγραμμα Δομής Αντιμετώπισης Δικτύων Παράνομων παιγνίων και Οργανωτική Σχέση με τα Λοιπά Ενδιαφερόμενα Μέρη                             | 55 |
| 5.3.1 | Οργανωτική Σχέση με τα Λοιπά Ενδιαφερόμενα Μέρη                                                                                             | 55 |
| 5.3.2 | Οργανόγραμμα Δομής Αντιμετώπισης Δικτύων Παράνομων Παιγνίων                                                                                 | 56 |
| 5.4   | Ανάλυση Εργασιακού Φόρτου ανά Αρμοδιότητα και Ανάλυση Καθηκόντων                                                                            | 58 |
| 5.5   | Προσδιορισμός Απαιτούμενου Προσωπικού                                                                                                       | 63 |
| 5.6   | Προσχέδιο Οργανισμού (Κανονισμού) Δομής Αντιμετώπισης Δικτύου Παράνομων Παίγνιων                                                            | 65 |
| 5.6.1 | Πρόταση Α (ΝΠΙΔ) Επιχειρησιακό Συντονιστικό Κέντρο Δίωξης Παράνομων Παιγνίων (Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.)                                               | 65 |
| 5.6.2 | Πρόταση Β (Διεύθυνση ΕΕΕΠ) Επιχειρησιακό Συντονιστικό Κέντρο Δίωξης Παράνομων Παιγνίων (Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.)                                     | 77 |
| 6     | <b>ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟΥ</b>                                                                                                 | 87 |
| 6.1   | Εισαγωγή                                                                                                                                    | 87 |
| 6.2   | Αναλυτική Πρόταση Χρηματοδότησης της Λειτουργίας της Δομής Αντιμετώπισης Δικτύου Παράνομων Παίγνιων                                         | 87 |
| 6.2.1 | Πηγές Χρηματοδότησης του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.                                                                                                     | 87 |
| 6.2.2 | Πρόταση Ετήσιου Προϋπολογισμού για τη λειτουργία του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.                                                                         | 88 |
| 6.3   | Ετήσιος Προϋπολογισμός Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.                                                                                                       | 89 |
| 6.3.1 | Μισθοδοσία Προσωπικού                                                                                                                       | 89 |

|            |                                                                                   |           |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 6.3.2      | Λειτουργικά Έξοδα _____                                                           | 89        |
| 6.3.3      | Προγράμματα και Δράσεις (Έρευνα – Επιχειρήσεις – Εκπαίδευση)___                   | 90        |
| <b>6.4</b> | <b>Ανάλυση Ευαισθησίας Χρηματοδότησης με Τροποποίηση Κρίσιμων Παραγόντων_____</b> | <b>90</b> |
| <b>6.5</b> | <b>SWOT Ανάλυση _____</b>                                                         | <b>92</b> |

## **ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

### **1.1 Σκοπός Μελέτης**

Ο σκοπός της μελέτης είναι η διαμόρφωση και υποβολή ολοκληρωμένης πρότασης για τη δημιουργία, λειτουργία και διασφάλιση της βιωσιμότητας μίας «Δομής για την Αντιμετώπιση του Δικτύου Παράνομων Παιγνίων», ώστε να δύναται η ΕΕΕΠ να προχωρήσει στον αναλυτικό σχεδιασμό για την ίδρυση, στελέχωση και λειτουργία της.

### **1.2 Δομή και Διάρθρωση Μελέτης**

Η μελέτη αποτελείται από την εισαγωγή και πέντε επιμέρους κεφάλαια. Στην **εισαγωγή** παρουσιάζεται ο σκοπός της μελέτης, η διάρθρωση αυτής, τα μέλη της ομάδας έργου και η σύνοψη της μελέτης.

Το **πρώτο κεφάλαιο** περιλαμβάνει μία αποτύπωση και ανάλυση της διεθνούς κατάστασης στο πεδίο της οργάνωσης και λειτουργίας δομών καταπολέμησης δικτύων παράνομων παιγνίων με σκοπό να αναδείξει και να τεκμηριώσει τις διεθνείς πρακτικές στο πεδίο της οργάνωσης και λειτουργίας σχετικών δομών.

Το **δεύτερο κεφάλαιο** περιέχει στο πεδίο του εντοπισμού και αντιμετώπισης του δικτύου παράνομων παιγνίων, ώστε να προσδιοριστεί ο ρόλος και η ενδεχόμενη προστιθέμενη αξία της λειτουργίας μιας εξειδικευμένης δομής για την αντιμετώπιση του προβλήματος.

Το **τρίτο κεφάλαιο** είναι αφιερωμένο στην καταγραφή και νομική μελέτη νέων δομών, που δημιουργήθηκαν με αυτοτέλεια και ανεξαρτησία, καθώς και δομών που δημιουργήθηκαν εντός ήδη υφιστάμενων δομών.

Το **τέταρτο και πέμπτο κεφάλαιο** περιλαμβάνουν προτάσεις για τη διοικητική, οργανωτική και οικονομική λειτουργία της δομής αντιμετώπισης δικτύων παράνομων παιγνίων αντίστοιχα.

### **1.3 Ομάδα Έργου και Κατανομή Εργασιών**

Η ομάδα έργου αποτελούνταν από τους :

1. Αθανάσιος Γκέγκας, ως συντονιστής.
2. Κεραμάρης Βασίλειος, υπεύθυνο για το κεφάλαιο 4.
3. Καρακατσούλης Κωνσταντίνος, υπεύθυνος για τα κεφάλαια 2 και 5.
4. Νικολόπουλος Γεώργιος, υπεύθυνος για το κεφάλαιο 3.
5. Χαρακίδας Αντώνιος, υπεύθυνος για τα κεφάλαια 2 και 5.
6. Καρακίδης Λεωνίδας, υπεύθυνος για το κεφάλαιο 6..

### **1.4 Σύνοψη**

Η παρούσα μελέτη αφορά τη δημιουργία μιας δομής για την αντιμετώπιση του δικτύου παράνομων παιγνίων στην Ελλάδα. Το φαινόμενο των παράνομων τυχερών παιγνίων αποτελεί μια διαρκή πρόκληση, τόσο σε εθνικό όσο και σε διεθνές επίπεδο, καθώς συνδέεται με σοβαρά ζητήματα οικονομικών απωλειών, φοροδιαφυγής,

νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, αλλά και κοινωνικών προβλημάτων, όπως ο εθισμός στα παίγνια και η εμπλοκή του οργανωμένου εγκλήματος. Παρά τις υπάρχουσες ρυθμίσεις, η Ελλάδα δεν διαθέτει έναν κεντρικό φορέα που να αναλαμβάνει εξειδικευμένα την καταπολέμηση των παράνομων παίγνιων, γεγονός που οδηγεί σε ασυντόνιστες δράσεις και αναποτελεσματικότητα.

Η μελέτη εξετάζει διεθνή παραδείγματα δομών αντιμετώπισης παράνομων παιγνίων και αναλύει βέλτιστες πρακτικές από χώρες όπως το Ηνωμένο Βασίλειο, η Ισπανία και οι Ηνωμένες Πολιτείες. Οι δομές αυτές, όπως η Gambling Commission στο Ηνωμένο Βασίλειο και το CENPIDA στην Ισπανία, λειτουργούν με τρόπο που συνδυάζει εποπτικούς, ρυθμιστικούς και κατασταλτικούς μηχανισμούς. Η έρευνα αποδεικνύει ότι τα πλέον επιτυχημένα συστήματα περιλαμβάνουν ισχυρή νομοθετική βάση, αποτελεσματικό συντονισμό μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων και αξιοποίηση τεχνολογικών εργαλείων για την ανίχνευση και την αντιμετώπιση των παράνομων δραστηριοτήτων.

Η ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης στην Ελλάδα δείχνει ότι οι βασικές προκλήσεις περιλαμβάνουν την έλλειψη κεντρικού φορέα που να αναλαμβάνει τον συντονισμό των δράσεων, την ανάγκη για βελτίωση του νομικού πλαισίου και την απουσία οργανωμένων προγραμμάτων πρόληψης και ενημέρωσης των πολιτών. Παράλληλα, οι συναρμόδιες αρχές, όπως το Υπουργείο Οικονομικών, η Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (ΕΕΕΠ) και οι διωκτικές αρχές, λειτουργούν αποσπασματικά χωρίς ενιαία στρατηγική, κάτι που καθιστά δύσκολη την αποτελεσματική αντιμετώπιση του φαινομένου.

Βάσει των διεθνών πρακτικών και των εγχώριων αναγκών, η μελέτη προτείνει τη δημιουργία μιας Ειδικής Δομής Αντιμετώπισης Παράνομων Παιγνίων, η οποία μπορεί να έχει τη μορφή είτε ενός αυτοτελούς νομικού προσώπου δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου με επιχειρησιακή αυτονομία, είτε μιας ειδικής διεύθυνσης εντός της ΕΕΕΠ που θα λειτουργεί ως κεντρικός συντονιστικός μηχανισμός. Η δομή αυτή θα αναλάβει την ανάλυση δεδομένων, τη συλλογή πληροφοριών, τη συνεργασία με διεθνείς φορείς και την προώθηση δράσεων καταστολής της παράνομης δραστηριότητας, ενώ παράλληλα θα εφαρμόζει προγράμματα ενημέρωσης και εκπαίδευσης του κοινού και των εμπλεκόμενων φορέων.

Η οικονομική ανάλυση της μελέτης περιλαμβάνει προτάσεις για τη χρηματοδότηση της δομής μέσω δημόσιων και ευρωπαϊκών πόρων, καθώς και από πρόστιμα και εισφορές των αδειοδοτημένων παρόχων τυχερών παιχνιδιών. Ο προϋπολογισμός προβλέπει δαπάνες για τη μισθοδοσία του προσωπικού, την κάλυψη λειτουργικών εξόδων και την υλοποίηση ερευνητικών και επιχειρησιακών δράσεων. Επίσης, αναλύονται πιθανά σενάρια ευαισθησίας χρηματοδότησης και παρουσιάζεται μια ανάλυση, η οποία καταγράφει τα δυνατά και αδύνατα σημεία, καθώς και τις ευκαιρίες και τις απειλές που σχετίζονται με τη λειτουργία της νέας δομής.

Συμπερασματικά, η μελέτη καταλήγει στο ότι η ίδρυση μιας κεντρικής δομής για την καταπολέμηση των παράνομων παιγνίων αποτελεί επιτακτική ανάγκη, τόσο για την ενίσχυση των κρατικών εσόδων όσο και για την προστασία των παικτών από παράνομους φορείς. Μέσα από την ανάλυση διεθνών μοντέλων και την αξιολόγηση της ελληνικής πραγματικότητας, διαμορφώνονται προτάσεις που στοχεύουν στη

βελτίωση της εποπτείας της αγοράς, την ενίσχυση της νομιμότητας και τη δημιουργία ενός δίκαιου και ασφαλούς περιβάλλοντος στον κλάδο των τυχερών παιγνίων.

## **2 ΑΠΟΤΥΠΩΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΛΥΣΗ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ**

### **2.1 Εισαγωγή**

Στο συγκεκριμένο κεφάλαιο αναπτύσσεται το αντικείμενο «Μελέτη και αποτύπωση αντίστοιχων συστημάτων/δομών που λειτουργούν σε διεθνές επίπεδο». Σκοπός του κεφαλαίου είναι να αναδείξει και να τεκμηριώσει τις διεθνείς πρακτικές στο πεδίο της οργάνωσης και λειτουργίας σχετικών δομών, ώστε να καταστεί ευχερέστερη η λήψη απόφασης για την δημιουργία αντίστοιχων υπηρεσιών στον ελλαδικό χώρο.

### **2.2 Ανασκόπηση του Διεθνούς Περιβάλλοντος στο Πεδίο της Αντιμετώπισης Παράνομων Παιγνίων**

#### **2.2.1 Η Έννοια των Παράνομων Παιγνίων και η Αντιμετώπισή τους**

Τα τυχερά παιχνίδια στην Ελλάδα μπορούμε να τα διακρίνουμε και να τα εντάξουμε σε τρεις (3) κατηγορίες.

Η πρώτη κατηγορία είναι η νόμιμη, η οποία περιλαμβάνει τα παιχνίδια του ΟΠΑΠ, τα αδειοδοτημένα καζίνο, τον ιππόδρομο, τα scratchers και τα λαχεία. Η δεύτερη κατηγορία αφορά τα παράνομα παιχνίδια, τα οποία διεξάγεται από άτομα ή επιχειρήσεις χωρίς κρατική άδεια. Παραδείγματα αυτού του είδους είναι οι παράνομες χαρτοπαικτικές λέσχες, οι ιδιώτες bookmaker και οι χώροι με slot machines. Τέλος, τα παιχνίδια μέσω διαδικτύου αποτελούν μια περίπλοκη κατάσταση, καθώς κινούνται στα όρια της νομιμότητας. Λόγω της φύσης του διαδικτύου, οι υπηρεσίες αυτές μπορεί να προσφέρονται από χώρες όπου θεωρούνται νόμιμες, καθιστώντας δύσκολη την εφαρμογή των νόμων σε χώρες όπου οι συγκεκριμένες υπηρεσίες ή κάποιες από αυτές έχουν χαρακτηριστεί ως παράνομες.

Τα κράτη καταβάλλουν συνεχείς προσπάθειες για την εξάλειψη των παράνομων δικτύων τυχερών παιχνιδιών, όχι μόνο με σκοπό την προστασία των πολιτών τους από τις επιβλαβείς συνέπειες αυτών των δραστηριοτήτων, αλλά και για την εξασφάλιση οικονομικών οφελών. Η απώλεια εσόδων από τα παράνομα παίγνια είναι σημαντική, καθώς τα χρήματα που χάνονται από τη φορολογία και τον μη επαρκή έλεγχο είναι εξαιρετικά υψηλά.

Υπάρχουν αρκετοί λόγοι που εξηγούν γιατί τα παράνομα παίγνια προσελκύουν ορισμένους παίκτες, οι οποίοι αναζητούν εναλλακτικές επιλογές έξω από τις νόμιμες. Πέρα των φορολογικών διαφορών ανάμεσα στα παράνομα και νόμιμα παίγνια διάφοροι άλλοι παράγοντες οδηγούν στην παρανομία ένα παίκτη. Ένας από αυτούς τους παράγοντες είναι η δυνατότητα που προσφέρουν τα παράνομα παίγνια για συμμετοχή χωρίς την άμεση ανάγκη διάθεσης χρημάτων. Σε αντίθεση με τα νόμιμα παιχνίδια, όπου οι παίκτες είναι υποχρεωμένοι να χρησιμοποιούν μόνο τα χρήματα που έχουν διαθέσιμα, στα παράνομα παίγνια συχνά υπάρχει η δυνατότητα πίστωσης. Αυτή η πρακτική δημιουργεί μια πιο ευέλικτη και λιγότερο περιοριστική εμπειρία για τους παίκτες, οι οποίοι μπορεί να αισθάνονται ότι έχουν περισσότερες επιλογές και ελευθερία στη συμμετοχή τους.

Επιπλέον, οι παίκτες συχνά αναζητούν παιχνίδια και στοιχήματα που δεν προσφέρονται στα νόμιμα καζίνο ή στοιχηματικά γραφεία. Ορισμένα από αυτά περιλαμβάνουν ειδικά στοιχήματα σε γεγονότα που δεν είναι ευρέως διαθέσιμα, καθώς και διάφορα χαρτοπαίγνια που δεν είναι νόμιμα. Αυτή η αναζήτηση για μοναδικές και

εναλλακτικές εμπειρίες οδηγεί πολλούς παίκτες στα παράνομα παίγνια, καθώς επιθυμούν να εξερευνήσουν τις προτιμήσεις τους και να συμμετάσχουν σε δραστηριότητες που δεν είναι προσβάσιμες μέσω των νόμιμων καναλιών. Έτσι, η έλλειψη επιλογών στα νόμιμα πλαίσια ενισχύει την έλξη των παράνομων παίγνιων, καθιστώντας τα ελκυστικά για εκείνους που αναζητούν ποικιλία και καινοτομία.

Το να εξαλειφθούν ή να μειωθούν στο ελάχιστο τα παράνομα παίγνια, είναι σχεδόν αδύνατο έως ανέφικτο. Το κράτος έχει υποχρέωση να κάνει συστηματικότερες προσπάθειες για να καταπολεμήσει τα δίκτυα παράνομων παιγνίων, όχι μόνο θεσπίζοντας αυστηρούς νόμους για αυτούς που διενεργούν παράνομα παίγνια, αλλά ταυτόχρονα προβαίνοντας σε «έξυπνες κινήσεις», οι οποίες να αποδυναμώνουν τα κίνητρα αυτών που παίζουν.

Υπάρχουν αρκετές διεθνείς πρωτοβουλίες, μελέτες και προτάσεις, κυρίως από ρυθμιστικές αρχές του τομέα των τυχερών παιχνιδιών, που στοχεύουν στην αναγνώριση και την καταπολέμηση των παράνομων δικτύων τυχερών παιχνιδιών. Αυτές οι προσπάθειες περιλαμβάνουν συνεργασίες μεταξύ κρατών και οργανισμών, καθώς και ανάπτυξη νέων στρατηγικών για την προστασία των παικτών και την προώθηση ενός ασφαλούς και δίκαιου περιβάλλοντος.

Μερικές από αυτές αναφέρονται παρακάτω:

#### **European Casino Association<sup>1</sup>**

Η Ευρωπαϊκή Ένωση Καζίνο (ECA) εκπροσωπεί εθνικές ενώσεις και μεμονωμένους φορείς εκμετάλλευσης αδειοδοτημένων χερσαίων καζίνο στην Ευρώπη. Εκπροσωπεί τα συμφέροντα περίπου 900 καζίνο με περισσότερους από 70.000 υπαλλήλους σε 28 χώρες σε όλη την Ευρώπη.

Πρόσφατη έρευνα της Ευρωπαϊκής Ένωσης Καζίνο (ECA), αναδεικνύει σοβαρές προκλήσεις για την ευρωπαϊκή αγορά καζίνο. Σύμφωνα με τα ευρήματα, σχεδόν το 70% των εσόδων από διαδικτυακά τυχερά παιχνίδια, που ανέρχονται σε 32 δισεκατομμύρια ευρώ, προέρχονται από παράνομους παρόχους, ενώ τα παράνομα επίγεια καζίνα συνεισφέρουν 10 δισεκατομμύρια ευρώ ετησίως. Αυτή η κατάσταση έχει ως αποτέλεσμα την απώλεια πάνω από 10 δισεκατομμύρια ευρώ σε φορολογικά έσοδα για τα κράτη μέλη, υπονομεύοντας την οικονομία και την προστασία των παικτών.

Η μελέτη – έρευνα που ανατέθηκε από την ECA στην εταιρεία Yield Sec<sup>2</sup>, αποκάλυψε μια ανησυχητική τάση. Όπως προαναφέρθηκε κατά το πρώτο εξάμηνο του 2024, περίπου το 70% των εσόδων από παράνομα διαδικτυακά παιχνίδια στα κράτη μέλη της ΕΕ, δηλαδή 32 δισεκατομμύρια ευρώ, προήλθαν από παράνομους φορείς και παρόχους που λειτουργούσαν εκτός ρυθμιστικού πλαισίου, αγνοώντας κρίσιμες διαδικασίες όπως οι έλεγχοι AML (κατά του ξεπλύματος χρήματος) και οι υποχρεωτικοί έλεγχοι ταυτότητας.

Αυτό έχει ως αποτέλεσμα την υποβάθμιση τόσο της ασφάλειας των παικτών, όσο και την αξιοπιστία της βιομηχανίας τυχερών παιχνιδιών και τελικά την υπονόμηση της

---

<sup>1</sup> <https://www.europecasinoassociation.org>

<sup>2</sup> <https://www.yieldsec.com/>

δυνατότητα της πολιτείας να διεξαγάγει μέσω των αρχών της αξιόπιστα και νόμιμα παίγνια.

Η ECA προτείνει μια ολοκληρωμένη προσέγγιση για την καταπολέμηση του παράνομου τζόγου. Οι κύριες συστάσεις περιλαμβάνουν:

- Ενίσχυση της Europol και των εθνικών αρχών για τον εντοπισμό και την εξουδετέρωση παράνομων δικτύων.
- Αυστηρή εφαρμογή της Οδηγίας για τις Ψηφιακές Υπηρεσίες (DSA)<sup>3</sup>, ώστε να εμποδίζεται η διαφήμιση παράνομων τυχερών παιχνιδιών μέσω κοινωνικών μέσων.
- Διασφάλιση δίκαιων οικονομικών συνθηκών για τα νόμιμα καζίνα, ενισχύοντας την πρόσβασή τους σε τραπεζικές υπηρεσίες και κεφάλαια.

Σύμφωνα με την ECA, η καταπολέμηση των παράνομων τυχερών παιχνιδιών είναι μια διαδικασία που απαιτεί εντατικές και συντονισμένες προσπάθειες, όπως παρακάτω:

- Τη συνεργασία ανάμεσα στις ρυθμιστικές αρχές και στις αρμόδιες διωκτικές αρχές - οργανισμούς όπως η Europol και η Interpol, που είναι κρίσιμη για την αποτελεσματική καταπολέμηση των εγκληματικών δικτύων που σχετίζονται με τα παράνομα παιχνίδια. Αυτή η συνεργασία μπορεί να οδηγήσει σε σημαντικούς εντοπισμούς και στην εξάλειψη των εγκληματικών δραστηριοτήτων από τη ρίζα τους. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, από κοινού με τα κράτη μέλη, θα πρέπει να στηρίζει ενεργά αυτές τις προσπάθειες.
- Είναι επίσης απαραίτητο οι ρυθμιστικές αρχές να ενθαρρυνθούν προς στη συλλογή δεδομένων και πληροφοριών σχετικά με την έκταση και την προέλευση των παράνομων τυχερών παιχνιδιών. Αυτές οι ενέργειες, σε συνδυασμό με την εμπειρία του κλάδου, θα προσφέρουν πολύτιμες γνώσεις που θα διευκολύνουν την αποτελεσματική επιβολή του νόμου. Με την ανάλυση αυτών των δεδομένων, οι αρχές θα είναι σε θέση να προσδιορίσουν πιο εύκολα τους στόχους τους και να αναπτύξουν στρατηγικές που θα είναι πιο στοχευμένες και αποτελεσματικές.
- Ορισμένες χώρες έχουν ήδη σημειώσει επιτυχία στην καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιχνιδιών μέσω της συμμετοχής των καταναλωτών. Δημιουργώντας πλατφόρμες, όπου οι πολίτες μπορούν να αναφέρουν παράνομες δραστηριότητες, ενθαρρύνουν τη συλλογική δράση και την ευαισθητοποίηση. Αυτή η προσέγγιση, όχι μόνο ενισχύει την επιβολή του νόμου, αλλά και προάγει μια κουλτούρα υπευθυνότητας και συμμετοχής στην κοινωνία, καθιστώντας τους πολίτες συμμάχους.

Τον Φεβρουάριο του 2016, υπογράφηκε μια σημαντική συμφωνία συνεργασίας μεταξύ της American Gaming Association (Αμερικανικής Ένωσης Τυχερών Παιχνιδιών) και της ECA, η οποία βασίστηκε στις ακόλουθες αρχές:

- Αυξημένη συνεργασία στην ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων φορέων, προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική καταπολέμηση των παράνομων τυχερών παιχνιδιών και η ενίσχυση της διαφάνειας στον τομέα αυτό.

---

<sup>3</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32022R2065>

- Μείωση της ζήτησης και της προσφοράς παράνομων τυχερών παιχνιδιών, μέσω στοχευμένων εκστρατειών ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης του κοινού, που θα προάγουν την υπευθυνότητα και την ενημέρωση σχετικά με τους κινδύνους που συνδέονται με αυτές τις δραστηριότητες.
- Συνεχής εκπαίδευση και ανάπτυξη δεξιοτήτων για τους επαγγελματίες επιβολής του νόμου, ώστε να είναι σε θέση να ανταποκριθούν στις προκλήσεις που προκύπτουν, από την εξέλιξη των παράνομων παιχνιδιών και να διασφαλίσουν την αποτελεσματική εφαρμογή των νόμων.

### **Alliance Against Illegal Gambling**

Η Συμμαχία κατά των Παράνομων Τυχερών Παιχνιδιών (AAIG) αποτελεί μια σημαντική πρωτοβουλία που ιδρύθηκε τον Δεκέμβριο του 2020, με τη συνεργασία της ECA, της European Lotteries (EL) και της World Tote Association (WTA). Ο κύριος στόχος αυτής της πρωτοβουλίας είναι να προάγει το δικαίωμα των πολιτών να απολαμβάνουν τυχερά παιχνίδια σε ένα ασφαλές και νόμιμο αδειοδοτημένο περιβάλλον, ενώ παράλληλα επιδιώκει να καταπολεμήσει την εξάπλωση των παράνομων τυχερών παιχνιδιών.

Η Συμμαχία εκπροσωπεί περισσότερους από 150 αδειοδοτημένους φορείς εκμετάλλευσης στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών και των λαχειοφόρων αγορών στην Ευρώπη, οι οποίοι συμβάλλουν με πάνω από 35 δισεκατομμύρια ευρώ ετησίως σε κοινωνικούς σκοπούς και κρατικούς προϋπολογισμούς. Επιπλέον, η Συμμαχία έχει εκδώσει μια ανοιχτή επιστολή<sup>4</sup> για να υποστηρίξει τον νόμο για τις ψηφιακές υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο οποίος εισάγει νέους κανόνες για την καταπολέμηση του παράνομου διαδικτυακού περιεχομένου, τονίζοντας τη σημασία της συλλογικής δράσης στην πάλη κατά των παράνομων τυχερών παιχνιδιών.

### **American Gaming Association<sup>5</sup>**

Η Αμερικανική Ένωση Τυχερών Παιχνιδιών (AGA) αποτελεί τον κύριο εθνικό εμπορικό φορέα που εκπροσωπεί τη βιομηχανία των καζίνο και τους προμηθευτές τυχερών παιχνιδιών στις Ηνωμένες Πολιτείες. Με μέλη που δραστηριοποιούνται σε σαράντα έξι (46) πολιτείες, η AGA συμβάλλει στην οικονομία με την δημιουργία 1.8 εκατομμυρίων θέσεων εργασίας. Η ετήσια οικονομική δραστηριότητα της βιομηχανίας ανέρχεται σε τριακόσια είκοσι εννέα (329) δισεκατομμύρια δολάρια, ενώ τα φορολογικά έσοδα που προκύπτουν από αυτήν φτάνουν τα πενήντα τρία (53) δισεκατομμύρια δολάρια, ενισχύοντας σημαντικά τα δημόσια ταμεία των ΗΠΑ.

Το Νοέμβριο του 2022, η AGA δημοσίευσε μια έκθεση με τίτλο "Sizing the Illegal and Unregulated Gaming Markets in the U.S."<sup>6</sup>, στην οποία αναφέρεται ότι οι Αμερικανοί καταναλωτές συμμετέχουν σε παράνομες και ανεξέλεγκτες στοιχηματικές δραστηριότητες, ξοδεύοντας πάνω από 510,9 δισεκατομμύρια δολάρια ετησίως. Αυτή η τεράστια ποσότητα στοιχημάτων έχει σοβαρές συνέπειες για τη νόμιμη βιομηχανία τυχερών παιχνιδιών, καθώς εκτιμάται ότι χάνει περίπου 44,2 δισεκατομμύρια δολάρια σε έσοδα, ενώ οι πολιτειακές κυβερνήσεις στερούνται 13,3 δισεκατομμυρίων δολαρίων

<sup>4</sup> DSA\_Joint\_Open\_Letter\_EL\_ECA\_WoTA\_V1.pdf

<sup>5</sup> <https://www.americangaming.org>

<sup>6</sup> <https://www.americangaming.org/wp-content/uploads/2022/11/Sizing-the-Illegal-and-Unregulated-Gaming-Markets-in-the-US.pdf>

σε φορολογικά έσοδα. Αυτά τα νούμερα υπογραμμίζουν την ανάγκη για αυστηρότερη ρύθμιση και έλεγχο της αγοράς τυχερών παιχνιδιών, προκειμένου να προστατευθούν οι καταναλωτές και να διασφαλιστεί η οικονομική ευημερία των Πολιτειών.

Η έκθεση της AGA αποκαλύπτει επίσης ότι, οι Αμερικανοί επενδύουν περίπου 63,8 δισεκατομμύρια δολάρια σε παράνομες στοιχηματικές πλατφόρμες και υπεράκτιους ιστότοπους, γεγονός που έχει ως αποτέλεσμα απώλειες 3,8 δισεκατομμυρίων δολαρίων σε έσοδα από τυχερά παιχνίδια και 700 εκατομμύρια δολάρια σε κρατικούς φόρους. Αυτά τα στοιχεία δείχνουν ότι οι παράνομοι φορείς εκμετάλλευσης αθλητικών στοιχημάτων κατέχουν σχεδόν το 40% της συνολικής αγοράς αθλητικών στοιχημάτων στις Ηνωμένες Πολιτείες. Επιπλέον, επιπλέον η έκθεση αποκαλύπτει ότι σχεδόν το 49% των αθλητικών στοιχημάτων του προηγούμενου έτους έχουν συμμετάσχει σε στοιχήματα μέσω παράνομων παρόχων, υπογραμμίζοντας την ανάγκη για αυστηρότερη ρύθμιση και έλεγχο της αγοράς.

#### SUMMARY OF THE U.S. ILLEGAL AND UNREGULATED MARKET

| UNREGULATED MARKET                             | ESTIMATED HANDLE | ESTIMATED REVENUE | ESTIMATED STATE GAMING TAX REVENUE LOSS |
|------------------------------------------------|------------------|-------------------|-----------------------------------------|
| Sports Betting (includes Bookies and Offshore) | \$63.8bn         | \$3.8bn           | \$0.7bn                                 |
| Online Slots and Table Games                   | \$337.9bn        | \$13.5bn          | \$3.9bn                                 |
| Unregulated Machines in Bars, Taverns, etc.    | \$109.2bn        | \$26.9bn          | \$8.7bn                                 |
| <b>TOTAL</b>                                   | <b>\$510.9bn</b> | <b>\$44.2bn</b>   | <b>\$13.3bn</b>                         |
| <i>Estimated Number of Skill/Gray Machines</i> | 580,651          |                   |                                         |

Tax rates for loss estimate are AGA estimates of average tax rates for each vertical across legal states: Sports – 19.4%, Slots and Table Games – 29.1%, Machines – 32.5%

Μια ακόμα έρευνα της AGA<sup>7</sup> δείχνει ότι περισσότεροι από τους μισούς Αμερικανούς που στοιχηματίζουν σε αθλήματα με παράνομους φορείς πιστεύουν ότι στοιχηματίζουν νόμιμα.

Η έκθεση καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων φορέων - από τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής και τις αρχές επιβολής του νόμου μέχρι τις ρυθμιστικές αρχές και τις νόμιμες επιχειρήσεις - είναι απολύτως απαραίτητη για την εξάλειψη της παράνομης και ανεξέλεγκτης αγοράς τυχερών παιχνιδιών. Αυτή η προσπάθεια δεν θα είναι απλώς μια βραχυπρόθεσμη λύση, αλλά μια μακροχρόνια δέσμευση που θα στοχεύει στην προστασία των καταναλωτών, την ενίσχυση και υποστήριξη των νόμιμων μελών της βιομηχανίας τυχερών παιγνίων, διασφαλίζοντας ένα ασφαλές και δίκαιο περιβάλλον για όλους.

## 2.2.2 Διεθνείς Πρακτικές

### ΕΥΡΩΠΑΙΚΗ ΕΝΩΣΗ

Η ποικιλία των ρυθμιστικών μοντέλων που εφαρμόζονται στον έλεγχο των παράνομων παιγνίων εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σε συνδυασμό με την απουσία ενός ενιαίου μηχανισμού καταπολέμησης, δημιουργεί ένα ευνοϊκό περιβάλλον για την ανάπτυξη δικτύων παράνομων παιγνίων. Αυτή η κατάσταση επιδεινώνεται από την ταχεία εξέλιξη

<sup>7</sup> <https://www.americangaming.org/resources/2020-survey-of-american-sports-bettors>

των νέων τεχνολογιών, οι οποίες διευκολύνουν την πρόσβαση στα τυχερά παιχνίδια, καθώς και από την επιθυμία για κέρδος που προκύπτει από την ενασχόληση με αυτά. Ως αποτέλεσμα, οι ανεπάρκειες στον έλεγχο της παρανομίας ενισχύουν την αδήλωτη δραστηριότητα στον τομέα αυτό, καθιστώντας τον πιο ευάλωτο σε φαινόμενα παρανομίας και εκμετάλλευσης.

Η αοριστία και η ποικιλία στο νομικό καθεστώς που διέπει τη νομοθεσία πολλών κρατών σχετικά με δίωξη των παράνομων παιγνίων οδηγούν στη δημιουργία μιας «γκρίζας αγοράς», η οποία βρίσκεται ανάμεσα στη μαύρη και τη νόμιμη αγορά τυχερών παιχνιδιών. Αυτή η κατάσταση ενισχύει την αβεβαιότητα για τους παίκτες και τους φορείς εκμετάλλευσης, καθώς οι κανόνες και οι κανονισμοί διαφέρουν σημαντικά από χώρα σε χώρα, καθιστώντας δύσκολη την κατανόηση και την τήρηση των νομικών απαιτήσεων.

Από την πλευρά του ελληνικού κράτους, έχουν καταβληθεί πολλές και συνεχείς προσπάθειες για την καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιγνίων. Είναι σημαντικό να αναγνωρίσουμε ότι έχουν σημειωθεί ορισμένες θετικές εξελίξεις στο ζήτημα αυτό. Ωστόσο, θα ήταν ανακριβές να ισχυριστούμε ότι το πρόβλημα έχει επιλυθεί πλήρως. Είναι ευρέως γνωστό σε όσους ασχολούνται με τον τομέα αυτό, ότι τα παράνομα παίγνια συνεχίζουν να υφίσταται σε σημαντικό βαθμό, υποδεικνύοντας την ανάγκη για περαιτέρω μέτρα και στρατηγικές για την αποτελεσματική του καταπολέμησης.

#### **ΗΝΩΜΕΝΕΣ ΠΟΛΙΤΕΙΕΣ ΑΜΕΡΙΚΗΣ (USA)**

Οι Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής διαθέτουν ένα μοναδικό σύστημα όπου κάθε Πολιτεία λειτουργεί ως αυτόνομη οντότητα, υπεύθυνη για τη ρύθμιση των κανόνων και κανονισμών που διέπουν τις εταιρείες τυχερών παιχνιδιών και τους παίκτες. Ορισμένες Πολιτείες επιβάλλουν αυστηρούς περιορισμούς σχετικά με τις μορφές παιγνίων που επιτρέπεται να διεξάγονται, ενώ άλλες υιοθετούν μια πιο φιλελεύθερη προσέγγιση. Επιπλέον, οι εταιρείες που δραστηριοποιούνται σε αυτές τις Πολιτείες συχνά συνεργάζονται και σχηματίζουν ενώσεις, με σκοπό να προωθήσουν τα συμφέροντά τους και να επικοινωνήσουν αποτελεσματικά με τις ρυθμιστικές αρχές. Μέσω αυτών των συνεργασιών, επιδιώκουν να κερδίσουν την υποστήριξη των τοπικών κοινοτήτων, ενισχύοντας τη θέση τους και προάγοντας τη βιομηχανία τυχερών παιχνιδιών σε ένα περιβάλλον που μπορεί να είναι είτε φιλόξενο, είτε περιοριστικό.

Ορισμένες Πολιτείες αποφασίζουν να διανείμουν τη ρυθμιστική ευθύνη για τα τυχερά παιχνίδια μέσω διαφόρων οργανισμών, με κάποιες από αυτές να επιλέγουν να διαχειρίζονται τις λαχειοφόρες αγορές ανεξάρτητα από άλλες μορφές τυχερών παιχνιδιών. Παρ' όλα αυτά, αυτή η προσέγγιση δεν είναι καθολική, καθώς η πλειονότητα των Πολιτειών προτιμά να συγκεντρώνει τη ρύθμιση σε έναν ενιαίο φορέα, ο οποίος αναλαμβάνει την εποπτεία όλων των πτυχών του τυχερού παιχνιδιού. Αυτή η συγκέντρωση της ρυθμιστικής ευθύνης μπορεί να προσφέρει μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα και συνοχή στην εφαρμογή των κανόνων, διασφαλίζοντας ότι οι παίκτες προστατεύονται και ότι οι διαδικασίες είναι διαφανείς και δίκαιες.

#### **ΝΟΤΙΟΣ ΑΜΕΡΙΚΗ**

Η αγορά της Λατινικής Αμερικής αποτελεί μια εξαιρετικά ελκυστική πρόκληση για τις εταιρείες τυχερών παιχνιδιών εδώ και αρκετά χρόνια. Αυτή η περιοχή έχει προσελκύσει

το ενδιαφέρον πολλών επιχειρήσεων, καθώς οι κανονισμοί που διέπουν τη λειτουργία των τυχερών παιχνιδιών είναι ιδιαίτερα ευνοϊκοί. Οι δυνατότητες ανάπτυξης και κερδοφορίας είναι τεράστιες, καθώς η ζήτηση για ψυχαγωγία και τυχερά παιχνίδια συνεχώς αυξάνεται.

Καθώς οι χώρες σε όλο τον κόσμο προχωρούν στη νομιμοποίηση των τυχερών παιχνιδιών, αναγνωρίζοντας τα σημαντικά φορολογικά έσοδα που αυτά μπορούν να προσφέρουν, οι εταιρείες που δραστηριοποιούνται στον τομέα, οι θυγατρικές τους και οι προμηθευτές από διάφορες γωνίες του πλανήτη καταβάλλουν συνεχείς προσπάθειες για να εξασφαλίσουν τη δική τους θέση στην αναπτυσσόμενη αγορά της Νοτίου Αμερικής. Η τάση αυτή έχει δημιουργήσει ένα ανταγωνιστικό περιβάλλον, όπου οι επιχειρήσεις επιδιώκουν να επωφεληθούν από τις νέες ευκαιρίες που προκύπτουν, επενδύοντας σε καινοτόμες τεχνολογίες και στρατηγικές μάρκετινγκ. Η νομιμοποίηση αυτή δεν είναι απλώς μια οικονομική κίνηση, αλλά και μια ευκαιρία για τις χώρες της Λατινικής Αμερικής να ρυθμίσουν και να ελέγξουν καλύτερα τη βιομηχανία των τυχερών παιχνιδιών, διασφαλίζοντας ότι οι παίκτες προστατεύονται.

Η Νότια Αμερική σήμερα παρουσιάζει μια ποικιλία κανονιστικών πλαισίων που διαφέρουν σημαντικά μεταξύ των χωρών. Σε ορισμένες περιοχές, οι κανονισμοί είναι αυστηροί και περιοριστικοί, ενώ σε άλλες επικρατεί μια σχεδόν αδιάφορη ανεκτικότητα, που επιτρέπει την ελεύθερη λειτουργία των τυχερών παιχνιδιών. Υπάρχουν επίσης χώρες που καταβάλλουν προσπάθειες να θεσπίσουν ρυθμίσεις το συντομότερο δυνατόν, αν δεν το έχουν ήδη πετύχει. Ένα ανησυχητικό φαινόμενο είναι ότι πολλές χώρες δεν επιδιώκουν την ποινική δίωξη των παικτών που συμμετέχουν σε τυχερά παιχνίδια μέσω παράνομων φορέων, γεγονός που έχει ως αποτέλεσμα την ελεύθερη λειτουργία αυτών των φορέων χωρίς την απαραίτητη προστασία για τους παίκτες. Αυτή η κατάσταση δημιουργεί σοβαρούς κινδύνους για τους παίκτες, οι οποίοι συχνά εκτίθενται σε απάτες και εκμετάλλευση, υπογραμμίζοντας την ανάγκη για μια πιο συνεπή και προστατευτική προσέγγιση στη ρύθμιση των τυχερών παιχνιδιών στην περιοχή.

Οι κανονισμοί που ισχύουν σε κάθε χώρα διαμορφώνουν το νομικό πλαίσιο που καθορίζει τι θεωρείται νόμιμο και τι όχι. Αυτοί οι κανονισμοί ποικίλλουν σημαντικά από χώρα σε χώρα.

### **Αργεντινή**

Η Αργεντινή, παρόμοια με τις Ηνωμένες Πολιτείες, έχει υιοθετήσει ένα σύστημα ρύθμισης των τυχερών παιχνιδιών που διαφέρει ανά επαρχία. Αυτό σημαίνει ότι κάθε επαρχία έχει την ελευθερία να καθορίζει τους δικούς της κανόνες και περιορισμούς σχετικά με τα τυχερά παιχνίδια, επιτρέποντας έτσι μια ποικιλία προσεγγίσεων και πολιτικών. Αυτή η αποκεντρωμένη προσέγγιση δίνει τη δυνατότητα στις τοπικές αρχές να προσαρμόσουν τις ρυθμίσεις τους στις ιδιαίτερες ανάγκες και προτιμήσεις των κατοίκων τους, δημιουργώντας ένα ευέλικτο και δυναμικό περιβάλλον για τη βιομηχανία των τυχερών παιχνιδιών.

### **Βραζιλία**

Ενώ τα τυχερά παιχνίδια έχουν νομική βάση στη Βραζιλία, η αγορά τους παραμένει σχεδόν εντελώς ανεξέλεγκτη. Παρ' όλα αυτά, οι πρωτοβουλίες για τη ρύθμιση αυτού του τομέα κερδίζουν έδαφος. Ο Πρόεδρος Luiz Inácio Lula da Silva προχώρησε στην

υπογραφή ενός νομοσχεδίου που επέτρεπε την έναρξη των αθλητικών στοιχημάτων τον Ιούλιο του 2023.

Την 1η Ιανουαρίου 2025, τέθηκαν επίσημα σε ισχύ οι νέοι κανονισμοί. Η κυβέρνηση της Βραζιλίας έχει ήδη εκδώσει 68 άδειες για διαδικτυακά τυχερά παιχνίδια και αθλητικά στοιχήματα ως μέρος των ρυθμιστικών προσπαθειών της. Παράλληλα, προγραμματίζει την ψήφιση νόμου για τη νομιμοποίηση των χερσαίων καζίνο μέχρι το τέλος του πρώτου εξάμηνου του 2025<sup>8</sup>.

### **Βολιβία**

Αν και τα διαδικτυακά τυχερά παιχνίδια θεωρούνται τεχνικά παράνομα, η πολιτεία δεν επιβάλλει ποινές σε όσους συμμετέχουν σε αυτά, ενώ τα χερσαία στοιχήματα απολαμβάνουν πλήρη νομική κάλυψη. Αυτή η αντίφαση δημιουργεί ένα νομικό ενδιαφέρον, όπου οι παίκτες μπορούν να απολαμβάνουν την εμπειρία του στοιχηματισμού μέσω διαδικτύου χωρίς τον φόβο της δίωξης. Η κατάσταση αυτή ενδέχεται να προκαλέσει ερωτήματα σχετικά με την αποτελεσματικότητα της νομοθεσίας και την ανάγκη για εκσυγχρονισμό των κανονισμών που διέπουν τα τυχερά παιχνίδια.

### **Χιλή**

Ενώ τα τυχερά παιχνίδια είναι νόμιμα στη Χιλή, τα διαδικτυακά καζίνο εξακολουθούν να θεωρούνται παράνομα. Παρά το γεγονός, ότι οι παίκτες δεν αντιμετωπίζουν νομικές συνέπειες για τη συμμετοχή τους σε αυτές τις δραστηριότητες, η κατάσταση αυτή μπορεί να αλλάξει σύντομα. Υπάρχουν προτάσεις για την εισαγωγή νέων κανονισμών που θα μπορούσαν να νομιμοποιήσουν όλες τις μορφές τυχερών παιχνιδιών στη χώρα, προσφέροντας έτσι μια πιο ασφαλή και ρυθμισμένη αγορά.

### **Κολομβία**

Η Κολομβία διαθέτει ένα ρυθμισμένο και νόμιμο πλαίσιο για τα στοιχήματα, καθώς οι εταιρείες που επιθυμούν να δραστηριοποιηθούν στην αγορά στοιχημάτων της χώρας υποχρεούνται να αποκούν τοπική άδεια. Αυτή η διαδικασία εξασφαλίζει ότι οι παίκτες προστατεύονται και ότι οι στοιχηματικές δραστηριότητες διεξάγονται με διαφάνεια και υπευθυνότητα.

### **Κόστα Ρίκα**

Η κυβέρνηση της Κόστα Ρίκα έχει υιοθετήσει μια στάση «σιωπηρής αποδοχής» όσον αφορά τα τυχερά παιχνίδια στην επικράτειά της, αν και η συγκεκριμένη πρακτική δεν έχει λάβει επίσημη έγκριση. Αυτή η κατάσταση προκύπτει από το γεγονός ότι τα τυχερά παιχνίδια περιλαμβάνονται στο νομικό πλαίσιο που διέπει τη χώρα, το οποίο, αν και δεν είναι αυστηρά ρυθμισμένο, επιτρέπει τη λειτουργία τους υπό ορισμένες προϋποθέσεις. Αυτή η προσέγγιση δημιουργεί ένα περιβάλλον όπου οι επιχειρήσεις που σχετίζονται με τα τυχερά παιχνίδια μπορούν να δραστηριοποιηθούν, χωρίς να αντιμετωπίζουν αυστηρές νομικές συνέπειες.

### **Ισημερινός**

---

<sup>8</sup> <https://sumsub.com/blog/gambling-in-brazil>

Ο Ισημερινός, το 2011, προχώρησε σε μια απόφαση να απαγορεύσει πλήρως όλα τα τυχερά παιχνίδια, με αποτέλεσμα η βιομηχανία αυτή να παραμείνει κλειστή και απαγορευμένη από τότε, σύμφωνα με το εκτελεστικό διάταγμα που εκδόθηκε. Παρά την αυστηρή αυτή απαγόρευση, οι ξένοι ιστότοποι τυχερών παιχνιδιών έχουν τη δυνατότητα να λειτουργούν, προσφέροντας στους παίκτες του Ισημερινού εναλλακτικές επιλογές για να συμμετάσχουν σε τυχερά παιχνίδια μέσω διαδικτύου.

## **Γουιάνα**

Παρά το γεγονός ότι τα τυχερά παιχνίδια έχουν νομιμοποιηθεί στη Γουιάνα, ένα σημαντικό ποσοστό των διαδικτυακών τυχερών παιχνιδιών εξακολουθεί να λειτουργεί χωρίς καμία ρύθμιση. Αυτό δημιουργεί ανησυχίες σχετικά με την ασφάλεια των παικτών και την προστασία τους από πιθανές απάτες ή κακοδιαχείριση.

## **ΑΦΡΙΚΗ**

Η Αφρική είναι μια ήπειρος με διαφορετική πολιτισμική και θρησκευτική κουλτούρα. Μεγάλο μέρος με την αγορά τυχερών παιχνιδιών έχει να κάνει με τις θρησκευτικές πεποιθήσεις των κατοίκων. Σε πολλές χώρες της ηπείρου, όπου η μουσουλμανική πίστη κυριαρχεί, τα τυχερά παιχνίδια είναι αυστηρά απαγορευμένα, καθώς θεωρούνται αντίθετα με τις θρησκευτικές αξίες. Παρ' όλα αυτά, υπάρχουν και εξαιρέσεις σε αυτόν τον κανόνα, όπως το Μαρόκο, όπου τα στοιχήματα έχουν νομιμοποιηθεί, επιτρέποντας στους πολίτες να συμμετέχουν σε τυχερά παιχνίδια υπό συγκεκριμένες ρυθμίσεις.

Αυτή η διαφοροποίηση στην προσέγγιση των τυχερών παιχνιδιών αποδεικνύει την πολυπλοκότητα της αφρικανικής κοινωνίας και την ανάγκη για κατανόηση των πολιτισμικών και θρησκευτικών παραμέτρων που την επηρεάζουν. Παρόλα αυτά, πολλοί πιστεύουν ότι η Αφρική έχει αρχίσει να αναδύεται ως η επόμενη μεγάλη αγορά τυχερών παιχνιδιών.

Η κινητή ευρυζωνική πρόσβαση αναδεικνύεται ως καθοριστικός παράγοντας για την ανάπτυξη των online στοιχημάτων στην Αφρική, καθώς η ζήτηση για smartphones και διαδικτυακή σύνδεση αυξάνεται συνεχώς. Σήμερα, το 83% της ηπείρου καλύπτεται από κινητά ευρυζωνικά δίκτυα, με το 61% του πληθυσμού να διαθέτει κάποιο είδος κινητού τηλεφώνου. Αυτή η εξέλιξη έχει οδηγήσει σε ραγδαία ανάπτυξη της αγοράς διαδικτυακών τυχερών παιχνιδιών, κυρίως μεταξύ των νέων, οι οποίοι είναι οι κύριοι χρήστες αυτών των τεχνολογιών. Παρά το γεγονός ότι η Αφρική καταγράφει το χαμηλότερο ποσοστό χρηστών διαδικτύου, μόλις 22%, οι προοπτικές για μελλοντική ανάπτυξη είναι εντυπωσιακές. Η Αφρικανική Ένωση και ο Όμιλος της Παγκόσμιας Τράπεζας έχουν θέσει ως στόχο τη σύνδεση κάθε επιχείρησης, ατόμου και κυβέρνησης μέχρι το 2030, γεγονός που θα μπορούσε να αλλάξει ριζικά το τοπίο της αγοράς τυχερών παιχνιδιών στην περιοχή.

## **KINA**

Η ασιατική αγορά καζίνο αναδεικνύεται ως η μεγαλύτερη παγκοσμίως, με το Μακάο να καταγράφει συνεχώς υψηλότερα μηνιαία ακαθάριστα έσοδα από τυχερά παιχνίδια σε σύγκριση με το Λας Βέγκας. Αυτή η δυναμική ανάπτυξη του Μακάο δεν είναι τυχαία, καθώς η περιοχή έχει εξελιχθεί σε έναν από τους πιο ελκυστικούς προορισμούς για τους λάτρεις των τυχερών παιχνιδιών, προσφέροντας μια μοναδική εμπειρία που συνδυάζει πολυτέλεια και ψυχαγωγία.

Ωστόσο η Κίνα ακολουθεί αυστηρούς κανόνες για την καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιγνίων. Με στόχο την πρόληψη των οικονομικών κινδύνων και τη διασφάλιση της οικονομικής ασφάλειας, τα δικαστήρια σε ολόκληρη την Κίνα επιβάλλουν αυστηρές ποινές σε άτομα που εμπλέκονται σε διασυνοριακά εγκλήματα τυχερών παιχνιδιών, ειδικά σε εκείνους που αναγνωρίζονται ως διοργανωτές, αρχηγοί και επαναλαμβανόμενοι παραβάτες. Οι δραστηριότητες αυτές οδηγούν σε σημαντικές εγχώριες εκροές κεφαλαίων, ενώ προκαλούν διάφορα εγκλήματα που περιλαμβάνουν ξέπλυμα χρήματος, απάτη, απαγωγές και εκβιασμούς.

Μια σημαντική πτυχή μιας ευρύτερης περιφερειακής στρατηγικής της Κίνας είναι η ενίσχυση της συνεργασίας με την Ένωση Χωρών Νοτιοανατολικής Ασίας (ASEAN)<sup>9</sup> για την καταπολέμηση των παράνομων τυχερών παιχνιδιών και της διαδικτυακής απάτης. Αυτή η πρωτοβουλία στοχεύει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση ποικίλων εγκληματικών δραστηριοτήτων που σχετίζονται με τις παράνομες πρακτικές τυχερών παιχνιδιών, προκειμένου να προστατευθούν οι πολίτες και να διασφαλιστεί η ασφάλεια στον ψηφιακό κόσμο. Μέσω της συνεργασίας αυτής, οι χώρες της περιοχής επιδιώκουν να ανταλλάξουν πληροφορίες, να αναπτύξουν κοινές στρατηγικές και να ενισχύσουν τους μηχανισμούς ελέγχου, προκειμένου να περιορίσουν την εξάπλωση αυτών των εγκληματικών δραστηριοτήτων.

Η Κίνα έχει υιοθετήσει αυστηρά μέτρα κατά των διασυνοριακών τυχερών παιχνιδιών, επιβάλλοντας βαριές ποινές σε μια προσπάθεια να καταπολεμήσει την αυξανόμενη διαδικτυακή απάτη που σχετίζεται με αυτά τα παιχνίδια, η οποία έχει προκαλέσει σοβαρές επιπτώσεις στην ασφάλεια και την περιουσία των πολιτών. Ιδιαίτερα κατά μήκος των συνόρων με τη Μιανμάρ και την Ταϊλάνδη, οι περιπτώσεις απάτης έχουν αυξηθεί, επηρεάζοντας όχι μόνο την Κίνα αλλά και τις χώρες της ASEAN. Η συνεργασία αυτή ενισχύει την ήδη αυστηρή στάση της Κίνας απέναντι στα διασυνοριακά τυχερά παιχνίδια, όπως αποδεικνύεται από την οδηγία του Ανώτατου Λαϊκού Δικαστηρίου το 2024, η οποία απαιτεί αυστηρές ποινές για τους διοργανωτές τυχερών παιχνιδιών και τους επαναλαμβανόμενους παραβάτες. Σύμφωνα με αυτή την οδηγία, τα δικαστήρια έχουν τη δυνατότητα να επιβάλλουν πρόστιμα που φτάνουν έως και 800.000 RMB (περίπου 109.000 δολάρια), ενώ σε ακραίες περιπτώσεις οι ποινές μπορεί να είναι ακόμη πιο αυστηρές, ενισχύοντας έτσι την αποφασιστικότητα της Κίνας να προστατεύσει τους πολίτες της από τις επιβλαβείς συνέπειες των τυχερών παιχνιδιών.

## **2.3 Αποτύπωση της Λειτουργίας Αντίστοιχων Δομών που Λειτουργούν σε Διεθνές Επίπεδο**

### **2.3.1 Gambling Commission**

#### **Γενικά**

Η Επιτροπή Τυχερών Παιχνιδιών του Ηνωμένου Βασιλείου ιδρύθηκε σύμφωνα με τον νόμο περί τυχερών παιχνιδιών του 2005, με σκοπό την προώθηση ενός ασφαλούς και δίκαιου περιβάλλοντος για τους παίκτες. Συνεργάζεται στενά με τις αρμόδιες αρχές αδειοδότησης, διασφαλίζοντας ότι οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών τηρούν τις απαιτούμενες προδιαγραφές και κανονισμούς.

---

<sup>9</sup> Association of Southeast Asian Nations

Ρυθμίζει μια ευρεία γκάμα τυχερών παιχνιδιών στη Μεγάλη Βρετανία, συμπεριλαμβανομένης της Εθνικής Λοταρίας, και παρέχει άδειες σε άτομα και επιχειρήσεις που προσφέρουν τέτοιες υπηρεσίες.

Επιπλέον, προσφέρει πολύτιμες συμβουλές και καθοδήγηση για την καλύτερη λειτουργία του κλάδου. Η χρηματοδότηση της Επιτροπής προέρχεται από το Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Πολιτισμού, Μέσων Ενημέρωσης και Αθλητισμού, διασφαλίζοντας τη βιωσιμότητά της και την ικανότητά της να εκπληρώνει τους στόχους της.

### **Οργανωτική Δομή**

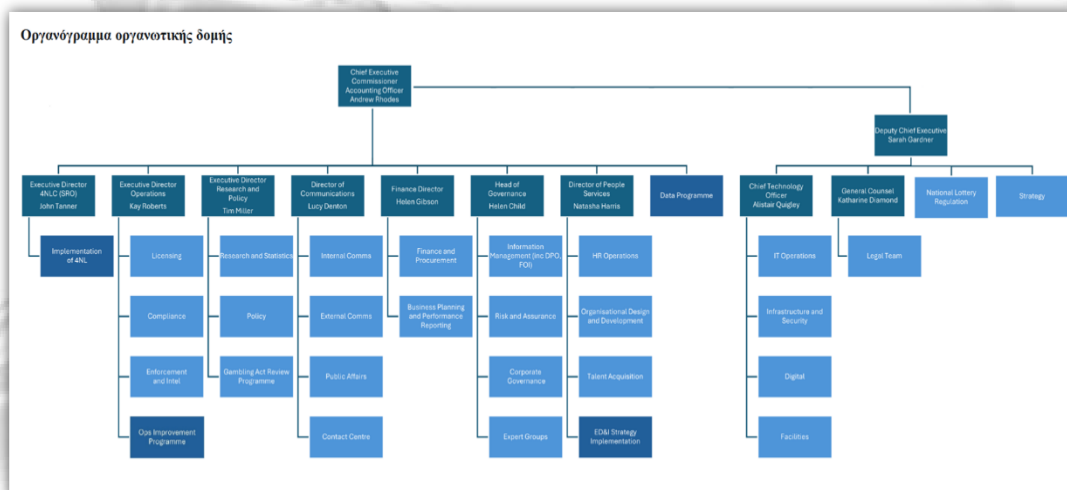
Η Επιτροπή Τυχερών Παιχνιδιών έχει δομηθεί σε διάφορα τμήματα και διευθύνσεις, με σκοπό την αποτελεσματική διαχείριση και εποπτεία των τυχερών παιχνιδιών. Στην κορυφή της ιεραρχίας βρίσκεται ο Επίτροπος, ο οποίος ταυτόχρονα ασκεί και τα καθήκοντα του Διευθύνοντος Συμβούλου. Κάθε Διεύθυνση έχει συγκεκριμένες αρμοδιότητες που συμβάλλουν στην ομαλή λειτουργία της Επιτροπής και στην τήρηση των κανονισμών που διέπουν τον τομέα των τυχερών παιχνιδιών.

- **Διεύθυνση 4NLC:** έχει ως κύρια αποστολή την επιτυχή εφαρμογή της 4ης Άδειας Εθνικού Λαχείου, διασφαλίζοντας ότι όλες οι διαδικασίες τηρούνται με ακρίβεια και αποτελεσματικότητα
- **Διεύθυνση Επιχειρήσεων:** οι ομάδες αδειοδότησης, συμμόρφωσης και επιβολής, συνεργάζονται στενά για να διασφαλίσουν ότι οι κανονισμοί τηρούνται, ενώ το Πρόγραμμα Βελτίωση στοχεύει στη συνεχή αναβάθμιση των διαδικασιών και της λειτουργικότητας της Επιτροπής.
- **Διεύθυνση Έρευνας και Πολιτικής:** αναλαμβάνει την εκπόνηση ερευνών και στατιστικών αναλύσεων, καθώς και την ανάπτυξη πολιτικών που σχετίζονται με τα τυχερά παιχνίδια, συμπεριλαμβανομένων των προγραμμάτων που αφορούν την αναθεώρηση του Gambling Act και τη διαχείριση δεδομένων.
- **Διεύθυνση Επικοινωνίας:** διαχειρίζεται τις εσωτερικές και εξωτερικές επικοινωνίες, τις δημόσιες υποθέσεις και το κέντρο επικοινωνίας, διασφαλίζοντας ότι οι πληροφορίες διακινούνται αποτελεσματικά.
- **Διεύθυνση Οικονομικών:** είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση των οικονομικών πόρων και των προμηθειών της Επιτροπής, καθώς και για τον στρατηγικό επιχειρησιακό σχεδιασμό και την αναφορά απόδοσης.
- **Διεύθυνση Διακυβέρνησης:** αναλαμβάνει την ευθύνη για τη διαχείριση κρίσιμων πληροφοριών, την αξιολόγηση κινδύνων και την εξασφάλιση της συμμόρφωσης, ενώ παράλληλα επιβλέπει την εταιρική διακυβέρνηση και τις ομάδες εμπειρογνομόνων της Επιτροπής.
- **Διεύθυνση Υπηρεσιών Ανθρώπινου Δυναμικού:** εστιάζει στις διαδικασίες που αφορούν τη σχεδίαση, προγραμματισμό και ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού της Επιτροπής, εξασφαλίζοντας έτσι την ομαλή και αποδοτική λειτουργία της.

**Αναπληρωτής Διευθύνων Σύμβουλος:** καθοδηγεί τη στρατηγική λειτουργία της Επιτροπής και έχει την ευθύνη για τη ρύθμιση των εθνικών λαχειοφόρων αγορών, διασφαλίζοντας τη διαφάνεια και την ακεραιότητα των διαδικασιών.

Ο Αναπληρωτής Διευθύνων Σύμβουλος έχει υπό την εποπτεία του τα μέλη της εκτελεστικής επιτροπής, τα οποία διαδραματίζουν κρίσιμο ρόλο στη λειτουργία της επιχείρησης.

- **Γενικός Διευθυντής Τεχνολογίας:** επιβλέπει σημαντικούς τομείς όπως η Πληροφορική, οι Υποδομές και η Ασφάλεια, καθώς και οι Ψηφιακές Υπηρεσίες και οι Εγκαταστάσεις, διασφαλίζοντας την ομαλή και ασφαλή λειτουργία τους.
- **Γενική Σύμβουλος:** ηγείται της νομικής ομάδας της Επιτροπής, διασφαλίζοντας ότι όλες οι διαδικασίες και οι αποφάσεις συμμορφώνονται με τη νομοθεσία και τις κανονιστικές ρυθμίσεις.



## Συμβούλιο Επιτρόπων

Οι ανεξάρτητοι επίτροποι διορίζονται από τον Υπουργό Ψηφιακής Πολιτικής, Πολιτισμού, Μέσων Ενημέρωσης και Αθλητισμού, και φέρουν μαζί τους πλούσια εμπειρία και εξειδίκευση από ποικίλους τομείς. Ο ρόλος τους είναι κρίσιμος για την προώθηση και την εξασφάλιση δίκαιων και ασφαλών πρακτικών στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών. Το Συμβούλιο των Επιτρόπων διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην επίτευξη των στόχων που σχετίζονται με την αδειοδότηση, διασφαλίζοντας ότι οι διαδικασίες τηρούν τις απαιτούμενες προδιαγραφές και κανονισμούς.

## Συμβουλευτικές Επιτροπές

Υπάρχουν τρεις συμβουλευτικές επιτροπές ειδικών που προσφέρουν ανεξάρτητες συμβουλές και προτάσεις για την ενίσχυση της ρυθμιστικής στρατηγικής. Κάθε επιτροπή απαρτίζεται από ποικιλία ειδικοτήτων, οι οποίες περιλαμβάνουν μέλη της ακαδημαϊκής κοινότητας και του τομέα της δημόσιας υγείας, καθώς και ειδικούς στον τομέα της ψηφιακής τεχνολογίας και της τεχνολογίας γενικότερα, μαζί με επαγγελματίες που διαθέτουν εμπειρία σχετικά με τις επιπτώσεις των τυχερών παιχνιδιών.

## Συνεργασία με άλλους Οργανισμούς και Υπηρεσίες

Η συνεργασία της Επιτροπής Τυχερών Παιχνιδιών εκτείνεται σε μια ποικιλία οργανισμών και φορέων, οι οποίοι διαδραματίζουν κρίσιμο ρόλο στην υποστήριξη των δραστηριοτήτων της.

Συγκεκριμένα, συνεργάζεται στενά με τις τοπικές αρχές που είναι υπεύθυνες για την αδειοδότηση, καθώς και με τις υπηρεσίες επιβολής του νόμου, προκειμένου να διασφαλιστεί η συμμόρφωση με τους κανονισμούς.

Επιπλέον, η συνεργασία με την Αρχή Ανταγωνισμού και Αγορών (CMA) είναι καθοριστική για την προώθηση υγιούς ανταγωνισμού στην αγορά. Το Υπουργείο Οικονομικών και η Υπηρεσία Εσόδων και Τελωνίων (HMRC) αποτελούν επίσης σημαντικούς εταίρους, καθώς η συνεργασία μαζί τους ενισχύει τη διαφάνεια και την αποτελεσματικότητα των οικονομικών διαδικασιών.

### **Συνεργασία με τις Τοπικές Αρχές Αδειοδότησης**

Ο νόμος για τα τυχερά παιχνίδια του 2005 καθορίζει συγκεκριμένες κατηγορίες τοπικών αρχών στην Αγγλία και την Ουαλία, καθώς και τα συμβούλια αδειοδότησης στη Σκωτία, τα οποία λειτουργούν ως αρχές αδειοδότησης. Αυτές οι αρχές έχουν αναλάβει σημαντικές τοπικές ευθύνες σχετικά με τη ρύθμιση των τυχερών παιχνιδιών, διασφαλίζοντας ότι οι εγκαταστάσεις που παρέχουν τέτοιες υπηρεσίες τηρούν τις απαιτούμενες προδιαγραφές και κανονισμούς. Οι ρυθμιστικές τους λειτουργίες περιλαμβάνουν την παρακολούθηση, όπως:

- Έκδοση αδειών και επιθεώρηση αδειών.
- Ρύθμιση των παιγνιομηχανημάτων και των παιγνιομηχανημάτων σε κλαμπ και σε χώρους με άδεια χρήσης οινόπνευματων ποτών.
- Χορήγηση αδειών σε κέντρα οικογενειακής ψυχαγωγίας για τη χρήση ορισμένων παιγνιομηχανημάτων χαμηλότερου πονταρίσματος.
- Χορήγηση αδειών για τυχερά παιχνίδια με έπαθλα.
- Εγγραφή λαχειοφόρων αγορών μικρής κοινωνίας.
- Τον Ιππόδρομο.

### **Στημένοι Αγώνες και Ακεραιότητα Αθλητικών Στοιχημάτων**

Σε περιπτώσεις που κρίνεται αναγκαίο, κοινοποιούνται συγκεκριμένες πληροφορίες σε άλλους συνεργάτες, όπως φορείς εκμετάλλευσης στοιχημάτων, αθλητικά διοικητικά όργανα και ρυθμιστικές αρχές, τόσο σε εθνικό, όσο και σε διεθνές επίπεδο. Αυτές οι πληροφορίες είναι κρίσιμες, καθώς μπορούν να χρησιμοποιηθούν από τους εν λόγω φορείς για να ενισχύσουν τις έρευνές τους. Η ανταλλαγή δεδομένων είναι ζωτικής σημασίας για την καταπολέμηση της εγκληματικότητας και την προώθηση της διαφάνειας στον τομέα του αθλητισμού και των στοιχημάτων.

Επιπλέον, η συνεργασία σε εθνικό επίπεδο ενισχύεται μέσω ενός Φόρουμ, το οποίο συγκεντρώνει εκπροσώπους από διάφορους τομείς, όπως ο αθλητισμός, η επιβολή του νόμου, οι ρυθμιστικές αρχές και οι επιχειρήσεις στοιχημάτων. Αυτή η συνεργασία έχει ως στόχο την εφαρμογή του Σχεδίου Δράσης για την Ακεραιότητα του Αθλητισμού και του Στοιχήματος, διασφαλίζοντας ότι όλοι οι εμπλεκόμενοι εργάζονται από κοινού για την προάσπιση της ακεραιότητας και της διαφάνειας στον αθλητισμό. Η συλλογική αυτή προσπάθεια είναι καθοριστική για την οικοδόμηση ενός ασφαλούς και αξιόπιστου περιβάλλοντος για όλους τους συμμετέχοντες.

### **Υπηρεσίες Επιβολής του Νόμου**

Υπάρχει μια εδραιωμένη και συνεργατική σχέση μεταξύ της Επιτροπής Τυχερών Παιχνιδιών, της Αστυνομίας και της Εθνικής Υπηρεσίας Εγκλήματος (NCA), η οποία

διευκολύνει την αμοιβαία ανταλλαγή πληροφοριών. Αυτή η συνεργασία ακολουθεί τα πρωτόκολλα του Εθνικού Μοντέλου Πληροφοριών (NIM), διασφαλίζοντας ότι οι διαδικασίες είναι οργανωμένες και αποτελεσματικές. Επιπλέον, η Αστυνομία και η NCA συμμετέχουν στο Δίκτυο Πληροφοριών Κυβερνητικών Υπηρεσιών (GAIN), το οποίο στηρίζεται σε περιφερειακές αστυνομικές μονάδες που ασχολούνται με οργανωμένο έγκλημα, ενισχύοντας έτσι τον συντονισμό των δραστηριοτήτων τους. Η ανάπτυξη πληροφοριών μέσα σε αυτό το πλαίσιο μπορεί να οδηγήσει σε μια πιο συνεργατική προσέγγιση στην επιβολή του νόμου, ενισχύοντας την ασφάλεια και την αποτελεσματικότητα των επιχειρήσεων. Αυτό μπορεί να καλύπτει θέματα όπως:

- Νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες σε αδειοδοτημένους φορείς.
- Τυχερά παιχνίδια χωρίς άδεια και παράνομη προμήθεια μηχανημάτων.
- θέματα ακεραιότητας αθλητικού στοιχήματος.

### **Αρχή Ανταγωνισμού και Αγορών (CMA)**

Η Επιτροπή συνεργάζεται με την Αρχή Ανταγωνισμού και Αγορών (CMA) προκειμένου να αναλύσουν τους όρους και τις προϋποθέσεις που διέπουν τον τομέα των τυχερών παιχνιδιών. Έχουν καταλήξει σε ένα κοινό σχέδιο δράσης που στοχεύει στη διασφάλιση ότι οι όροι που ισχύουν για τις επιχειρήσεις τυχερών παιχνιδιών είναι δίκαιοι και διαφανείς. Αυτή η πρωτοβουλία έρχεται ως απάντηση στις ανησυχίες που έχουν εκφράσει οι καταναλωτές σχετικά με διάφορα ζητήματα της βιομηχανίας τυχερών παιχνιδιών, όπως η ακύρωση στοιχημάτων, οι αλλαγές στις αποδόσεις μετά την αποδοχή των στοιχημάτων και οι παραπλανητικές προσφορές εγγραφής.

### **Υπουργείο Οικονομικών**

Συμβάλλει στην υπηρεσία ελέγχου των δημόσιων δαπανών, παρέχοντας καθοδήγηση σχετικά με ζητήματα που αφορούν τη βιομηχανία τυχερών παιχνιδιών. Είναι ενεργό μέλος του Φόρουμ Εποπτών για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες (AMLSF), το οποίο προάγει την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών και διασφαλίζει τη συνέπεια στην εποπτεία της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες. Αυτή η συνεργασία επιτρέπει την αποτελεσματική ανταλλαγή πληροφοριών με το Υπουργείο Οικονομικών, άλλες κυβερνητικές υπηρεσίες, τις αρχές επιβολής του νόμου και άλλους εποπτικούς φορείς που ασχολούνται με την καταπολέμηση της χρηματοδότησης της εγκληματικότητας.

### **Υπηρεσία Εσόδων και Τελωνείων**

Υπάρχει μια σημαντική συμφωνία ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ του Τμήματος Εσόδων και Τελωνείων (HMRC) και άλλων σχετικών φορέων, η οποία καθορίζει τις απαραίτητες διαδικασίες για την υποστήριξη των διατάξεων του νόμου περί τυχερών παιχνιδιών του 2005. Αυτή η συμφωνία είναι κρίσιμη για την αποτελεσματική αποκάλυψη και διαχείριση πληροφοριών που σχετίζονται με τις δραστηριότητες τυχερών παιχνιδιών, διασφαλίζοντας ότι οι οργανισμοί συνεργάζονται για την τήρηση των νομικών απαιτήσεων και την καταπολέμηση της παράνομης δραστηριότητας στον τομέα αυτό.

Το HMRC έχει την ευθύνη για τη διαχείριση και τη συλλογή των φόρων που σχετίζονται με τα τυχερά παιχνίδια, καλύπτοντας μια ευρεία γκάμα δραστηριοτήτων, όπως τα

γενικά στοιχήματα, τα λαχεία και τα ηλεκτρονικά παιχνίδια. **Αυτή η συνεργασία επιτρέπει στους δύο οργανισμούς να ανταλλάσσουν πολύτιμες πληροφορίες, ενισχύοντας τις έρευνες και τις ανακριτικές διαδικασίες που διεξάγουν.** Με αυτόν τον τρόπο, διασφαλίζεται ότι οι πρακτικές τους είναι συντονισμένες και αποδοτικές, προάγοντας τη διαφάνεια και την ακεραιότητα στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών.

### **Πλαίσια Συμφωνιών με Οργανισμούς**

Για να μπορέσει η Επιτροπή Τυχερών Παιχνιδιών να εκπληρώσει αποτελεσματικά τα ρυθμιστικά της καθήκοντα, έχει αναπτύξει στενές συνεργασίες με τρίτους φορείς, τόσο σε εθνικό, όσο και σε διεθνές επίπεδο. Αυτή η διαδικασία απαιτεί τη δημιουργία σαφών πλαισίων συνεργασίας, συντονισμού και ανταλλαγής πληροφοριών, προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία και η συμμόρφωση με τις ρυθμιστικές απαιτήσεις. Για το λόγο αυτό, η Επιτροπή έχει προχωρήσει στη σύναψη μνημονίων συνεργασίας, τα οποία διευκολύνουν την Επιτροπή στην εκπλήρωση των ρυθμιστικών της υποχρεώσεων και ενισχύσουν τη συνολική αποτελεσματικότητα της.

Οι συμφωνίες αυτές καλύπτουν ευρύ φάσμα θεμάτων και τομέων όπως, μεταξύ άλλων, τα εξής:

- Ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών.
- Αντίστοιχες ενημερώσεις αγοράς και κανονιστικές ενημερώσεις.
- Μεθόδους με τις οποίες συνεργάζονται για την αντιμετώπιση κοινών ζητημάτων και απειλών και
- Ανταλλαγή πληροφοριών, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία και συνεργασίες με άλλους φορείς για κοινές δράσεις και πρωτοβουλίες.

### **2.3.2 CENPIDA**

#### **Γενικά**

Στην Ισπανία, οι καταγγελίες που σχετίζονταν με εγκλήματα σε αίθουσες τυχερών παιχνιδιών συχνά κατατίθεντο είτε στην Πολιτοφυλακή, είτε στην Εθνική Αστυνομία της περιοχής, γεγονός που οδηγούσε σε διάσπαση των πληροφοριών και καθιστούσε δύσκολη την ολοκληρωμένη διερεύνηση τους. Η κατάσταση αυτή περιπλεκόταν περαιτέρω από την αδυναμία των φορέων εκμετάλλευσης, τόσο στα παραδοσιακά, όσο και στα διαδικτυακά τυχερά παιχνίδια, να παρέχουν πλήρεις και ακριβείς πληροφορίες, λόγω περιορισμών στις βάσεις δεδομένων τους ή ελλείψεων στην αποθήκευση των σχετικών στοιχείων. Επιπλέον, η ανάγκη για τη συνεργασία πολλών ατόμων και υπηρεσιών στη διαδικασία συλλογής πληροφοριών δημιουργούσε σημαντικά προβλήματα, καθιστώντας επιτακτική την ανάγκη για καλύτερο συντονισμό σε εθνικό επίπεδο. Στον τομέα των διαδικτυακών τυχερών παιχνιδιών, οι έρευνες συχνά ξεκινούσαν από μεμονωμένα περιστατικά, κάτι που υπογράμμιζε την ανάγκη για μια πιο οργανωμένη και συντονισμένη προσέγγιση.

Η Εθνική Αστυνομία της Ισπανίας, παρακολουθώντας προσεκτικά τις εξελίξεις και τους ευρωπαϊκούς κανονισμούς που αφορούν τις δράσεις κατά της απάτης και του παράνομου στοιχήματος στον αθλητισμό, προχώρησε στη δημιουργία του Εθνικού Αστυνομικού Κέντρου για την Ακεραιότητα στον Αθλητισμό και το Στοιχήμα (CENPIDA). Αυτή η πρωτοβουλία αποσκοπεί στην ενίσχυση της ασφάλειας και της

διαφάνειας στον αθλητισμό, διασφαλίζοντας ότι οι αθλητικές δραστηριότητες διεξάγονται με ακεραιότητα και χωρίς παράνομες παρεμβάσεις.

Το CENPIDA υπάγεται στη Εθνική Αστυνομία Ισπανίας/Γενική Διεύθυνση Αστυνομίας/Γενικό Αστυνομικό Τμήμα Δικαστική Αστυνομία/Κεντρική Μονάδα Εξειδικευμένου και Βίαιου Εγκλήματος.

Σκοπός του είναι η παρακολούθηση και η μέσω επιθεώρησης επιβεβαίωση της τήρησης των κανονισμών που αφορούν τα τυχερά παιχνίδια, αναλαμβάνοντας για τον λόγο αυτό ταυτόχρονα τον συντονισμό και την έρευνα εγκλημάτων που σχετίζονται με αυτόν τον τομέα.

Ένας ακόμη ρόλος είναι η συνεργασία και ο συντονισμός της επικοινωνίας με άλλους σημαντικούς φορείς που σχετίζονται με τα τυχερά παιχνίδια στην Ισπανία, όπως οι Αθλητικές Ομοσπονδίες, η Γενική Διεύθυνση Ρύθμισης Τυχρών Παιγνίων (DGOJ) και το Ανώτατο Συμβούλιο Αθλητισμού. Η υπηρεσία λειτουργεί επίσης ως κέντρο συλλογής πληροφοριών που αφορούν παράνομο στοίχημα ή απάτες στον αθλητισμό. Όταν λαμβάνονται πληροφορίες, οι ειδικοί του κέντρου, τις αναλύουν και τις προωθούν στους αρμόδιους φορείς. Από την πλευρά τους οι φορείς, με τη σειρά τους, στέλνουν σχετικές απαντητικές πληροφορίες πίσω στο CENPIDA. Αυτή η αμοιβαία συνεργασία ενισχύει τον κοινό στόχο της καταπολέμησης της απάτης και του παράνομου στοιχηματισμού στον αθλητισμό, προάγοντας ταυτόχρονα την ακεραιότητα στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών.



Το CENPIDA ιδρύθηκε με βάση τις κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Ένωσης και έχει ως στόχο να προσφέρει μια πλήρη λύση στην καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιγνίων. Η ανάγκη αυτή προκύπτει κυρίως από τον κίνδυνο που διατρέχει ο τομέας να γίνει πεδίο δράσης για εγκληματικές οργανώσεις, οι οποίες μπορεί να εκμεταλλευτούν τις αδυναμίες του για να προωθήσουν τις παράνομες

δραστηριότητές τους. Επιπλέον, υπάρχει ο κίνδυνος ο ίδιος ο τομέας να υποστεί επιθέσεις από παράνομες πρακτικές, όπως η χειραγώγηση αγώνων, γεγονός που καθιστά επιτακτική την ανάγκη για αυστηρότερη ρύθμιση και εποπτεία.

Η σημασία αυτού του κέντρου στην καταπολέμηση των προβλημάτων αυτών είναι καθοριστική, καθώς λειτουργεί ως μια υπηρεσία σε εθνικό και διεθνές επίπεδο. Συγκεντρώνει πληροφορίες από ποικιλία πηγών, όπως αθλητικά μέσα ενημέρωσης, ιδρύματα, αστυνομικές αρχές και τον ιδιωτικό τομέα, εξασφαλίζοντας έτσι μια ολοκληρωμένη προσέγγιση στην ανάλυση και την αντιμετώπιση των προκλήσεων. Η συνεργασία του με αθλητικούς φορείς, συνδικαλιστικές οργανώσεις, καθώς και με διεθνείς οργανισμούς όπως η Europol και η Interpol, ενισχύει την αποτελεσματικότητα των προσπάθειών του.

Το CENPIDA, συνεργάζεται επίσης στενά, με τη Γενική Διεύθυνση Ρύθμισης Τυχρών Παιγνίων (DGOJ), η οποία συλλέγει πληροφορίες που προέρχονται από τους φορείς εκμετάλλευσης. Η SIGMA αποτελεί έναν κρίσιμο συνεργάτη και πάροχο πληροφοριών στην Ισπανία για το CENPIDA. Ως τμήμα της Γενικής Διεύθυνσης Ρύθμισης Τυχρών Παιχνιδιών, η SIGMA έχει την ευθύνη να συγκεντρώνει να φιλτράρει και να αναλύει λεπτομερώς όλα τα δεδομένα που προέρχονται από τους φορείς εκμετάλλευσης διαδικτυακών τυχρών παιχνιδιών. Η αποστολή τους περιλαμβάνει την παρακολούθηση, την συλλογή και την ανίχνευση πιθανών παρατυπιών ή ανησυχητικών ενδείξεων που χρήζουν διερεύνησης. Όταν εντοπιστεί μια σημαντική προειδοποίηση, αυτή αποστέλλεται στο CENPIDA για να ξεκινήσουν οι απαραίτητες έρευνες και να ληφθούν τα κατάλληλα μέτρα.

Επιπλέον, η SIGMA διαδραματίζει καθοριστικό ρόλο στην ανίχνευση ύποπτης δραστηριότητας, τόσο στον τομέα των διαδικτυακών τυχρών παιχνιδιών όσο και σε ορισμένες περιπτώσεις στα χερσαία τυχερά παιχνίδια. Στον τομέα των διαδικτυακών τυχρών παιχνιδιών, η συνεργασία είναι ζωτικής σημασίας, καθώς η Γενική Διεύθυνση Ρύθμισης Τυχρών Παιχνιδιών έχει μοναδικό ρόλο στην εποπτεία και την ανάλυση των δεδομένων που παρέχονται από τους χειριστές. Η αποτελεσματική συνεργασία και η συνεχής παρακολούθηση είναι απαραίτητες για την εξασφάλιση ενός ασφαλούς και διαφανούς περιβάλλοντος στον τομέα των τυχρών παιχνιδιών. Σημαντικό είναι ότι ο τομέας των τυχρών παιχνιδιών στο διαδίκτυο έχει υιοθετήσει μέτρα πρόληψης τα τελευταία χρόνια, γεγονός που ενισχύει την ακεραιότητα των παιχνιδιών, προστατεύοντας έτσι τους παίκτες.

Η συνεργασία με τις Europol και Interpol είναι καθοριστικής σημασίας, καθώς οι αναλυτές τους προσφέρουν πολύτιμη υποστήριξη όταν ο όγκος των πληροφοριών είναι υπερβολικά μεγάλος. Αυτή η συνεργασία, δίνει τη δυνατότητα στο CENPIDA, να λειτουργεί με μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα και ταχύτητα στην ανταλλαγή πληροφοριών με άλλες χώρες.

Με την ίδρυση του CENPIDA, η Ισπανία αποδεικνύει τη δέσμευσή της να αντιμετωπίσει τα παράνομα δίκτυα τυχρών παιχνιδιών και να διασφαλίσει την ακεραιότητα των αθλητικών γεγονότων καθώς και των τυχρών παιχνιδιών, προάγοντας έτσι ένα υγιές και δίκαιο περιβάλλον για όλους τους συμμετέχοντες.

### **2.3.3 Florida Gaming Control Commission**

Στην πολιτεία της Φλόριντα λειτουργεί η Επιτροπή Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών. Η Επιτροπή αυτή περιλαμβάνει έναν ρυθμιστικό φορέα που απαρτίζεται από πέντε μέλη. Έχει την ευθύνη να ασκεί όλες τις ρυθμιστικές και εκτελεστικές εξουσίες που σχετίζονται με τα τυχερά παιχνίδια στην Πολιτεία, καλύπτοντας ένα ευρύ φάσμα δραστηριοτήτων. Οι αρμοδιότητές της περιλαμβάνουν τη ρύθμιση των στοιχημάτων τύπου pari-mutuel, των παιχνιδιών καζίνο, των κουλοχέρηδων, καθώς και την επίβλεψη των τυχερών παιχνιδιών που έχουν λάβει νόμιμη έγκριση από την Πολιτεία. Η Επιτροπή δεν έχει αρμοδιότητα για τη λαχειοφόρο αγορά, η οποία ρυθμίζεται από άλλους φορείς.

Το Τμήμα Επιβολής Τυχερών Παιχνιδιών της Επιτροπής, αποτελεί μια υπηρεσία επιβολής του νόμου, η οποία έχει ως αποστολή την καταπολέμηση του παράνομου τζόγου. Οι αρμοδιότητές του περιλαμβάνουν την ανίχνευση και τη σύλληψη ατόμων που εμπλέκονται σε δραστηριότητες παράνομων παιγνίων, διασφαλίζοντας έτσι την τήρηση των νόμων και την προστασία της κοινωνίας από τις αρνητικές συνέπειες των παράνομων παιγνίων. Αποτελείται από 15 μέλη προσωπικό επιβολής του νόμου, τα οποία χωρίζονται σε μια μονάδα της Βόρειας Περιφέρειας, μια μονάδα της Κεντρικής Περιφέρειας και μια μονάδα της Νότιας Περιφέρειας. Κάθε μονάδα αποτελείται από τέσσερις ερευνητές και έναν επόπτη. Επιπλέον, το Γραφείο Επιβολής Τυχερών Παιχνιδιών του Τμήματος υποστηρίζεται από δύο ποινικούς αναλυτές, δύο διοικητικούς βοηθούς και έναν σύμβουλο επιχειρήσεων.

### **New Mexico Gaming Control Board**

Το Συμβούλιο Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών του Νέου Μεξικού, είναι επιφορτισμένο με την ευθύνη για τη ρύθμιση των νομιμοποιημένων τυχερών παιχνιδιών. Επιπλέον, είναι υπεύθυνο για τη διερεύνηση παραβιάσεων των νόμων και των κανονισμών που απαγορεύουν τις παράνομες δραστηριότητες τυχερών παιχνιδιών στην Πολιτεία του Νέου Μεξικού μέσω του διορισμού ενός εκπροσώπου τυχερών παιχνιδιών της πολιτείας.

Τα μέλη του Συμβουλίου Ελέγχου Παιγνίων είναι κρατικοί αξιωματούχοι που διορίζονται από τον Κυβερνήτη με τη συμβουλή και τη συγκατάθεση της Γερουσίας της Πολιτείας του Νέου Μεξικού.

Η διαδικασία αδειοδότησης και πιστοποίησης του Συμβουλίου είναι αυστηρή και έχει σχεδιαστεί για να διασφαλίσει ότι τόσο οι πολίτες του Νέου Μεξικού όσο και οι επισκέπτες μπορούν να απολαύσουν το παιχνίδι σε ένα δίκαιο και ειλικρινές περιβάλλον. Κατά τη διάρκεια της διαδικασίας αδειοδότησης και πιστοποίησης, το προσωπικό ελέγχου και επιβολής του νόμου διεξάγει διεξοδικές έρευνες για το επιχειρηματικό υπόβαθρο, καθώς και για όλα τα άτομα που σχετίζονται με την επιχείρηση. Στη συνέχεια, τα αποτελέσματα της έρευνας παρουσιάζονται στο Συμβούλιο Ελέγχου Παιγνίων.

### **Enforcement Division**

Η αποστολή του Τμήματος Επιβολής του Συμβουλίου Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών του Νέου Μεξικού (GCB) είναι να διασφαλίσει την ακεραιότητα της βιομηχανίας τυχερών παιχνιδιών στο Νέο Μεξικό, προασπίζοντας το δημόσιο συμφέρον και

προωθώντας μια νόμιμη και διαφανή βιομηχανία απαλλαγμένη από παράνομες πρακτικές.

Οι Ειδικοί Πράκτορες της GCB προσφέρουν εξειδικευμένη ερευνητική υποστήριξη, με στόχο τη μείωση της εγκληματικής δραστηριότητας του παράνομου τζόγου και την ενίσχυση της εμπιστοσύνης του κοινού προς τη βιομηχανία τυχερών παιχνιδιών στην Πολιτεία. Το Τμήμα απαρτίζεται από πιστοποιημένους ειδικούς πράκτορες επιβολής του νόμου, οι οποίοι διαθέτουν κρατική εξουσία και δικαιοδοσία. Οι πράκτορες αυτοί είναι υπεύθυνοι για τη διερεύνηση και την επιβολή του νόμου που διέπει τα τυχερά παιχνίδια στο Νέο Μεξικό, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών για το μπίνγκο και τη λοταρία, καθώς και των σχετικών ποινικών διατάξεων.

Οι ειδικοί πράκτορες παρακολουθούν τις δραστηριότητες των τυχερών παιχνιδιών στην Πολιτεία με:

- Τακτικές επιθεωρήσεις σε μη συμμορφούμενες εγκαταστάσεις τυχερών παιχνιδιών.
- Διερεύνηση εικαζόμενων παραβιάσεων του νόμου περί ελέγχου τυχερών παιχνιδιών και άλλων ποινικών νόμων.
- Προστασία από υπεξαίρεση των κερδών του οργανισμού τυχερών παιχνιδιών και νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.
- Διερεύνηση καταγγελιών και αναφορών που υποβάλλονται εναντίον κατόχων αδειών ή άλλων προσώπων.
- Συντονισμό ποινικών ερευνών πολλαπλών δικαιοδοσιών που αφορούν εταιρείες τυχερών παιχνιδιών με Τοπικές, Πολιτειακές και Ομοσπονδιακές Υπηρεσίες.
- Εξέταση της ακεραιότητας και της νομιμότητας των συσκευών και του εξοπλισμού τυχερών παιχνιδιών.

#### **2.3.4 Nevada Gaming Commission - Nevada Gaming Control Board**

##### **Σκοπός και Αποστολή**

Το 1955, το νομοθετικό σώμα της Πολιτείας της Νεβάδα ίδρυσε το Συμβούλιο Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών, το οποίο ενσωματώθηκε στη Φορολογική Επιτροπή της Πολιτείας. Κύριος στόχος αυτού του Συμβουλίου ήταν να αναπτύξει μια στρατηγική για την καταπολέμηση των παράνομων παιχνιδιών στη Νεβάδα, διασφαλίζοντας παράλληλα τη διαφάνεια και την ακεραιότητα της νόμιμης βιομηχανίας. Επιπλέον, το Συμβούλιο είχε την ευθύνη να καθορίσει τους κανόνες και τους κανονισμούς που θα διέπουν τη διαδικασία αδειοδότησης και τη λειτουργία των τυχερών παιχνιδιών της Πολιτείας, καθώς και να επιβλέπει τις φορολογικές υποχρεώσεις των κατόχων αδειών, διασφαλίζοντας ότι όλες οι απαιτούμενες εκθέσεις υποβάλλονται έγκαιρα και με ακρίβεια.

Η Επιτροπή Τυχερών Παιχνιδιών και το Συμβούλιο Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών της Νεβάδας διαδραματίζουν καθοριστικό ρόλο στη ρύθμιση της βιομηχανίας τυχερών παιχνιδιών στην Πολιτεία, επιβάλλοντας αυστηρούς κανόνες σε όλα τα εμπλεκόμενα πρόσωπα και τις διαδικασίες. Η αποστολή τους είναι να διασφαλίσουν την ακεραιότητα και τη βιωσιμότητα του κλάδου, εφαρμόζοντας μεθόδους έρευνας και αδειοδότησης που ενισχύουν την εμπιστοσύνη των πολιτών. Με αυστηρή τήρηση των νόμων και

κανονισμών, διασφαλίζουν ότι οι κάτοχοι αδειών τυχερών παιχνιδιών τηρούν υψηλά πρότυπα, κάτι που είναι κρίσιμο για την ομαλή λειτουργία της αγοράς. Αυτές οι διαδικασίες όχι μόνο προστατεύουν τους παίκτες και τους επενδυτές, αλλά εξασφαλίζουν επίσης τη σωστή είσπραξη φόρων και τελών, τα οποία αποτελούν ζωτικής σημασίας πηγή εσόδων για την πολιτεία της Νεβάδας.

### **Οργανωτική Δομή**

Το Διοικητικό Συμβούλιο συγκροτείται από τρία (3) μέλη πλήρους απασχόλησης που διορίζονται από τον Κυβερνήτη της Πολιτείας για θητεία διάρκειας τεσσάρων (4) ετών. Ένα από αυτά τα μέλη αναλαμβάνει τον ρόλο του Προέδρου, ο οποίος έχει την ευθύνη να ρυθμίζει όλες τις πτυχές της βιομηχανίας τυχερών παιχνιδιών στην πολιτεία της Νεβάδα. Η δομή αυτή διασφαλίζει ότι οι αποφάσεις λαμβάνονται από εξειδικευμένα άτομα, τα οποία είναι ικανά να διαχειριστούν τις προκλήσεις και τις ευθύνες που προκύπτουν από έναν τόσο δυναμικό τομέα.

Ο κύριος στόχος του Διοικητικού Συμβουλίου είναι η διασφάλιση της σταθερότητας στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών, επιδιώκοντας την υλοποίηση ερευνών, τη χορήγηση αδειών και την αυστηρή εφαρμογή των νόμων και κανονισμών. Είναι επίσης κρίσιμο να διασφαλιστεί ότι η είσπραξη φόρων και τελών από τα τυχερά παιχνίδια παραμένει μια θεμελιώδης πηγή εσόδων για την Πολιτεία, ενώ παράλληλα πρέπει να διατηρείται η εμπιστοσύνη του κοινού προς αυτή τη δραστηριότητα. Το Διοικητικό Συμβούλιο προχωρά στην εφαρμογή της πολιτικής του μέσω έξι ειδικών διευθύνσεων/τμημάτων:

### **Διεύθυνση Διοίκησης**

Παρέχει χρηματοοικονομικές και διοικητικές υπηρεσίες που εξυπηρετούν τις ανάγκες του Διοικητικού Συμβουλίου και της Επιτροπής, καθώς και την υποστήριξη των επιχειρησιακών τμημάτων.

### **Διεύθυνση Ελέγχου**

#### **Τμήμα Αναγκαστικής Εκτέλεσης - Επιβολής του Νόμου**

Το Τμήμα αποτελεί τον κρίσιμο πυλώνα της επιβολής του νόμου στο πλαίσιο του Συμβουλίου Ελέγχου Παιγνίων. Με πέντε γραφεία σε όλη την Πολιτεία, η υπηρεσία αυτή λειτουργεί αδιάκοπα, 24 ώρες το 24ωρο, 7 ημέρες την εβδομάδα, διασφαλίζοντας την αδιάλειπτη παρακολούθηση και έλεγχο των τυχερών παιχνιδιών.

Οι κύριες αρμοδιότητές της περιλαμβάνουν τη διεξαγωγή ποινικών και ρυθμιστικών ερευνών, την επίλυση διαφορών μεταξύ πελατών και κατόχων αδειών, καθώς και τη συλλογή πληροφοριών για οργανωμένες εγκληματικές ομάδες που δραστηριοποιούνται στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών. Επιπλέον, το τμήμα προτείνει υποψηφίους για τον «Κατάλογο Αποκλεισμένων Προσώπων», διενεργεί ελέγχους ιστορικού για αιτούντες κάρτες εργασίας και επιβλέπει την έγκριση νέων παιχνιδιών, συστημάτων επιτήρησης, μαρκών και φιλανθρωπικών λαχειοφόρων αγορών και μπίνγκο, διασφαλίζοντας έτσι την ακεραιότητα και τη διαφάνεια στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών.

### **Τμήμα Ερευνών**

Το Τμήμα Ερευνών αξιολογεί όλους τους υποψήφιους για άδεια τυχερών παιχνιδιών και τους κύριους υπαλλήλους τους, προκειμένου να διαπιστώσει τη βιωσιμότητα, την επιχειρηματική ακεραιότητα και την καταλληλότητά τους για αδειοδότηση ή έγκριση.

Οι ερευνητές συντάσσουν αναλυτικές εκθέσεις που χρησιμοποιούνται από το Συμβούλιο Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών και την Επιτροπή Τυχερών Παιχνιδιών της Νεβάδα για τη λήψη αποφάσεων σχετικά με τις άδειες. Παράλληλα, παρακολουθούν και αναλύουν τις δραστηριότητες των εγγεγραμμένων και εισηγμένων εταιρειών, καθώς και των θυγατρικών τους, που δραστηριοποιούνται στη βιομηχανία τυχερών παιχνιδιών της Νεβάδα.

Οποιοσδήποτε ενέργειες που μπορεί να επηρεάσουν τον κλάδο, όπως αλλαγές στη διοίκηση, δημόσιες προσφορές ή συμμετοχή σε διεθνή τυχερά παιχνίδια, εξετάζονται προσεκτικά και αναφέρονται στο Διοικητικό Συμβούλιο, με τις εκθέσεις των επιθεωρητών να χρησιμεύουν ως βάση για τις συστάσεις και τις αποφάσεις αδειοδότησης.

### **Τμήμα Φορολογίας και Αδειών**

Το Τμήμα Φορολογίας και Αδειών είναι υπεύθυνο για τη συλλογή, κατάθεση και διανομή όλων των φόρων που σχετίζονται με τυχερά παιχνίδια, καθώς και για τέλη, ποινές, τόκους και πρόστιμα. Επιπλέον, εκδίδει τις άδειες τυχερών παιχνιδιών που εγκρίνονται από την Επιτροπή Τυχερών Παιχνιδιών της Νεβάδας και πραγματοποιεί ελέγχους συμμόρφωσης για όλες τις νόμιμα αδειοδοτημένες επιχειρήσεις. Παράλληλα, αναλαμβάνει τους ελέγχους συμμόρφωσης για κατασκευαστές, διανομείς και φορείς εκμετάλλευσης.

### **Τμήμα Τεχνολογίας**

Το Τμήμα αναλαμβάνει την αξιολόγηση και δοκιμή συσκευών παιχνιδιών, προτείνοντας την έγκρισή τους ή την απόρριψή τους από το Διοικητικό Συμβούλιο και την Επιτροπή. Επιπλέον, επιθεωρεί τις συσκευές τυχερών παιχνιδιών τόσο στο εργαστήριο, όσο και στο πεδίο, διασφαλίζοντας την ακεραιότητά τους, ενώ παράλληλα συμβάλλει στην επίλυση διαφορών πελατών μέσω της ανάλυσης ηλεκτρονικών συσκευών και λογισμικού. Το Τμήμα είναι υπεύθυνο για την αναθεώρηση και έγκριση νέων ηλεκτρονικών συστημάτων τυχερών παιχνιδιών.

Η φήμη της Επιτροπής Τυχερών Παιχνιδιών και του Συμβουλίου Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών της Νεβάδας έχει οικοδομηθεί πάνω στην πεποίθηση ότι η σωστή ρύθμιση των τυχερών παιχνιδιών μπορεί να ενισχύσει την οικονομική ανάπτυξη του κράτους. Αυτή η φήμη στηρίζεται σε αρχές νομικής, ηθικής και δίκαιης πρακτικής, ενώ έχει εδραιωθεί μέσω αυστηρών προτύπων αδειοδότησης και λειτουργίας. Η διατήρηση της ισορροπίας ανάμεσα σε αυστηρές ρυθμίσεις και την ευελιξία που προάγει την καινοτομία αποτελεί κεντρικό στόχο, καθοδηγώντας τις καθημερινές αποφάσεις και την αναθεώρηση των κανονισμών.

## **2.4 Συγκριτική Ανάλυση των Αποτυπωμένων Δομών**

Η ποικιλία των ρυθμιστικών μοντέλων που εφαρμόζονται στον έλεγχο των παράνομων παιγνίων εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σε συνδυασμό με την απουσία ενός επαρκούς μηχανισμού καταπολέμησης, δημιουργεί ένα ευνοϊκό περιβάλλον για την ανάπτυξη αυτής της μορφής της παραοικονομίας. Αυτή η κατάσταση επιδεινώνεται από

την ταχεία εξέλιξη των νέων τεχνολογιών, οι οποίες διευκολύνουν την πρόσβαση στα τυχερά παιχνίδια, καθώς και από την επιθυμία για κέρδος που προκύπτει από την ενασχόληση με αυτά. Ως αποτέλεσμα, οι ανεπάρκειες στον έλεγχο της παρανομίας ενισχύουν την αδήλωτη δραστηριότητα στον τομέα αυτό, καθιστώντας τον πιο ευάλωτο σε φαινόμενα παρανομίας και εκμετάλλευσης.

Η αοριστία και η ποικιλία στο νομικό καθεστώς που διέπει τη νομοθεσία πολλών κρατών σχετικά με τα τυχερά παιχνίδια οδηγούν στη δημιουργία μιας «γκρίζας αγοράς», η οποία βρίσκεται ανάμεσα στη μαύρη και τη νόμιμη αγορά τυχερών παιχνιδιών. Αυτή η κατάσταση ενισχύει την αβεβαιότητα για τους παίκτες και τους φορείς εκμετάλλευσης, καθώς οι κανόνες και οι κανονισμοί διαφέρουν σημαντικά από χώρα σε χώρα, καθιστώντας δύσκολη την κατανόηση και την τήρηση των νομικών απαιτήσεων.

Τα μοντέλα που αναλύσαμε, τα οποία προέρχονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και τις Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής και η σύγκριση τους, αποκαλύπτει σημαντικές διαφορές στην προσέγγιση και στρατηγική που αυτά υιοθετούν για την καταπολέμηση των παράνομων τυχερών παιχνιδιών. Ειδικότερα, διαπιστώνεται ότι οι ευρωπαϊκές χώρες τείνουν να εστιάζουν περισσότερο στην πρόληψη και την εκπαίδευση του κοινού σχετικά με τους κινδύνους των παράνομων παιχνιδιών, ενώ οι Ηνωμένες Πολιτείες φαίνεται να υιοθετούν μια πιο αυστηρή και κατασταλτική προσέγγιση, εστιάζοντας στη δίωξη και την επιβολή ποινών. Αυτές οι διαφορές στην πολιτική και στρατηγική προσέγγιση υπογραμμίζουν την ανάγκη για μια πιο ολοκληρωμένη και συνεργατική προσέγγιση στην καταπολέμηση αυτού του φαινομένου, προκειμένου να επιτευχθεί μια πιο αποτελεσματική και βιώσιμη λύση.

Στη Μεγάλη Βρετανία, η Επιτροπή Τυχερών Παιχνιδιών, η οποία είναι υπεύθυνη για την αδειοδότηση των νόμιμων τυχερών παιχνιδιών, δεν διαθέτει τμήμα με διωκτικές αρμοδιότητες, πέρα από την εποπτεία της συμμόρφωσης των αδειοδοτημένων εταιρειών με τους κανόνες καλής λειτουργίας. Η Διεύθυνση Διακυβέρνησης της Επιτροπής, συμμετέχει σε ερευνητικές πρωτοβουλίες και συνεργάζεται στενά με υπηρεσίες επιβολής του νόμου, φορολογικές αρχές, καθώς και με άλλες σχετικές επιτροπές, όπως η Επιτροπή Ανταγωνισμού, και τοπικές αρχές. Μέσω αυτής της εκτενούς συνεργασίας και της ανταλλαγής πληροφοριών, η Επιτροπή στοχεύει στην καταπολέμηση των παράνομων δικτύων τυχερών παιχνιδιών, ενισχύοντας έτσι την ασφάλεια και τη διαφάνεια στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών στο Ηνωμένο Βασίλειο.

Αντίθετα στην Ισπανία, η Εθνική Αστυνομία έχει αναλάβει αποκλειστικά τον κρίσιμο ρόλο του συντονισμού και της εποπτείας στην καταπολέμηση των παράνομων δικτύων τυχερών παιχνιδιών. Μέσω του Εθνικού Αστυνομικού Κέντρου για την Ακεραιότητα στον Αθλητισμό και το Στοιχείο (CENPIDA), έχει δημιουργηθεί μια ολοκληρωμένη δομή που επιτρέπει τη συλλογή και ανάλυση πληροφοριών, καθώς και τη συνεργασία με όλους τους σχετικούς φορείς που ασχολούνται με τα τυχερά παιχνίδια. Η Εθνική Αστυνομία δεν περιορίζεται μόνο στη συλλογή δεδομένων, αλλά έχει και τον διωκτικό ρόλο, διασφαλίζοντας ότι οι παράνομες δραστηριότητες θα εντοπίζονται και θα καταστέλλονται αποτελεσματικά. Η Ισπανία, με τις στρατηγικές συνεργασίες της τόσο σε εθνικό επίπεδο με φορείς όπως οι Αθλητικές Ομοσπονδίες και η Γενική Διεύθυνση Ρύθμισης Τυχερών Παιγνίων, όσο και σε διεθνές επίπεδο με οργανισμούς όπως η Europol και η Interpol, αποδεικνύει τη δέσμευσή της να προστατεύσει την ακεραιότητα

των αθλητικών γεγονότων και των τυχερών παιχνιδιών, προάγοντας έτσι ένα υγιές και ασφαλές περιβάλλον για όλους τους πολίτες.

Είναι σημαντικό όμως να αναγνωρίσουμε ότι το CENPIDA έχει εστιάσει κυρίως στην καταπολέμηση του αθλητικού στοιχηματισμού, ενώ η αντιμετώπιση των παράνομων τυχερών παιχνιδιών έχει περάσει σε δεύτερη μοίρα. Αυτή η στρατηγική προσέγγιση μπορεί να έχει σοβαρές συνέπειες, καθώς μπορεί να ενισχύσει μακροπρόθεσμα την παράνομη δραστηριότητα στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών.

Στις Ηνωμένες Πολιτείες, η προσέγγιση στο ζήτημα των παράνομων τυχερών παιχνιδιών διαφέρει σημαντικά από αυτήν της Ευρωπαϊκής Ένωσης, λόγω των διαφορετικών νομικών πλαισίων και της πολιτισμικής νοοτροπίας που επικρατεί. Κάθε Πολιτεία έχει τη δική της στρατηγική και οπτική για την καταπολέμηση αυτού του φαινομένου, ωστόσο, στις τρεις Πολιτείες που αναφέραμε, τη Φλόριντα, τη Νεβάδα και το Νέο Μεξικό, παρατηρείται μια κοινή φιλοσοφία στην προσέγγιση του προβλήματος. Οι Επιτροπές και τα Συμβούλια που είναι υπεύθυνα για την εποπτεία των τυχερών παιχνιδιών σε αυτές τις Πολιτείες δεν περιορίζονται μόνο στην έκδοση αδειών και στην παρακολούθηση της ορθής λειτουργίας των παιχνιδιών, αλλά έχουν και καθήκοντα που περιλαμβάνουν τη συλλογή πληροφοριών, την ανάλυση, την έρευνα καταγγελιών, καθώς και την επιβολή του νόμου σε παράνομες δραστηριότητες τυχερών παιχνιδιών. Για τον λόγο αυτό, διαθέτουν εξειδικευμένα τμήματα και προσωπικό που ασχολείται με την έρευνα και την επιβολή ποινικών κυρώσεων, διασφαλίζοντας έτσι την αποτελεσματική καταπολέμηση των παράνομων πρακτικών.

Κοινή παραδοχή είναι ότι στην Ελλάδα, πέραν της Ελληνικής Αστυνομίας, ελάχιστες άλλες υπηρεσίες ή φορείς ασχολούνται συστηματικά με την καταπολέμηση των παράνομων τυχερών παιχνιδιών. Είναι προφανές, ότι από μόνη της η ΕΛ.ΑΣ δεν επαρκεί και απαιτείται μια καινούργια στρατηγική για την αποτελεσματική αντιμετώπιση του φαινομένου που ολοένα και διογκώνεται.

Το πιο σοβαρό ζήτημα που προκύπτει είναι η έλλειψη συντονισμού στις ενέργειες που απαιτούνται, όπως η συλλογή και ανάλυση πληροφοριών, καθώς και η επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ των διαφόρων υπηρεσιών και φορέων. Αυτή η κατάσταση είναι αντίθετη με τις πρακτικές που έχουν αναπτυχθεί σε άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στις Ηνωμένες Πολιτείες, όπου η συνεργασία και ο συντονισμός έχουν αποδειχθεί κρίσιμης σημασίας για την αποτελεσματική καταπολέμηση αυτής της παράνομης δραστηριότητας.

## **2.5 Προτάσεις για τη Λειτουργία της Ελληνικής Δομής Αντιμετώπισης Δικτύου Παράνομων Παίγνιων Βάσει της Διεθνούς Εμπειρίας και Πρακτικής**

Η καταπολέμηση των παράνομων δικτύων τυχερών παιχνιδιών προσφέρει σημαντικά κοινωνικά οφέλη σε πολλαπλά επίπεδα, ενισχύει τα δημόσια έσοδα και προστατεύει την υγιή επιχειρηματικότητα μέσω της προώθησης νόμιμων δραστηριοτήτων. Η αποδοτική διαχείριση αυτών των δικτύων δεν είναι μόνο θέμα νομιμότητας, αλλά και κοινωνικής ευθύνης, καθώς συμβάλλει στη δημιουργία ενός πιο ασφαλούς και διαφανούς περιβάλλοντος για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις.

Από την πλευρά του ελληνικού κράτους, έχουν καταβληθεί πολλές και συνεχείς προσπάθειες για την καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιγνίων. Είναι

σημαντικό να αναγνωρίσουμε ότι έχουν σημειωθεί ορισμένες θετικές εξελίξεις στο ζήτημα αυτό. Ωστόσο, θα ήταν ανακριβές να ισχυριστούμε ότι το πρόβλημα έχει επιλυθεί πλήρως. Είναι ευρέως γνωστό σε όσους ασχολούνται με τον τομέα αυτό ότι τα παράνομα παίγνια συνεχίζουν να υφίσταται σε σημαντικό βαθμό, αναδεικνύοντας την ανάγκη για περαιτέρω μέτρα και στρατηγικές για την αποτελεσματική τους καταπολέμηση.

Ένα από τα πιο κρίσιμα προβλήματα στην προσπάθεια αυτή, είναι η απουσία αποτελεσματικού συντονισμού μεταξύ των διαφόρων αρμόδιων φορέων – υπηρεσιών που είναι υπεύθυνοι για την εξάλειψη αυτού του φαινομένου. Αυτή η έλλειψη συνεργασίας οδηγεί σε κενά στην εφαρμογή των νόμων και στην αδυναμία αντιμετώπισης των προκλήσεων που προκύπτουν από την ανάπτυξη αυτών των παράνομων δραστηριοτήτων. Οι διάφορες υπηρεσίες φαίνεται να λειτουργούν σε ένα περιβάλλον που χαρακτηρίζεται από μια άναρχη «πολυπραγματοσύνη», η οποία όχι μόνο προκαλεί σύγχυση σχετικά με τις προτεραιότητες των υπηρεσιών, αλλά επηρεάζει επίσης την επιλογή του κατάλληλου προσωπικού και των απαραίτητων πόρων που απαιτούνται για την αποτελεσματική δράση τους.

Είναι επιτακτική ανάγκη να δημιουργηθούν μηχανισμοί συνεργασίας και επικοινωνίας, οι οποίοι θα επιτρέπουν στις υπηρεσίες να ανταλλάσσουν πληροφορίες και να συντονίζουν τις δράσεις τους. Αυτή η συνεργασία θα ενισχύσει την αποτελεσματικότητα των προσπαθειών τους, οδηγώντας σε ουσιαστική πρόοδο στην καταπολέμηση των παράνομων τυχερών παιχνιδιών. Η δημιουργία ενός δικτύου επικοινωνίας θα διευκολύνει την ανταλλαγή κρίσιμων δεδομένων και θα επιτρέψει την άμεση αντίδραση στις προκλήσεις που προκύπτουν από αυτές τις παράνομες δραστηριότητες.

**Η ίδρυση ενός Συντονιστικού Κέντρου** αποτελεί κύριο στόχο και προτεραιότητα για την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των διαφόρων φορέων - υπηρεσιών που είναι υπεύθυνες για την καταπολέμηση των παράνομων τυχερών παιχνιδιών. Η αποτελεσματική συνεργασία αυτών των φορέων, αφενός μεν θα διασφαλίσει ότι οι προσπάθειες για την εξάλειψη αυτών των δικτύων θα είναι συντονισμένες και στοχευμένες, αφετέρου δε θα επιτρέψει την καλύτερη αξιοποίηση των πόρων και την ανταλλαγή πληροφοριών.

Το Κέντρο θα λειτουργεί ως κεντρική μονάδα πληροφοριών, αποκτώντας πρόσβαση σε κρίσιμα πληροφοριακά συστήματα και θα αναπτύσσει στρατηγικά και επιχειρησιακά σχέδια για κοινές δράσεις, είτε σε εθνικό είτε σε διεθνές επίπεδο, με στόχο την αποτελεσματική καταπολέμηση αυτών των παράνομων δραστηριοτήτων.

Η δημιουργία του «Επιχειρησιακού Συντονιστικού Κέντρου Δίωξης Παράνομων Παιγνίων» (Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.) κάτω από τον έλεγχο της Ε.Ε.Ε.Π., αποτελεί ένα θεμελιώδες βήμα για την αποτελεσματική καταπολέμηση των παράνομων δραστηριοτήτων. Αυτή η πρωτοβουλία δεν είναι απλώς μια απάντηση στις προκλήσεις που προκύπτουν από την διεξαγωγή παράνομων παιγνίων, αλλά και μια δέσμευση για την προστασία των πολιτών και την ενίσχυση της νομιμότητας. Με τη λειτουργία του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., διασφαλίζεται ότι οι νόμοι θα τηρούνται και οι παραβάτες θα αντιμετωπίσουν τις επιπτώσεις που προβλέπει ο νόμος, οδηγώντας έτσι σε ένα ασφαλέστερο και πιο διαφανές περιβάλλον για όλους τους εμπλεκόμενους.

### **3 ΑΝΑΛΥΣΗ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ**

#### **3.1 Εισαγωγή**

Σκοπό του παρόντος κεφαλαίου αποτελεί η καταγραφή της κατάστασης που επικρατεί σήμερα στην Ελλάδα στο πεδίο του εντοπισμού και αντιμετώπισης του δικτύου παράνομων παιγνίων, ώστε να προσδιοριστεί ο ρόλος και η ενδεχόμενη προστιθέμενη αξία της λειτουργίας μιας εξειδικευμένης δομής για την αντιμετώπιση του προβλήματος.

#### **3.2 Αποτύπωση των Προκλήσεων/Ελλείψεων για την Αντιμετώπιση του Δικτύου Παράνομων Παιγνίων στον Ελλαδικό Χώρο**

Η αγορά των τυχερών παιγνίων αποτελεί, σήμερα, ένα δυναμικά και διαρκώς εξελισσόμενο πεδίο, χάρη στις δυνατότητες που προσφέρουν οι ραγδαίες τεχνολογικές εξελίξεις αλλά και στην αύξηση της σχετικής ζήτησης, με αποτέλεσμα να εντάσσονται συνεχώς νέες μορφές παιγνίων στα ήδη προσφερόμενα από τους φορείς εκμετάλλευσης.

Η ανάγκη για αυστηρό έλεγχο της νόμιμης και αδειοδοτημένης λειτουργίας των παρόχων και πρακτόρων είναι προφανής, ωστόσο, εξίσου σημαντική είναι η καταπολέμηση των παράνομων δικτύων τυχερών παιχνιδιών. Η δράση αυτή δεν εξυπηρετεί μόνο την προστασία των δημόσιων εσόδων, αλλά και τη διασφάλιση των θέσεων εργασίας που σχετίζονται με τα νόμιμα παιχνίδια. Η ενίσχυση των ελέγχων και η εφαρμογή των ποινών για τις παράνομες δραστηριότητες είναι επιτακτική, καθώς συμβάλλει στην υγιή ανάπτυξη της αγοράς και στην προστασία των πολιτών από τους κινδύνους που εγκυμονούν οι παράνομες πρακτικές.

Τα παίγνια σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία κατατάσσονται σε τυχερά και σε ηλεκτρονικά – τεχνικά – ψυχαγωγικά με παιγνιομηχανές. Οι αδειοδοτημένοι φορείς περιλαμβάνουν τον ΟΠΑΠ με το δίκτυο του (Πρακτορεία – VLTs) και τις θυγατρικές του (Λαχεία – Ιππόδρομο), τις διαδικτυακές εταιρείες και τα δέκα (10) λειτουργούντα καζίνο. Ο έλεγχος της νομιμότητας λειτουργίας των φορέων και διεξαγωγής των παιγνίων γίνεται, κυρίως, από το Σώμα Ελεγκτών Παιγνίων της ΕΕΕΠ και απευθύνεται σε όλα τα εμπλεκόμενα φυσικά και νομικά πρόσωπα - παρόχους και πράκτορες των σχετικών υπηρεσιών.

Πέραν των ανωτέρω στην αγορά παιγνίων δραστηριοποιούνται και μη αδειοδοτημένοι πάροχοι, παρέχοντας υπηρεσίες είτε σε επίγεια παίγνια (Land based), είτε μέσω διαδικτύου (online) ISPs (Internet Service Provider), είτε ακόμα και με μεθόδους εξ αποστάσεως (remote gaming). Από την έρευνα που ανακοίνωσε η ΕΕΕΠ το 2023 <sup>10</sup>, 800.000 περίπου παίκτες, που αντιπροσωπεύουν το 10% του ενεργού πληθυσμού, εκτιμάται ότι παίζει σε παράνομα, ξοδεύοντας κατά μέσο όρο 2.500 € ετησίως ο καθένας, με το συνολικό ποσό να φτάνει τα 2 δισεκατομμύρια ευρώ ετησίως. Είναι πραγματικά αξιοσημείωτο το ότι το 42% αυτών των παικτών που επιλέγουν να παίζουν σε παράνομες διαδικτυακές δραστηριότητες, ταυτόχρονα παίζουν και σε νόμιμα δίκτυα. Αυτή η κατάσταση υπογραμμίζει την ανάγκη για αυστηρότερη ρύθμιση και έλεγχο της

---

<sup>10</sup> <https://www.gamingcommission.gov.gr/images/enimerosi/arthra-meletes/synopse-ektheses-301023.pdf>

αγοράς, προκειμένου να προστατευθούν οι παίκτες και να διασφαλιστεί η ακεραιότητα των νόμιμων δικτύων στη χώρα μας.

Η κυρίαρχη πρόκληση είναι εμφανής και αφορά στον περιορισμό των παράνομων συναλλαγών. Για την αντιμετώπιση του φαινομένου απαιτείται η καταγραφή και η ανάλυσή του, διεξοδικά και εμπειριστατωμένα, καθώς και η καταγραφή των δυσλειτουργιών όλων των εμπλεκομένων φορέων που δεν επιτρέπουν στους μηχανισμούς ελέγχου την εξουδετέρωσή του - και μάλιστα τόσο στο επίπεδο των νομοθετικών προβλέψεων, όσο και στο επίπεδο των πρακτικών εφαρμογής τους αλλά και στην επισήμανση τυχόν νομοθετικών ασαφειών ή κενών.

Όπως προκύπτει από σχετική ενημέρωση της Ε.Ε.Ε.Π. λόγω μη δομημένης συνεργασίας, υπάρχει έλλειψη επαρκών στοιχείων σχετικά με τους διενεργηθέντες ελέγχους εκ μέρους των διωκτικών αρχών και των αποτελεσμάτων τους. Μεμονωμένες αναφορές, σε κατά περιπτώσεις ελέγχους, δεν επιτρέπουν την συνολική αξιολόγηση της δράσης αφού αυτή είναι περιστασιακή χωρίς βάθος και χωρίς γνώση του τελικού αποτελέσματος και των συνεπειών του.

Επιπλέον, η αναποτελεσματικότητα και η δυσλειτουργία των αρμοδίων υπηρεσιών της ΕΛ.ΑΣ (κυρίως της μέχρι πρόσφατα αρμόδιας Οικονομικής Αστυνομίας, των Διευθύνσεων Ασφαλείας της χώρας με τα Τμήματά τους κ.λ.π), κατέστη τόσο προφανής ώστε οδήγησε το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη σε αναμόρφωση των υπηρεσιών και ειδικότερα στην δημιουργία νέας Δομής, της Διεύθυνσης Αντιμετώπισης Οργανωμένου Εγκλήματος. Η νέα αυτή υπηρεσία όμως, στην οποία υπήχθη η Οικονομική Αστυνομία, δεν συμπεριλαμβάνει σε πρωτεύοντα ρόλο την δίωξη των δικτύων παράνομων παιγνίων, η αντιμετώπιση των οποίων παραμένει ως έργο και στις υποβαθμισμένες, από πλευράς ρόλου και προσωπικού, Διευθύνσεις Εξιχνίασης Εγκλημάτων και στα Τμήματα Ασφαλείας. Η διπλή νομοθετική παρέμβαση του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη συνιστά μια έμμεση αποδοχή του προβλήματος. Το Υπουργείο, αντιλαμβανόμενο τις προκλήσεις που καλείται να διαχειριστεί η Ελληνική Αστυνομία, προχώρησε σε μια σημαντική αναδιοργάνωση της, η οποία πραγματοποιήθηκε τον Δεκέμβριο του 2024 και τον Μάρτιο του 2025.

Σε δελτία τύπου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, αναγνωρίζονται τα υφιστάμενα προβλήματα και καταβάλλονται προσπάθειες για την επίλυσή τους. Συγκεκριμένα, την 17/10/2024 ο Υπουργός μεταξύ των άλλων αναφέρει ότι «Δίνουμε έμφαση στην ενιαία διαχείριση των υποθέσεων, στην οικονομική διάσταση του εγκλήματος, στην αξιοποίηση της τεχνολογίας και στη διεθνή συνεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών»<sup>11</sup>, ενώ την 12/03/2025 δήλωσε ότι «Άρα, λοιπόν, μια νέα σύγχρονη και αποτελεσματική αστυνομία, με έμφαση στον στρατηγικό σχεδιασμό, στη διαχείριση των κρίσεων, που είναι πάρα πολλές, στον επιτελικό συντονισμό και στην ενιαία διαχείριση ζητημάτων βίας και εγκλήματος».<sup>12</sup>

Επιπλέον, το φαινόμενο της αναποτελεσματικής αντιμετώπισης των δικτύων παράνομων παιγνίων, επιδεινώνει η αναχρονιστική νομοθεσία, η έλλειψη κινήτρων και

<sup>11</sup> <https://www.minocp.gov.gr/2024/10/17/17-10-2024-enarxi-leitourgias-tis-neoidrytheisas-diefthynsis-antimetopisis-organomenou-egklimatos>

<sup>12</sup> <https://www.minocp.gov.gr/2025/03/12/12-03-2025-anadiorganonoume-tin-el-as-gia-na-ti-feroume-ston-21o-aiona>

η ανεπαρκής ενημέρωση του κοινού για τους κινδύνους που εγκυμονεί η συμμετοχή του σε παράνομα παίγνια.

Διαπιστώνονται, έτσι, ελλείψεις - κακές πρακτικές και ενέργειες που αφορούν, κυρίως, στα εξής:

- Έλλειψη στενής συνεργασίας όλων των εμπλεκόμενων φορέων της πολιτείας με την ΕΕΕΠ.
- Εμφανής αδυναμία προσαρμογής των υπηρεσιών δίωξης στις ραγδαίες τεχνολογικές εξελίξεις.
- Υποστελέχωση των αρμόδιων αρχών, κυρίως της ΕΛ.ΑΣ, σε ανθρώπινους πόρους
- Έλλειψη κινήτρων για αύξηση του ενδιαφέροντος προσέλκυσης ικανού ανθρώπινου δυναμικού στις υπηρεσίες πρώτης γραμμής.
- Εμφανής έλλειψη υλικοτεχνικής υποδομής παρά τις κατά καιρό προσφορές στην ΕΛ.ΑΣ δωρεών από παρόχους.
- Ανυπαρξία συντονισμού των φορέων που εμπλέκονται στην αντιμετώπιση της δίωξης παράνομων παιγνίων.
- Περιορισμένη ευαισθητοποίηση – εκπαίδευση του κοινού, ειδικά των νεότερων ηλικιών, για τους επαπειλούμενους κινδύνους από τη χρήση παράνομων παιγνίων, ειδικά στο διαδίκτυο.
- Αναχρονιστικές υπηρεσίες, με αδυναμία ευελιξίας, λόγω περιοριστικής νομοθεσίας (εξαντλείται αποκλειστικά στη δίωξη για διενέργεια παράνομων παιγνίων που συνήθως ως αδίκημα επισύρει χαμηλές ποινές), χωρίς να εστιάζουν και σε άλλα αδικήματα που συντελούνται όπως π.χ. η παραβίαση της νομοθεσίας περί των προσωπικών δεδομένων, η νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, υγειονομικές διατάξεις κ.α., τα οποία, αν ληφθούν υπόψη συνολικά, θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε αυστηρότερες ποινές.
- Έλλειψη νέων επενδύσεων από παρόχους στον τομέα της ασφάλειας και ενημέρωσης στους πράκτορές τους για από μέρους τους συμμετοχή στην ευαισθητοποίηση – εκπαίδευση του κοινού για τη συμμετοχή του σε νόμιμα παίγνια.
- Υπερβολική φορολόγηση του νόμιμου τζόγου, ώστε να μη λειτουργεί αποτρεπτικά σε σχέση με τον παράνομο.
- Παράνομη συλλογή προσωπικών δεδομένων από μη νόμιμους παρόχους

Η κατάσταση που περιγράφεται παραπάνω αναδεικνύει ένα σύνθετο πρόβλημα που απαιτεί άμεση λύση. Οι τρέχουσες διαδικασίες που εφαρμόζονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς για την καταπολέμηση των παράνομων δικτύων τυχερών παιχνιδιών, θεωρούνται ξεπερασμένες και δεν ανταποκρίνονται στις σύγχρονες προκλήσεις. Είναι επιτακτική ανάγκη να υιοθετηθούν καινοτόμες και σύγχρονες μέθοδοι που θα ενισχύσουν την αποτελεσματικότητα των προσπαθειών αυτών. Τα παράνομα δίκτυα τυχερών παιχνιδιών όχι μόνο πλήττουν τα νόμιμα έσοδα, αλλά και ενδυναμώνουν τους παράνομους μηχανισμούς, ένα φαινόμενο που συνεχώς διευρύνεται και αποκτά ανησυχητικές διαστάσεις.

Υπάρχει παρ' όλα αυτά δυνατότητα αντιμετώπισης του φαινομένου αρκεί να δράσουν μεθοδικά όλοι οι φορείς που σχετίζονται με την παροχή νόμιμων υπηρεσιών τυχερών παιγνίων και ταυτόχρονα να υπάρξει η αντίστοιχη υποστήριξη της πολιτείας.

### **3.3 Αποτύπωση των Ενδιαφερόμενων Μερών**

Στην διαδικασία καταπολέμησης των δικτύων παράνομων παιγνίων συμμετέχουν φορείς τόσο του δημόσιου, όσο και του ιδιωτικού τομέα. Άλλοι από αυτούς λόγω της φύσεως του φορέα (ΕΕΕΠ, ΕΛ.ΑΣ/Διοικητικές Αρχές), άλλοι λόγω νομοθεσίας (Υπουργείο Δικαιοσύνης – Εισαγγελικές Αρχές, Αρχή για το Ξέπλυμα Χρήματος) και άλλοι λόγω επιχειρηματικών συμφερόντων (ΟΠΑΠ – λοιποί αδειοδοτημένοι πάροχοι). Παρακάτω αναφέρουμε μερικά από τα κυριότερα ενδιαφερόμενα μέρη προσεγγίζοντας καθένα από αυτά στρατηγικά και με βάση την εμπλοκή του στην διαδικασία παροχής ή ελέγχου των υπηρεσιών παιγνίων και τη συνεισφορά τους στην εθνική οικονομία.

#### **3.3.1 Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας**

Το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας χαράσσει, με βάση τα έσοδα, την Εθνική Στρατηγική στην διαχείριση των οικονομικών του κράτους. Σύμφωνα με πρόσφατες έρευνες η συνεισφορά των νόμιμων παρόχων στην εθνική οικονομία ανέρχεται στο ποσό των 1,026 δις € αυξανόμενο κατά 100 εκατομμύρια € περίπου κατ' έτος. Το ποσό αυτό θα μπορούσε να αυξηθεί κατά τους πιο πρόχειρους υπολογισμούς κατά τουλάχιστον 1 δις €, αν μειωθούν τα παράνομα παίγνια. Έχει λοιπόν κάθε έννομο συμφέρον να έχει ως προτεραιότητά του το ΥΠΕΘΟ την ίδρυση και λειτουργία μιας Δομής που θα κληθεί να αντιμετωπίσει το πρόβλημα με ευελιξία και αποτελεσματικότητα.

#### **3.3.2 ΕΕΕΠ**

Η ΕΕΕΠ, ως Ανεξάρτητη Αρχή, είναι επιφορτισμένη με τον έλεγχο και τη λειτουργία των κάθε είδους αδειοδοτημένων και μη παιγνίων και αποτελεί τον συνδετικό κρίκο με όλους τους λοιπούς φορείς που έχουν συμμετοχή στην διενέργεια τους. Η Αρχή έχει κάθε λόγο να υποστηρίζει: α) την εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας, β) την προστασία και αξιοπιστία των παιγνίων, γ) την αποφυγή διαφυγόντων εσόδων από την ίδια και το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και δ) την αποφυγή κοινωνικών δυσμενών επιπτώσεων λόγω συμμετοχής σε μη αδειοδοτημένους παρόχους ανηλίκων, καθώς και τη συνεργασία με άλλες αντίστοιχες διεθνείς Αρχές, όταν πρόκειται για διεθνή εγκλήματα που αφορούν παράνομα παίγνια, είτε διαδικτυακά, είτε επίγεια (ποδοσφαιρικός στοιχηματισμός).

Έχει λοιπόν η ΕΕΕΠ, εκ της θέσεώς της, άμεση ανάγκη για την λειτουργία υπό την εποπτεία της μιας ΔΟΜΗΣ με την μορφή ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ, που θα συμβάλλει καθοριστικά στην αντιμετώπιση του φαινομένου των δικτύων παράνομων παιγνίων.

#### **3.3.3 Συναρμόδιες αρχές καταπολέμησης παράνομων παίγνιων**

Στις Αρχές αυτές συγκαταλέγονται η ΕΛ.ΑΣ μέσω των υπηρεσιών της (Διεύθυνσης Αντιμετώπισης Οργανωμένου Εγκλήματος/Υποδιεύθυνση Δίωξης Οικονομικών Εγκλημάτων, Διευθύνσεις Δίωξης και Εξιχνίασης Εγκλημάτων /Τμήματα Ασφάλειας κ.λ.π.), το Λιμενικό Σώμα (για τα εν πλω καζίνο και ηλεκτρονικά ενεργούμενα παίγνια), οι Εισαγγελικές Αρχές, Ανεξάρτητες Αρχές (Αρχή Καταπολέμησης της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες, Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων), Τελωνειακές Αρχές (λόγω εισαγωγής παιγνιομηχανών και αντίστοιχων υλικών παράνομων καζίνων).

Οι ανωτέρω Αρχές, παρά το γεγονός ότι εκ της θέσεως τους έχουν αρμοδιότητα στην καταπολέμηση των παράνομων παιγνίων, λόγω εγγενών αδυναμιών αδυνατούν να φέρουν σε πέρας την αποστολή τους. Αναλυτικότερα μερικοί από τους λόγους που συνηγορούν στην πλημμελή αντιμετώπιση του φαινομένου φαίνεται να είναι η έλλειψη ειδικευμένου προσωπικού, η έλλειψη υλικοτεχνικής υποδομής, η αδυναμία έγκαιρης προσαρμογής τους στις νέες τεχνολογίες, η αναποτελεσματική νομοθεσία, η έλλειψη οικονομικών κινήτρων, η εγκατεστημένη θεωρία της δευτερεύουσας αποστολής και ΚΥΡΙΩΣ η έλλειψη ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ μεταξύ αυτών ώστε να επέλθει το βέλτιστο αποτέλεσμα.

#### **3.3.4 Αδειοδοτημένοι πάροχοι (ΟΠΑΠ-ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟΥ)**

Στους παρόχους αυτούς κατατάσσονται ο ΟΠΑΠ με το δίκτυό του και τις θυγατρικές του, οι εταιρείες διαδικτυακού τζόγου και τα δέκα (10) λειτουργούντα καζίνο.βΟι ανωτέρω επιχειρήσεις αποτελούν ένα σημαντικό τομέα της εθνικής οικονομίας και η διατήρησή τους είναι προτεραιότητα για το κράτος, τόσο λόγω της οικονομικής συνεισφοράς τους όσο και λόγω του γεγονότος ότι οι εργαζόμενοι σ' αυτές αποτελούν ζωτική παράμετρο στην μείωση της ανεργίας, ειδικά των νέων δεδομένου και της μελλοντικής ανάπτυξης των παιγνίων ιδίως των διαδικτυακών, μέσω ΑΙ. Σε κάθε περίπτωση διενέργειας παράνομων παιγνίων οι αδειοδοτημένοι πάροχοι έχουν σημαντική απώλεια εσόδων, αφού οι παίκτες αφαιρούνται από το νόμιμο στοίχημα.

Τα διαφυγόντα κέρδη τους, κατ' εκτίμηση της KAPA RESEARCH<sup>13</sup>, ανήλθαν το 2023 στο ποσό του 1.7 δις ευρώ, ποσό τεράστιο για την συνολική αγορά. Οι φορείς αυτοί θα συμμετείχαν σε οποιαδήποτε προσπάθεια μείωσης των παράνομων παιγνίων και θα συνεισέφεραν τόσο σε υλική όσο και σε τεχνολογική υποστήριξη.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ:** Από την παραπάνω παράθεση των τεσσάρων ενδιαφερόμενων μερών διαπιστώνεται με σαφήνεια η ανάγκη άμεσης δημιουργίας ενός συντονιστικού κέντρου, που θα συγκεντρώνει, θα αναλύει, θα επεξεργάζεται και τελικά θα καθοδηγεί όλες τις υπηρεσίες μέσω συγκεκριμένων κανόνων στην αποτελεσματική αντιμετώπιση των δικτύων παράνομων παιγνίων.

### **3.4 Ανάλυση Στρατηγικών Κενών στην Αντιμετώπιση του Δικτύου Παράνομων Παιγνίων στον Ελλαδικό Χώρο**

Στη συνέχεια καταγράφονται τα κενά που αναδείχθηκαν από την προηγούμενη ανάλυση σε σχέση με την εκπόνηση μιας βιώσιμης και αποτελεσματικής στρατηγικής για την αντιμετώπιση των δικτύων παράνομων παιγνίων στον ελλαδικό χώρο.

#### **3.4.1 Ανυπαρξία κεντρικής δομής - συντονιστικού κέντρου**

Στον τομέα της κρατικής αντιμετώπισης των δικτύων παράνομων παιγνίων είναι εμφανής η αδυναμία συνεννόησης και ανάπτυξης συνεργειών μεταξύ των αρμόδιων υπηρεσιών ακόμη και εντός του ίδιου οργανισμού (αδυναμία συνεργασίας της Διεύθυνσης Αντιμετώπισης Οργανωμένου Εγκλήματος/Υποδιεύθυνση Δίωξης Οικονομικών Εγκλημάτων, Διευθύνσεις Δίωξης και Εξιχνίασης Εγκλημάτων /Τμήματα Ασφάλειας και λοιπές συναρμόδιες αρχές). Υπάρχουν διάσπαρτες υπό - στελεχωμένες υπηρεσίες χωρίς κεντρική καθοδήγηση, χωρίς ειδικό σκοπό και χωρίς μετρήσιμο

<sup>13</sup> [www.enikos.gr/wp-content/uploads/2024/03/1.ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ-ΕΕΕΠ-2024.pdf](http://www.enikos.gr/wp-content/uploads/2024/03/1.ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ-ΕΕΕΠ-2024.pdf)

στόχο. Η καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιγνίων αντιμετωπίζεται, συνήθως, ως δευτερεύουσα και καθαρά διεκπεραιωτική αποστολή (“πάρεργο”).

#### **3.4.2 Νομοθετικές ρυθμίσεις**

Οι εφαρμοζόμενες στην χώρα μας κυρώσεις σε βάρος των διενεργούντων παράνομα παίγνια είναι αναντίστοιχες με το μέγεθος της προκαλούμενης ζημίας και δεν λειτουργούν αποτρεπτικά, ώστε να συμβάλλουν στην αποφασιστική αντιμετώπιση του προβλήματος. Για παράδειγμα, θα μπορούσε να προβλεφθεί αυστηροποίηση των ποινών για τους υπότροπους, δέσμευση περιουσιακών στοιχείων, κατασχέσεις οικονομικών πόρων, καθώς επίσης θέσπιση παρεπόμενων ποινών.

Αντίστοιχα, θα μπορούσε να επέλθει, μετά από μελέτη, η ελάφρυνση της φορολόγησης των νόμιμων συναλλαγών, ώστε αφενός μεν να μην επιβαρύνονται υπέρμετρα οι άμεσα εμπλεκόμενοι (πράκτορες και παίκτες) και αφετέρου να μη θεωρούνται αυτές λιγότερο ελκυστικές σε σχέση με τα πλεονεκτήματα που προσφέρουν τα παράνομα παίγνια (κέρδη και ανωνυμία).

Επιβάλλεται, τέλος, να ενσωματωθούν στη σχετική νομοθεσία καινοτόμες νομικές προσεγγίσεις, που θα προσφέρουν την αναγκαία ευελιξία στη σχεδιαζόμενη Δομή/Συντονιστικό Κέντρο. Αυτές οι νέες νομοθετικές ρυθμίσεις, όταν εφαρμοστούν σε συνεργασία με τις αρμόδιες εθνικές και διεθνείς Αρχές, θα μπορέσουν να προσφέρουν άμεσα και μετρήσιμα αποτελέσματα.

#### **3.4.3 Ανυπαρξία προγραμμάτων εκπαίδευσης/πρόληψης/ ενημέρωσης**

Αρχικά απαιτείται συνεχής ενημέρωση όλων των εργαζομένων στους αρμόδιους φορείς αντιμετώπισης των δικτύων παράνομων παιγνίων σε θέματα που αφορούν την διαδικασία καταπολέμησης του φαινομένου. Χρειάζεται μια νέα στρατηγική που θα εκπαιδεύει το προσωπικό από την αρχή μιας υπόθεσης που μπορεί να είναι η λήψη μιας πληροφορίας μέχρι την διεκπεραίωση της που φτάνει μέχρι την εξάρθρωση ενός δικτύου. Ίδια ενημέρωση – εκπαίδευση πρέπει να παρέχεται στους παρόχους και το προσωπικό τους, στις λοιπές Αρχές, Εισαγγελία, Αθλητικούς Συλλόγους, ΕΠΑΘΛΑ, Υπουργείο Παιδείας και σε κάθε άλλο φορέα που η ενημέρωσή του θα καταστεί αναγκαία.

Ανάλογη ενημέρωση μπορεί να γίνει με ειδική καμπάνια για τους νέους στα μέσα που αυτοί διαλέγουν, όπως πχ διαδίκτυο, Tik Tok, Influencers, τηλεοπτικές ταινίες. Στο σημείο αυτό μπορεί να φανεί κρίσιμη η συνεργασία με την Ανεξάρτητη Αρχή «Συνήγορος του Πολίτη» λόγω της ειδικής αρμοδιότητάς του να πραγματοποιεί επισκέψεις σε σχολεία και να συγκροτεί ομάδα εφήβων συμβούλων.

Όλα τα ανωτέρω που σήμερα απουσιάζουν μπορεί να αποτελέσουν αποστολή ενός τμήματος μιας ΔΟΜΗΣ – ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ που θα λειτουργεί υπό την εποπτεία της ΕΕΕΠ.

#### **3.4.4 Σύσταση ειδικής υπηρεσίας/ομάδας ανάλυσης και τεκμηρίωσης πληροφοριών για παράνομα διενεργούμενα παίγνια**

Οι υπηρεσίες που είναι σήμερα επιφορτισμένες με την αντιμετώπιση του δικτύου των παράνομων παιγνίων - πέρα από την υπό-στελέχωσή τους - αδυνατούν να διαχειριστούν το πλήθος των πληροφοριών που λαμβάνουν, αφού δεν υπάρχει επαρκώς στελεχωμένη αντίστοιχη ομάδα επεξεργασίας, που θα τις ελέγχει, θα τις

ταυτοποιεί και θα τις διαβιβάζει έτοιμες στις επιχειρησιακές ομάδες για την δική τους στη συνέχεια δράση. Αυτό έχει ως συνέπεια να μην είναι λειτουργικές οι λιγοστές επιχειρησιακές ομάδες, αφού εξαντλούνται στην απ' ευθείας εξακρίβωση της αλήθειας των πληροφοριών, χάνοντας το βάθος μιας υπόθεσης, με αποτέλεσμα να μη μπορούν να δράσουν πέρα από την προσωρινή απόσυρση ενός δικτύου - μέχρι την επαναδραστηριοποίησή του!

Απαιτείται, συνεπώς, μια ολιστική προσέγγιση, η οποία, προφανώς, πρέπει να συμπληρώνεται απαραίτητα με τη σύσταση ενός Συντονιστικού Κέντρου, με αποστολή τη συγκέντρωση πληροφοριών από όλους τους φορείς, οι οποίοι θα γίνονται αντικείμενο ενδελεχούς επεξεργασίας, ανάλυσης και τεκμηρίωσης, ώστε να μπορέσουν, στη συνέχεια, να επιστραφούν στον αρμόδιο κατά νόμο φορέα για την εκπόνηση και υλοποίηση του σχεδιασμού τελικής δράσης.

Κρίσιμη στο επίπεδο της πληροφόρησης γύρω από τον τρόπο δράσης και λειτουργίας ("modus operandi") των παράνομων δικτύων μπορεί, ενδεχομένως, να είναι η συνεργασία του υπόψη Συντονιστικού Κέντρου με το νεοσύστατο Εθνικό Οργανισμό Πρόληψης και Αντιμετώπισης Εξαρτήσεων (ν. 5129/2024), ο οποίος συγκεντρώνει όλους τους φορείς απεξάρτησης και, συνεπώς, μέσω της επαφής με τους χρήστες των παράνομων υπηρεσιών παιγνίων μπορούν να αντληθούν χρήσιμες πληροφορίες για τις μεθόδους προσέγγισής τους, τις τεχνικές εκμετάλλευσής τους, τα μέσα που χρησιμοποιούνται για την εξασφάλιση της παραμονής τους στο παράνομο δίκτυο κλπ..

### **3.5 Προτάσεις για τη Λειτουργία της Ελληνικής Δομής Αντιμετώπισης Δικτύου Παράνομων Παιγνίων βάσει της Υφιστάμενης Κατάστασης σε Εθνικό Επίπεδο**

Κατόπιν των προαναφερθέντων και αναλυθέντων στα προηγούμενα εδάφια, διαφαίνεται ότι υπάρχει εμφανής θεσμική και επιχειρησιακή αδυναμία στην αντιμετώπιση των δικτύων παράνομων παιγνίων από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς. Η αδυναμία αυτή έγκειται, κυρίως, στο γεγονός ότι κάθε μια υπηρεσία προσπαθεί μόνη της και με πενιχρά μέσα να αντιμετωπίσει το πρόβλημα, χωρίς κεντρική στρατηγική και, συνεπώς, εμφανή αποτελέσματα.

Επομένως, το βασικό πρόβλημα των διωκτικών αρχών εντοπίζεται στην έλλειψη συντονισμού τους και την καθοδήγησή τους από μια ΔΟΜΗ, που θα είναι μοναδική στο είδος της σε Ελλάδα και Ευρώπη, αφού θα έχει διττή αποστολή: Αφενός μεν συμβουλευτική με τη χάραξη στρατηγικής και αφετέρου επιχειρησιακή με τη σύσταση ειδικών ομάδων που θα στελεχώσουν τα τμήματά της. Η αρμοδιότητά της θα καλύπτει όλο τον ελλαδικό χώρο (εν είδη FBI, απλά περιοριζόμενο στον τομέα της αντιμετώπισης των δικτύων παράνομων παιγνίων). Η Δομή αυτή μπορεί να έχει την μορφή ενός ειδικού μοναδικού ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ, στο οποίο θα συμμετέχουν όλοι οι ενδιαφερόμενοι φορείς, που προαναφέρθηκαν.

## **4 ΝΟΜΙΚΗ ΜΟΡΦΗ ΔΟΜΗΣ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗΣ ΠΑΡΑΝΟΜΩΝ ΠΑΙΓΝΙΩΝ**

### **4.1 Νομικό Πλαίσιο Ε.Ε.Ε.Π.**

Για να καταστεί εφικτή η κατάλληλη πρόταση της νομικής μορφής της «Δομής για την Αντιμετώπιση του Δικτύου Παράνομων Παιγνίων» σκόπιμο είναι να παρατεθεί το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο της Ε.Ε.Ε.Π. τόσο ως γενικό πλαίσιο όσο και αν κατά πόσο επιτρέπεται και πως δύναται να λειτουργήσει μια τέτοια δομή υπό τη σκέπη της Ε.Ε.Ε.Π..

Η Ε.Ε.Ε.Π. αναφέρει στην ιστοσελίδα της (<https://www.gamingcommission.gov.gr>) αναφορικά με την ταυτότητα της τα εξής: Η Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.) είναι ανεξάρτητη διοικητική Αρχή, αρμόδια για τη ρύθμιση, εποπτεία και έλεγχο των παιγνίων που διεξάγονται στην Ελληνική Επικράτεια. Η Ε.Ε.Ε.Π. συστάθηκε αρχικά το 2004 με το ν.3229/2004 (Α 38) ως διοικητική Αρχή με την επωνυμία «Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών». Το 2011, με τις διατάξεις του ν.4002/2011 (Α 180), η Αρχή μετονομάστηκε σε «Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.)», ενώ το Φεβρουάριο του 2012, με το ν.4038/2012 (Α 14), μετατράπηκε και λειτουργεί, πλέον, ως ανεξάρτητη διοικητική Αρχή, με διοικητική και οικονομική ανεξαρτησία και αυτοτέλεια, στην οποία έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του ν.3051/2002 (Α 220) με την επιφύλαξη των ειδικών διατάξεων που αναφέρονται σε αυτή και επιπλέον φέρει ίδια νομική προσωπικότητα.

Γενικά, αποστολή της Ε.Ε.Ε.Π. είναι η ρύθμιση, η εποπτεία και ο έλεγχος των παιγνίων, ώστε να διασφαλίζονται η νόμιμη και αδιάβλητη διεξαγωγή τους, η προστασία των παικτών, των ανηλίκων και του κοινωνικού συνόλου καθώς και τα προβλεπόμενα δημόσια έσοδα, ενώ όραμα της Ε.Ε.Ε.Π. είναι όλα τα παιχνίδια να διεξάγονται νόμιμα και με ασφάλεια, χωρίς δυσμενείς οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις και συγκεκριμένα έχει τους εξής στόχους και πεδία δραστηριότητας:

Στόχος του ρυθμιστικού έργου της Ε.Ε.Ε.Π. είναι η κατάρτιση του θεσμικού πλαισίου και η θέσπιση προδιαγραφών, διασφαλίζοντας ότι τόσο τα τυχερά όσο και τα επιτρεπόμενα τεχνικά-ψυχαγωγικά παίγνια, οργανώνονται και διεξάγονται με διαφανή και αδιάβλητο τρόπο και δεν εκτρέπονται σε παράνομη εκμετάλλευση και αισχροκέρδεια, προκειμένου να προστατεύονται τα συμφέροντα των πολιτών και του δημοσίου.

Η Ε.Ε.Ε.Π. σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και τους σχετικούς Κανονισμούς, μετά από εξέταση των αναγκαίων προϋποθέσεων, χορηγεί πιστοποιήσεις για τη διεξαγωγή τυχερών παιγνίων με παιγνιομηχανήματα τύπου Video Lottery Terminal (VLT), καθώς και άδειες καταλληλότητας τεχνικών μέσων και υλικών στις επιχειρήσεις καζίνων.

Η διεξαγωγή Ηλεκτρονικών Τεχνικών-Ψυχαγωγικών Παιγνίων (ΗΤΨΠ) μέσω παιγνιομηχανημάτων, επιτρέπεται μόνο από φορείς που διαθέτουν την προβλεπόμενη Άδεια Εκμετάλλευσης και γίνεται μόνο με πιστοποιημένα παίγνια, τα οποία εγκαθίστανται σε πιστοποιημένα παιγνιομηχανήματα και λειτουργούν σε πιστοποιημένα καταστήματα. Η Αδειοδότηση και οι πιστοποιήσεις χορηγούνται από την Ε.Ε.Ε.Π.

Η Ε.Ε.Ε.Π. επίσης ορίζει τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία πιστοποίησης των τεχνικών των ηλεκτρονικών τεχνικών-ψυχαγωγικών παιγνίων και παιγνιομηχανημάτων καθώς και των τεχνικών τυχερών παιγνίων και παιγνιομηχανημάτων τύπου VLT, οι οποίοι, με την πιστοποίησή τους, μπορούν να προβαίνουν νόμιμα στην εγκατάσταση, επισκευή, αναβάθμιση, συντήρηση και γενικά επέμβαση σε οποιοδήποτε πιστοποιημένο παίγνιο ή παιγνιομηχάνημα.

Η Ε.Ε.Ε.Π. ως η αρμόδια Αρχή για την εποπτεία και τον έλεγχο των παιγνίων που διεξάγονται στην Ελληνική Επικράτεια θέτει τις προϋποθέσεις και καθορίζει τις διαδικασίες ώστε να διενεργούνται αποτελεσματικοί έλεγχοι στην αγορά των παιγνίων, διασφαλίζοντας ταυτόχρονα αμεροληψία και διαφάνεια σε όλα τα στάδια του ελέγχου.

Οι διαδικασίες αυτές περιλαμβάνουν:

- α) τον καθορισμό των ελεγκτικών αναγκών και την ιεράρχησή τους,
- β) τον τρόπο για την αποτελεσματική διεξαγωγή των ελέγχων,
- γ) τη σαφή αποτύπωση των ευρημάτων και των αποτελεσμάτων των ελέγχων,
- δ) τη βελτιστοποίηση των διαθέσιμων ανθρώπινων και υλικών πόρων, αλλά και ε) τη διαρκή βελτίωση των διαδικασιών.

Η Ε.Ε.Ε.Π. συντάσσει και αναθεωρεί κατάλογο αδειοδοτημένων παρόχων παιγνίων, στον οποίο περιλαμβάνονται και όλα τα πιστοποιημένα παίγνια, μηχανήματα, καταστήματα και οι επαγγελματίες που εμπλέκονται στη νόμιμη διεξαγωγή των παιγνίων (white list).

Συντάσσει επίσης κατάλογο μη αδειοδοτημένων παρόχων τυχερών παιγνίων (Blacklist).

Οι παραπάνω κατάλογοι αφορούν όλες τις υπηρεσίες παιγνίων, είτε αυτές παρέχονται με επίγειο τρόπο (land based) είτε μέσω του διαδικτύου (on line) ή με άλλη εξ αποστάσεως μέθοδο (remote gambling).

Επίσης, η Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.), αποτελεί την αρμόδια Αρχή για την εποπτεία της εφαρμογής των διατάξεων για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας από τα Υπόχρεα Πρόσωπα, στην αγορά υπηρεσιών τυχερών παιγνίων. Στο πλαίσιο αυτό καθορίζει τις λεπτομέρειες εφαρμογής των επιμέρους υποχρεώσεων που προβλέπονται από τη σχετική νομοθεσία και εκδίδει σχετικές οδηγίες, εγκυκλίους, ανακοινώσεις και ενημερώσεις.

Τέλος, η Αρχή είναι επιφορτισμένη με την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων.

Βασικό πεδίο δραστηριότητας της Ε.Ε.Ε.Π. επίσης είναι να θέσει τους κανόνες για το «Υπεύθυνο Παιχνίδι», υπό τον όρο αυτό νοείται το σύνολο των ρυθμίσεων και προβλέψεων που έχουν ως στόχο τον περιορισμό των αρνητικών επιπτώσεων από την υπερβολική έκθεση στα τυχερά παίγνια, καθώς και την υπεύθυνη και ενσυνείδητη λήψη αποφάσεων από την πλευρά του παίκτη. Εντός αυτού του πλαισίου η Ε.Ε.Ε.Π. σχεδιάζει και υλοποιεί στοχευμένες εκπαιδευτικές δράσεις και έρευνες με σκοπό την προώθηση των αρχών του Υπεύθυνου Παιχνιδιού.

Επιπλέον, η Αρχή είναι αρμόδια για την θέσπιση και εφαρμογή πλαισίων και μέτρων για την προστασία του καταναλωτικού κοινού και των παικτών από τον εθισμό, την

απάτη, το έγκλημα και τη σπατάλη χρημάτων στα τυχερά παίγνια, καθώς και την κατεύθυνση των παικτών στα νόμιμα δίκτυα παιγνίων, την προστασία των ανηλίκων, τον έλεγχο της ηλικίας, την αναγνώριση των ευάλωτων ομάδων, την υποστήριξη και την προστασία τους.

Το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο που αφορά την τις αρμοδιότητες, τη λειτουργία, την οργάνωση και το ρυθμιστικό πλαίσιο της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.), βασίζεται, μεταξύ άλλων, στους νόμους 3051/2002, ν. 3229/2004, ν. 4002/2011, ν. 4021/2011, ν. 4038/2012, ν. 4223/2013, , ν. 4141/2013, ν. 4261/2014 Ειδικότερα:

Ο Ν. 3051/2002 (Α' 220) «Συνταγματικά κατοχυρωμένες Ανεξάρτητες Αρχές», οι διατάξεις του νόμου εφαρμόζονται συμπληρωματικά των ειδικών διατάξεων που αφορούν την Ε.Ε.Ε.Π.

Βασικό νομοθέτημα είναι ο Ν. 3229/2004 (Α' 38), ως ισχύει σήμερα, «Ίδρυση «Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών και θέματα λειτουργίας Καζίνο», Κεφάλαιο Γ, άρθρα 16 έως 23. Ειδικά στο άρθρο 17 καταγράφονται οι αρμοδιότητες της Ε.Ε.Ε.Π..

Έτερο βασικό νομοθέτημα είναι ο Ν. 4002/2011, Μέρος Δ - ΡΥΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΠΑΙΓΝΙΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ, Κεφάλαιο Η - ΡΥΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΠΑΙΓΝΙΩΝ και ειδικά τα άρθρα 25 έως 54, ως ισχύει σήμερα μετά από διαδοχικές τροποποιήσεις αυτού. Στο άρθρο 28 παρ. 3 ορίζονται οι αρμοδιότητες που ασκεί η Ε.Ε.Ε.Π., πέραν αυτών που προβλέπονται στο άρθρο 17 του ν.3229/2004: Μεταξύ άλλων ορίζει ότι η Ε.Ε.Ε.Π. είναι αρμόδια για:

- α) Την εποπτεία και τον έλεγχο της αγοράς
- β) Την παρακολούθηση των εξελίξεων σχετικά με το παράνομο παίγνιο και την υποβολή εισηγήσεων σε κάθε αρμόδιο όργανο για την αποτελεσματικότερη πάταξή του.
- γ) Την κατάρτιση του Οργανισμού της Ε.Ε.Ε.Π. και του Κανονισμού Διεξαγωγής και Ελέγχου Παιγνίων.

Σημειώνεται ότι στην παράγραφο 5 του άρθρου 54 του ίδιου νόμου όπως τροποποιήθηκε και ισχύει ορίζεται ότι «5. Μέχρι την έκδοση του Οργανισμού της Ε.Ε.Ε.Π. τα θέματα που διέπονται από αυτόν ρυθμίζονται με απόφαση της Ε.Ε.Ε.Π. κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων.».

Ο ν. 4038/2012 (Α' 14) στο άρθρο 7, Ρύθμιση θεμάτων Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου και της Ε.Ε.Ε.Π., ρυθμίζει θέματα λειτουργίας της Ε.Ε.Ε.Π.

Τέλος με το άρθρο 20 του ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α' 133),ορίστηκε στην παρ. 1 ότι η οργάνωση και λειτουργία των Ανεξάρτητων Αρχών, καθορίζονται με Οργανισμούς, οι οποίοι καταρτίζονται, αντικαθίστανται ή τροποποιούνται με αποφάσεις των αρμόδιων οργάνων διοίκησής τους.

Σε συνέχεια των ανωτέρω η οργανωτική διάρθρωση των υπηρεσιών της Ε.Ε.Ε.Π., οι αρμοδιότητές τους, ο αριθμός προσωπικού κατά κατηγορία και ειδικότητα και διάφορα

συναφή θέματα, καθορίστηκαν διαδοχικά με μία σειρά αποφάσεων της Ε.Ε.Ε.Π. (μεταξύ άλλων με τη με αριθμό 218/2/22.09.2016 (Β' 3404) απόφαση της Ε.Ε.Ε.Π. «Έγκριση Κανονισμού Οργάνωσης, Διάρθρωσης και Λειτουργίας Υπηρεσιακών Μονάδων της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων», την με αριθμό 11/3/03.4.2023 (Β' 2704) απόφασης της Ε.Ε.Ε.Π) .

Σήμερα ισχύει η απόφαση της Ε.Ε.Ε.Π. με αριθμό. 55 /2024 (ΦΕΚ Β 5589/08.10.2024) «Έγκριση Οργανισμού Διάρθρωσης και Λειτουργίας Υπηρεσιακών Μονάδων της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.) και τροποποίηση της υπ' αρ. 37/4/21.09.2023 (Β' 6052) απόφασης της Ε.Ε.Ε.Π.» που εκδόθηκε κατ'έξουσιοδότηση της ως άνω διατάξεως του άρθρου 20 του ν. 4622/2019.

## **4.2 Ανασκόπηση των Κυριότερων Προσεγγίσεων Δημιουργίας Δομών στον Ελληνικό Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα**

### **4.2.1 Δομές με αυτοτέλεια και ανεξαρτησία**

Ως παραδείγματα, σύστασης αυτών τα τελευταία έτη, αναφέρονται:

#### **1.Εθνική Αρχή Διαφάνειας (ΕΑΔ)**

Ιδρύθηκε με τον νόμο 4622/2019 (Α' 133), ως **Ανεξάρτητη Αρχή**, με τον οποίο πέντε φορείς ελέγχου και ένας φορέας συντονισμού συγχωνεθηκαν υπό μια νέα διοικητική οντότητα.

Στα άρθρα 82-103 και 118-119 του ν. 4622/2019 ορίζεται το θεσμικό πλαίσιο της λειτουργίας της. Η Αρχή αναλαμβάνει το σύνολο των αρμοδιοτήτων πέντε βασικών ελεγκτικών δημόσιων φορέων (Γραφείο Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας, Σώμα Επιθεωρητών Δημοσίων Έργων, το Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Μεταφορών), καθώς και της Γενικής Γραμματείας Καταπολέμησης της Διαφθοράς.

Η Εθνική Αρχή Διαφάνειας ιδρύθηκε με σκοπό την πρόληψη και καταπολέμηση της διαφθοράς και της κακοδιοίκησης στον δημόσιο τομέα της χώρας, ο έλεγχος και η αξιολόγηση δημόσιων φορέων, η ανάπτυξη προγραμμάτων κατά της διαφθοράς, η συνεργασία με διεθνείς οργανισμούς για την ανταλλαγή καλών πρακτικών.

#### **2. Εθνικός Οργανισμός Δημόσιας Υγείας (ΕΟΔΥ)**

Ο Εθνικός Οργανισμός Δημόσιας Υγείας (ΕΟΔΥ) είναι **Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου (ΝΠΙΔ)**, που ιδρύθηκε με το Ν. 4633/2019 και υπάγεται στην εποπτεία του Υπουργού Υγείας. Ο ΕΟΔΥ είναι καθολικός διάδοχος του προϋφιστάμενου Κέντρου Ελέγχου και Πρόληψης Νοσημάτων, το οποίο καταργήθηκε από τον Ν.4600/9.3.2019. Ο σκοπός του ΕΟΔΥ είναι η παροχή υπηρεσιών, που συμβάλλουν στην προστασία και βελτίωση της υγείας και την αύξηση του προσδόκιμου επιβίωσης του πληθυσμού ενισχύοντας την ικανότητα του Εθνικού Συστήματος Υγείας, ιδιαίτερα των υπηρεσιών δημόσιας υγείας, για την αποτελεσματική αντιμετώπιση των απειλών κατά της ανθρώπινης υγείας από μεταδοτικά νοσήματα μέσω της έγκαιρης ανίχνευσης, παρακολούθησης και αξιολόγησης των κινδύνων, αναφοράς και κατάθεσης επιστημονικά τεκμηριωμένων προτάσεων και μέτρων παρέμβασης. Ο ΕΟΔΥ αναπτύσσει και προωθεί δράσεις που αποσκοπούν στην προαγωγή της υγείας, την

πρόληψη των χρόνιων νοσημάτων και γενικότερα στη μείωση του βάρους από τα μη μεταδοτικά νοσήματα. Οι βασικές λειτουργίες του ΕΟΔΥ περιλαμβάνουν δραστηριότητες, όπως η επιδημιολογική επιτήρηση, η εκτίμηση κινδύνου, η παροχή γνωμοδοτήσεων σε επιστημονικά θέματα, η ετοιμότητα και απόκριση, η παροχή αξιόπιστων και συγκρίσιμων επιδημιολογικών δεδομένων και στατιστικών στοιχείων στους αρμόδιους φορείς σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, η εκπαίδευση και επιμόρφωση/ κατάρτιση στον τομέα της δημόσιας υγείας, η ενημέρωση του κοινού και των επαγγελματιών υγείας σχετικά με τους κινδύνους σοβαρών υγειονομικών απειλών και η προώθηση δράσεων ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης σε θέματα δημόσιας υγείας. Ο ΕΟΔΥ συνιστά το επιχειρησιακό κέντρο σχεδιασμού και υλοποίησης δράσεων προστασίας της δημόσιας υγείας με προληπτικό, λειτουργικό και παρεμβατικό χαρακτήρα, με ετοιμότητα απόκρισης σε έκτακτους κινδύνους υγείας, συντονίζοντας τις λειτουργίες του με τις εκάστοτε ανάγκες της χώρας και των διεθνών οργανισμών με τους οποίους συνεργάζεται.

### **3. Εθνικό Αθλητικό Προπονητικό Κέντρο Ολυμπιακού Χωριού**

Δυνάμει του **Προεδρικού Διατάγματος (Π.Δ.) 77/2021 (ΦΕΚ Α' 189)** στο Δήμο Αχαρνών Αττικής ιδρύεται **Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.)** με την επωνυμία «ΕΘΝΙΚΟ ΑΘΛΗΤΙΚΟ ΠΡΟΠΟΝΗΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΟΛΥΜΠΙΑΚΟΥ ΧΩΡΙΟΥ».

#### **4.2.2 Νέες δομές εντός ήδη υφιστάμενων δομών**

Η δημιουργία νέων δομών μέσα σε ήδη υπάρχουσες δομές του ευρύτερου δημόσιου τομέα είναι μια αρκετά συχνή πρακτική που εφαρμόζεται για να βελτιωθεί η λειτουργικότητα, η εξειδίκευση, και η αποτελεσματικότητα συγκεκριμένων φορέων, τα οποία δύνανται να ονομάζονται και «παρατηρητήρια» Παραδείγματα τέτοιων νέων δομών στην Ελλάδα ενδεικτικά είναι:

##### **1.Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου (σε Υπουργεία)**

Με το άρθρο 9 του ν. 4795/2021 (ΦΕΚ Α' 62) συστάθηκε στα Υπουργεία Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου ως **οργανική μονάδα επιπέδου Διεύθυνσης**. Η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου κάθε Υπουργείου έχει επιχειρησιακούς στόχους, όπως περιγράφονται στο άρθρο 10 παρ. 1 και αρμοδιότητες όπως περιγράφονται στο άρθρο 10 παρ. 2 του εν λόγω νόμου.

Οι στόχοι έχουν ως εξής:

- α) τον έλεγχο των συστημάτων διακυβέρνησης και λειτουργίας του Υπουργείου και την παροχή διαβεβαίωσης περί της επάρκειας αυτών, με σκοπό την υποστήριξη του φορέα για την επίτευξη των στρατηγικών του στόχων και για τη λήψη μέτρων, όπου απαιτείται,
- β) την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών, είτε ως αρωγή προς τον επικεφαλής του φορέα είτε στο πλαίσιο του ετήσιου προγράμματος εργασιών, με στόχο τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας του φορέα,
- γ) τη διασφάλιση της ορθής, αποτελεσματικής και ασφαλούς διαχείρισης και χρήσης των πληροφοριακών συστημάτων του Υπουργείου και
- δ) την αξιολόγηση της λειτουργίας, των δραστηριοτήτων και των προγραμμάτων του φορέα βάσει των αρχών της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Λειτουργίες: Διενέργεια ελέγχων σε εσωτερικές διαδικασίες, παροχή συστάσεων για βελτιώσεις, εντοπισμός και διαχείριση κινδύνων.

##### **2.Διεύθυνση Ψηφιακής Διακυβέρνησης (σε Υπουργεία και Δημόσιους Φορείς)**

Με το άρθρο 9 του ν. 4727/2020 (Α' 184) «Κώδικας Ψηφιακής Διακυβέρνησης» θεσμοθετήθηκε η σύσταση σε κάθε Υπουργείο με απόφαση του αρμοδίου Υπουργού, **Υπηρεσίας** Ψηφιακής Διακυβέρνησης με στόχο την ενσωμάτωση της ψηφιακής τεχνολογίας στις διαδικασίες του συγκεκριμένου Υπουργείου, με στόχο την αύξηση της αποδοτικότητας και την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών ως εξής:

«1. Σε κάθε Υπουργείο ορίζεται, με απόφαση του αρμοδίου Υπουργού, Υπηρεσία Ψηφιακής Διακυβέρνησης, η οποία δύναται να έχει οποιοδήποτε διοικητικό επίπεδο και η οποία έχει ως αποστολή τον συντονισμό όλων των δράσεων ψηφιακού μετασχηματισμού του Υπουργείου και των εποπτευόμενων από αυτό φορέων. Αν στο Υπουργείο υπάρχουν πάνω από μια υπηρεσίες με αρμοδιότητες σχετικές με ΤΠΕ και την ψηφιακή διακυβέρνηση, ο αρμόδιος Υπουργός ορίζει με απόφασή του μία εξ αυτών ως Υπηρεσία Ψηφιακής Διακυβέρνησης. Ο προϊστάμενος της υπηρεσίας Ψηφιακής Διακυβέρνησης είναι ο υπεύθυνος ψηφιακών δράσεων του άρθρου 8.

2. Στην Υπηρεσία Ψηφιακής Διακυβέρνησης υπάγονται όλες οι αρμοδιότητες που σχετίζονται με την αξιοποίηση των ΤΠΕ και γενικότερα τον συντονισμό της υλοποίησης δράσεων ψηφιακής διακυβέρνησης. Ειδικότερα, οι οργανικές μονάδες που υπάγονται στην Υπηρεσία Ψηφιακής Διακυβέρνησης παρέχουν τεχνική υποστήριξη για την κάλυψη των μηχανογραφικών αναγκών του Υπουργείου και την οργάνωση, λειτουργία και συντήρηση των υποδομών πληροφορικής και επικοινωνιών του Υπουργείου και μεριμνούν ιδίως για την ορθολογική αξιοποίηση των πληροφοριακών συστημάτων, την ψηφιοποίηση των διοικητικών διαδικασιών, τη βελτίωση των σχέσεων κράτους πολίτη, την υποστήριξη προς όλες τις υπηρεσίες του οικείου Υπουργείου και τους εποπτευόμενους φορείς για την υλοποίηση της περαιτέρω χρήσης των πληροφοριών του δημόσιου τομέα σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος και την υλοποίηση της Εθνικής Υποδομής Γεωχωρικών Πληροφοριών (ν. 3882/2010, Α' 166), τον σχεδιασμό καινοτόμων υπηρεσιών με χρήση ΤΠΕ, καθώς και για κάθε άλλο ζήτημα σχετικό με την ανάπτυξη της πληροφορικής και των επικοινωνιών στον δημόσιο τομέα.

3. Στις υπηρεσίες ψηφιακής διακυβέρνησης προΐστανται υπάλληλοι των κλάδων που προβλέπονται από τους οικείους Οργανισμούς των Υπουργείων, συμπεριλαμβανομένων των υπαλλήλων του κλάδου ΠΕ Επιτελικών Στελεχών ειδικότητας Αναλυτών Ψηφιακής Πολιτικής.»

### **3. Παρατηρητήριο Ιδιωτικής Ασφάλισης έναντι Φυσικών Καταστροφών**

Δυνάμει του άρθρου 3 του Ν. 5116/2024 (ΦΕΚ Α 100) συστάθηκε στο Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας **Παρατηρητήριο** Ιδιωτικής Ασφάλισης έναντι Φυσικών Καταστροφών. Σκοπός του Παρατηρητηρίου είναι: α) η κατάρτιση της Εθνικής Στρατηγικής για την Ιδιωτική Ασφάλιση έναντι Φυσικών Καταστροφών του άρθρου 4 και β) η παρακολούθηση του τομέα της ιδιωτικής ασφάλισης έναντι φυσικών καταστροφών αυτοτελώς και σε συνάρτηση με τις επιπτώσεις των φυσικών καταστροφών και της κλιματικής κρίσης, στο πλαίσιο της προστασίας και στήριξης των πληγέντων από φυσικές καταστροφές και της ενίσχυσης της ανθεκτικότητας της εθνικής οικονομίας.

Για την επίτευξη του σκοπού του, το Παρατηρητήριο είναι αρμόδιο ενδεικτικά για:

α) τη διαχρονική παρακολούθηση του τομέα της ιδιωτικής ασφάλισης έναντι φυσικών καταστροφών των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων ιδιωτών και τη χάραξη σχετικών πολιτικών, σχετικά με:

αα) την επέκταση και εξέλιξη της ιδιωτικής ασφάλισης στην ελληνική οικονομία, σε συνάρτηση με τις φυσικές καταστροφές, τις επιπτώσεις της κλιματικής κρίσης και τα έκτακτα και απρόβλεπτα φαινόμενα,

αβ) την προσαρμογή της ιδιωτικής ασφάλισης και της κρατικής αρωγής λόγω φυσικών καταστροφών, στα δεδομένα της κλιματικής κρίσης,

αγ) την εξέλιξη της ιδιωτικής ασφάλισης έναντι φυσικών καταστροφών υπό το πρίσμα δανειακών συμβάσεων ιδιωτών,

αδ) την εκτέλεση των συμβάσεων ιδιωτικής ασφάλισης έναντι φυσικών καταστροφών, τον εντοπισμό προβλημάτων και δυσλειτουργιών,

αε) τη συμβολή της ιδιωτικής ασφάλισης στην αντιμετώπιση των επιπτώσεων των φυσικών καταστροφών, της κλιματικής κρίσης ή έκτακτων και απρόβλεπτων φαινομένων,

αστ) την εξέλιξη των δεδομένων και αναγκών που προκαλούν οι επιπτώσεις των φυσικών καταστροφών και της κλιματικής κρίσης ως προς την ασφάλιση των περιουσιακών στοιχείων των ιδιωτών και

β) την καταγραφή προτάσεων για την προαγωγή της ιδιωτικής ασφάλισης έναντι φυσικών καταστροφών, καθώς και τη βελτίωση της λειτουργίας των χρηματοδοτικών εργαλείων και προγραμμάτων που χρησιμοποιεί ο τομέας της ιδιωτικής ασφάλισης.

#### **4.2.3 Διυπηρεσιακά Όργανα**

Ένα πολύ καλό παράδειγμα καλής πρακτικής διυπηρεσιακού οργάνου είναι το **Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο (ΣΕΚ)**, το οποίο δημιουργήθηκε για να συντονίσει τις ενέργειες μεταξύ των Υπηρεσιών και να λειτουργήσει ως πολλαπλασιαστής δύναμης των διωκτικών αρχών στο δύσκολο έργο της καταπολέμησης του λαθρεμπορίου αλκοολούχων, καπνικών και ενεργειακών προϊόντων, καθώς και καφέ, υγρών αναπλήρωσης ηλεκτρονικού τσιγάρου και ηλεκτρικά θερμαινόμενων προϊόντων καπνού.

Το ΣΕΚ συστάθηκε δια του άρθρου 6 ν.4410/2016 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρ.3 ν.4758/2020 «Σύσταση, Οργάνωση και Λειτουργία του Συντονιστικού Επιχειρησιακού Κέντρου (ΣΕΚ) για την αντιμετώπιση του λαθρεμπορίου σε προϊόντα που υπόκεινται σε Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) και Φόρο Κατανάλωσης (Φ.Κ.) (ΦΕΚ Α'242), το οποίο έχει ως εξής:

*«1. Στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.), συστήνεται διυπηρεσιακό όργανο, με τίτλο “Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο (Σ.Ε.Κ.)”, το οποίο λειτουργεί ως συντονιστικό κέντρο μεταξύ των υπηρεσιών για την αντιμετώπιση του λαθρεμπορίου προϊόντων που υπόκεινται σε Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) και Φόρο Κατανάλωσης (Φ.Κ.).*

2. Το Σ.Ε.Κ. είναι δυνατόν να εποπτεύεται από Κυβερνητική Επιτροπή Στρατηγικού Σχεδιασμού και Επιχειρησιακής Εποπτείας για την Περιστολή του Λαθρεμπορίου, η οποία συστήνεται σύμφωνα με το άρθρο 8 του ν. 4622/2019 (Α' 133).

3. Όργανο διοίκησης του Σ.Ε.Κ. είναι το Συμβούλιο Διοίκησης,

4. α) Το Συμβούλιο Διοίκησης του Σ.Ε.Κ. αποτελείται από:

αα) έναν (1) υπάλληλο της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων και Ε.Φ.Κ. της Α.Α.Δ.Ε., ως Πρόεδρο,

αβ) έναν (1) ανώτερο αξιωματικό της Ελληνικής Αστυνομίας, ως Αντιπρόεδρο,

αγ) έναν (1) υπάλληλο της Γενικής Διεύθυνσης του Σώματος Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (Σ.Δ.Ο.Ε.) της Γενικής Γραμματείας Φορολογικής Πολιτικής και Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών, ως Γραμματέα,

αδ) έναν (1) υπάλληλο της Διεύθυνσης Εσωτερικών Υποθέσεων της Α.Α.Δ.Ε.,

αε) ένα (1) στέλεχος του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής,

αστ) έναν (1) υπάλληλο της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας,

αζ) έναν (1) υπάλληλο της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, ως μέλη.

Ο Πρόεδρος, ο Αντιπρόεδρος, ο Γραμματέας και τα μέλη του Συμβουλίου επιλέγονται από την Κυβερνητική Επιτροπή της παρ. 2. Για την ως άνω επιλογή, προτείνονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες ή αρχές προέλευσης τρεις (3) υποψήφιοι για κάθε θέση, οι οποίοι διαθέτουν πενταετή τουλάχιστον εμπειρία σε έναν από τους ακόλουθους τομείς: στην έρευνα, στον έλεγχο, στη δίωξη, στον σχεδιασμό στρατηγικών και επιχειρησιακών σχεδίων, στην ανάλυση και ανταλλαγή πληροφοριών, στη διυπηρεσιακή συνεργασία, στη χρήση και διαχείριση πληροφοριακών συστημάτων, στη συμμετοχή σε χημικές εργαστηριακές αναλύσεις και στην κατάρτιση ή την παρακολούθηση της νομοθεσίας και των διαδικασιών που διέπουν τα προϊόντα που υπόκεινται σε Ε.Φ.Κ. και Φ.Κ.

β) Το έργο του Συμβουλίου συνεπικουρούν είκοσι (20) υπάλληλοι που προέρχονται από τις υπηρεσίες που αναφέρονται στην περ. α', καθώς και από τις λοιπές υπηρεσίες του δημόσιου τομέα, οι οποίοι διαθέτουν τριετή τουλάχιστον εμπειρία σε έναν από τους τομείς του τελευταίου εδαφίου της περ. α'.

γ) Τα μέλη του Συμβουλίου Διοίκησης και οι υπάλληλοι που συνεπικουρούν αυτό, πλην αυτών που προέρχονται από την Εθνική Αρχή Διαφάνειας, αποσπώνται, κατά περίπτωση, στη Διεύθυνση Στρατηγικής Τελωνειακών Ελέγχων και Παραβάσεων της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων και Ε.Φ.Κ. της Α.Α.Δ.Ε. Η απόσπαση διενεργείται, με κοινή απόφαση του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου του φορέα προέλευσης και του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε., η οποία εκδίδεται κατά παρέκκλιση του ν. 4440/2016 (Α' 224) και κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης αναφορικά με αποσπάσεις, χωρίς να απαιτείται προηγούμενη γνώμη των οικείων Υπηρεσιακών Συμβουλίων.

Ειδικώς η απόσπαση των υπαλλήλων της περ. β' διενεργείται κατόπιν σχετικής εισήγησης του Συμβουλίου Διοίκησης. Η θητεία των μελών του Συμβουλίου Διοίκησης και των υπαλλήλων της περ. β' που αποσπώνται κατά τα ανωτέρω, διαρκεί για τρία (3)

έτη με δυνατότητα άπαξ ανανέωσης για μια ακόμα τριετία. Με όμοια πράξη μπορεί να διακόπτεται η εν λόγω απόσπαση.

δ) Για τους σκοπούς του παρόντος, το μέλος του Συμβουλίου, καθώς και οι υπάλληλοι της περ. β', που προέρχονται από την Εθνική Αρχή Διαφάνειας και έχουν αποσπασθεί από άλλους φορείς σε αυτήν, θεωρούνται υπάλληλοί της και διατίθενται με κοινή απόφαση του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε. και του Διοικητή της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας με αποκλειστική απασχόληση στο Σ.Ε.Κ. για την υλοποίηση του έργου του, χωρίς να επηρεάζεται η απόσπασή τους στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας. Με όμοια πράξη μπορεί να διακόπτεται η εν λόγω αποκλειστική απασχόληση στο Σ.Ε.Κ.

ε) Η υπηρεσία στο Σ.Ε.Κ. θεωρείται για κάθε συνέπεια ως κανονική υπηρεσία στο σώμα ασφαλείας ή στην υπηρεσία από την οποία προέρχεται το αποσπώμενο προσωπικό. Η θέση του Προέδρου του Συμβουλίου Διοίκησης του Σ.Ε.Κ. λογίζεται, κατά παρέκκλιση του ν. 3528/2007 (Α' 26), ως θέση Προϊσταμένου Διεύθυνσης, με όλες τις έννομες συνέπειες της θέσης αυτής.

στ) Η γραμματειακή υποστήριξη του Σ.Ε.Κ. παρέχεται από την Α.Α.Δ.Ε., η οποία διαθέτει για τον σκοπό αυτόν δύο (2) υπαλλήλους, οι οποίοι δεν προσμετρώνται στον αριθμό των μελών του Συμβουλίου Διοίκησης και των υπαλλήλων της περ. β'.

5. Το Σ.Ε.Κ έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α) Αποτελεί εθνική μονάδα πληροφοριών για την υποδοχή, επεξεργασία και διαβίβασή τους, από και προ τις αρμόδιες υπηρεσίες που εμπλέκονται στην έρευνα, τον έλεγχο και τη δίωξη του λαθρεμπορίου. Αν αρμόδια υπηρεσία διαθέτει πληροφορίες για δράση εγκληματικής οργάνωσης, όπως ορίζεται στο άρθρο 187 Π.Κ., υποχρεούται να τις διαβιβάσει στο Σ.Ε.Κ. για τον συντονισμό της σχετικής επιχείρησης, εφόσον για την ασφάλεια της διεξαγωγής της επιχείρησης απαιτείται η εμπλοκή περισσότερων αρμοδίων Υπηρεσιών που δεν θα παρακωλύσουν ή δυσχεράνουν τον έλεγχο καθ' οιονδήποτε τρόπο. Ως εθνική μονάδα πληροφοριών για τα προϊόντα που υπόκεινται σε Ε.Φ.Κ. και Φ.Κ., λαμβάνει, επεξεργάζεται και διαβιβάζει εμπιστευτικές πληροφορίες, από και προς άλλα κράτη.

β) Εκπονεί, εισηγείται προς έγκριση στην Επιτροπή της παρ. 2 και συντονίζει στρατηγικά σχέδια και επιχειρησιακά σχέδια κοινών διυπηρεσιακών ή διακρατικών δράσεων, εφόσον οι τελευταίες πραγματοποιούνται εντός της ελληνικής Επικράτειας ή και εκτός αυτής, στον βαθμό που υπάρχει συμφωνία του αρμόδιου κράτους ή των αρμόδιων κρατών.

γ) Αναλαμβάνει επιχειρησιακή δράση στην έρευνα, τον έλεγχο και τη δίωξη κατά του λαθρεμπορίου προϊόντων υποκείμενων σε Ε.Φ.Κ. και Φ.Κ. με ίδιες δυνάμεις ή με τη συνεργασία άλλων διωκτικών υπηρεσιών, όταν αυτό ζητείται από τις εν λόγω υπηρεσίες ή από το ίδιο το Σ.Ε.Κ. Αν κρίνεται αναγκαία η κοινή επιχειρησιακή δράση, ο Πρόεδρος του Συμβουλίου Διοίκησης δύναται να ορίσει επισπεύδουσα υπηρεσία που αναλαμβάνει τον συντονισμό των εμπλεκόμενων Υπηρεσιών.

δ) Διαβιβάζει τις καταγγελλόμενες – διερευνώμενες ή διαπιστωθείσες υποθέσεις λαθρεμπορίας στις κατά λόγο αρμοδιότητας εμπλεκόμενες υπηρεσίες. Εφόσον

κρίνεται σκόπιμο, μπορεί το ίδιο να προβαίνει σε κάθε εξέταση ή έρευνα και να ενεργεί όλες τις ανακριτικές πράξεις προς διαπίστωση των αδικημάτων λαθρεμπορίας,

δασμοφοροδιαφυγής και κάθε άλλης παράβασης, διά των υπαλλήλων που έχουν τα καθήκοντα και τις εξουσίες προανακριτικών υπαλλήλων, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας (Κ.Π.Δ., ν. 4620/2019, Α' 96).

ε) Αναπτύσσει τη συνεργασία μεταξύ των εμπλεκόμενων αρχών, μέσω τακτικών συναντήσεων και συνδράμει τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες σε θέματα έρευνας, ελέγχου, δίωξης και προανάκρισης, καθώς και διάθεσης μέσων ελέγχου.

στ) Παρακολουθεί όλες τις κατασχέσεις αλκοολούχων, καπνικών και ενεργειακών προϊόντων, καθώς και καφέ, υγρών αναπλήρωσης ηλεκτρονικού τσιγάρου, ηλεκτρικά θερμαινόμενου προϊόντος καπνού, για τις οποίες συλλέγει στοιχεία από τις εμπλεκόμενες ελεγκτικές αρχές, προβαίνει σε στατιστική ανάλυση των στοιχείων αυτών σε συνδυασμό με την ανάλυση πληροφοριών που περιέρχονται υπόψη του και των αποτελεσμάτων των κοινών δράσεων έρευνας και ελέγχου και εξάγει τις σχετικές τάσεις, μελετά και αξιοποιεί τα αποτελέσματα της στατιστικής ανάλυσης για την εκπλήρωση του έργου του.

Για τον σκοπό αυτόν, δημιουργείται και λειτουργεί στο Σ.Ε.Κ. ηλεκτρονική εφαρμογή καταχώρισης κατασχέσεων προϊόντων υποκείμενων σε Ε.Φ.Κ. και Φ.Κ. Οι διωκτικές αρχές καταχωρίζουν υποχρεωτικά στην ηλεκτρονική εφαρμογή καταχώρισης κατασχέσεων προϊόντων υποκείμενων σε Ε.Φ.Κ. και Φ.Κ. του Σ.Ε.Κ. στοιχεία για τις κατασχέσεις που πραγματοποιούν στα προϊόντα

αυτά. Τα αποτελέσματα της στατιστικής ανάλυσης γνωστοποιούνται στην Επιτροπή της παρ. 2 και στις διωκτικές υπηρεσίες που συμμετέχουν στο Σ.Ε.Κ.

ζ) Εισηγείται διά του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε., στη διοικητική δομή της οποίας εντάσσεται, προς την Επιτροπή της παρ. 2, την προώθηση νομοθετικών πρωτοβουλιών για διάθεση του απαιτούμενου προσωπικού, υλικοτεχνικών υποδομών, μέσων ελέγχου και μεταφοράς, για πρόσβαση σε πληροφορικά συστήματα και κάθε άλλο σχετικό θέμα για την αποτελεσματική άσκηση του έργου του.

η) Παρέχει τεχνική συνδρομή και συμβουλευτικό έργο στους αρμόδιους φορείς κατά την ανάληψη νομοθετικών πρωτοβουλιών επί θεμάτων που σχετίζονται με την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου, είτε πρόκειται για εθνική ή ενωσιακή νομοθεσία είτε για διεθνείς συνθήκες.

θ) Αναπτύσσει και αξιοποιεί, προς εκπλήρωση των σκοπών του, συνεργασίες με διεθνείς και εθνικούς οργανισμούς και ιδιωτικούς φορείς, με αναγνωρισμένους εκπροσώπους ενώσεων συλλόγων, επιχειρήσεων και παραγωγών της Χώρας, επιστημονικές οργανώσεις, ιδιώτες επιστήμονες και εξειδικευμένους συμβούλους.

6. Για την εξυπηρέτηση του σκοπού και την άσκηση των αρμοδιοτήτων του, τα μέλη του Συμβουλίου και το προσωπικό του Σ.Ε.Κ.:

α) Αποκτούν πρόσβαση σε όλα τα απαραίτητα πληροφοριακά συστήματα των εμπλεκόμενων υπηρεσιών για κάθε σύστημα χωριστά. Η διάταξη αυτή υπερισχύει κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης περί φορολογικού ή άλλου απορρήτου.

β) Μετέχουν σε σεμινάρια, ημερίδες, ομάδες εργασίας στο εσωτερικό και το εξωτερικό στο πλαίσιο διεθνών οργανισμών με αντικείμενο την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου των προϊόντων Ε.Φ.Κ. και Φ.Κ.,

7. α) Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε. συγκροτείται το Συμβούλιο Διοίκησης του Σ.Ε.Κ., κατόπιν της επιλογής των μελών του από την Επιτροπή της παρ. 2.

β) Κάθε θέμα σχετικό με την οργάνωση, τη δομή, τη λειτουργία και τις υποδομές του Σ.Ε.Κ. καθορίζεται με απόφαση του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε.»

Περαιτέρω, αναφορικά με την οργάνωση του ΣΕΚ έχει εφαρμογή η υπ. αρ. Δ.ΟΡΓ.Β1112969ΕΞ2022 απόφαση του Διοικητή της ΑΑΔΕ «Οργάνωση, Δομή και Λειτουργία Σ.Ε.Κ. (ΦΕΚ Β'5751/10-11-2022).

Τέλος έχει εκδοθεί η Απόφαση Υπουργικού Συμβουλίου 48/2020 (Α' 257) αναφορικά με την Κυβερνητική Επιτροπή Στρατηγικού Σχεδιασμού και Επιχειρησιακής Εποπτείας για την Περιστολή του Λαθρεμπορίου στα προϊόντα που υπόκεινται σε Ε.Φ.Κ. και Φ.Κ., που έχει ως εξής:

#### «Άρθρο 1

Συστήνεται Κυβερνητική Επιτροπή Στρατηγικού Σχεδιασμού και Επιχειρησιακής Εποπτείας για την Περιστολή του Λαθρεμπορίου στα προϊόντα που υπόκεινται σε Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) και Φόρο Κατανάλωσης (Φ.Κ.) (εφεξής: «η Επιτροπή»).

#### Άρθρο 2

##### Συγκρότηση

1. Η Επιτροπή συγκροτείται και αποτελείται από:

- α) τον Υπουργό Οικονομικών, ως Πρόεδρο,
- β) τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων,
- γ) τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη,
- δ) τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας,
- ε) τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής,
- στ) τον Υφυπουργό Οικονομικών, αρμόδιο για τη φορολογική πολιτική και τη δημόσια περιουσία,
- ζ) τον Υφυπουργό Προστασίας του Πολίτη, αρμόδιο για την αντεγκληματική πολιτική,
- η) τον Γενικό Γραμματέα Φορολογικής Πολιτικής και Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών, και
- θ) τον Διοικητή της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.), ως μέλη.

2. Ως εισηγητής της Επιτροπής ορίζεται ο Διοικητής της Α.Α.Δ.Ε.

#### Άρθρο 3

##### Αρμοδιότητες

Η Επιτροπή είναι αρμόδια για:

- α) Την εποπτεία του έργου του Συντονιστικού Επιχειρησιακού Κέντρου (Σ.Ε.Κ.), που λειτουργεί ως συντονιστικό κέντρο μεταξύ των υπηρεσιών για την αντιμετώπιση του

λαθρεμπορίου σε προϊόντα που υπόκειται σε Ε.Φ.Κ. και Φ.Κ. σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4410/2016 (Α' 141).

β) Την έγκριση στρατηγικών και επιχειρησιακών σχεδίων ως προς διυπηρεσιακές ή διακρατικές δράσεις, εφόσον οι τελευταίες πραγματοποιούνται εντός της ελληνικής Επικράτειας ή και εκτός αυτής, στον βαθμό που υπάρχει συμφωνία του αρμόδιου κράτους ή των αρμόδιων κρατών, κατόπιν της υποβολής τους από το Σ.Ε.Κ., καθώς και την παρακολούθηση της υλοποίησής τους. Τα σχέδια αυτά είναι ανεξάρτητα ή και συμπληρωματικά των σχεδίων και των δράσεων που αναλαμβάνει κάθε υπηρεσία ξεχωριστά.

γ) Την εισήγηση νομοθετικών πρωτοβουλιών για την απρόσκοπτη λειτουργία του Σ.Ε.Κ.

δ) Τον εντοπισμό αδυναμιών του μηχανισμού ελέγχου και δίωξης ανά γεωγραφική περιοχή και υπηρεσία, με σκοπό τον καθορισμό και την υπόδειξη πρωτοβουλιών και δράσεων για την κάλυψη των κενών και την ενίσχυση του μηχανισμού αυτού με τους απαιτούμενους πόρους και μέσα ελέγχου.

ε) Την εξέταση των αιτιών ανάπτυξης του φαινομένου της λαθρεμπορίας στα προϊόντα που υπόκεινται σε Ε.Φ.Κ. και Φ.Κ., των επιπτώσεών τους στην ελληνική οικονομία και την παρακολούθηση των διεθνών εξελίξεων σε σχέση με το φαινόμενο της

στ) Την παρακολούθηση της υλοποίησης των δράσεων που σχετίζονται με την εγκατάσταση των συστημάτων παρακολούθησης και ηλεκτρονικής αποστολής δεδομένων εισροών-εκροών ενεργειακών προϊόντων και εν γένει με τις δράσεις αντιμετώπισης του λαθρεμπορίου και της νοθείας των υγρών καυσίμων και υγραερίων στα επιμέρους στάδια της εφοδιαστικής αλυσίδας.

#### Άρθρο 4

##### Γραμματεία

1. Καθήκοντα γραμματέα της Επιτροπής ασκεί ο Γενικός Διευθυντής Τελωνείων και Ε.Φ.Κ. της Α.Α.Δ.Ε.

2. Η τεχνική και γραμματειακή υποστήριξη της Επιτροπής ανατίθεται σε δύο υπαλλήλους της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων και Ε.Φ.Κ. της Α.Α.Δ.Ε., οι οποίοι ορίζονται από τον Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε.

#### Άρθρο 5

##### Συνεδριάσεις

1. Η Επιτροπή συνεδριάζει ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία περιλαμβάνει τα θέματα της ημερήσιας διάταξης, τέσσερις (4) τουλάχιστον φορές ανά έτος.

2. Στις συνεδριάσεις της Επιτροπής δύναται να μετέχουν, χωρίς δικαίωμα ψήφου, εκπρόσωποι υπηρεσιών και επιστημονικών φορέων, για την παρουσίαση ειδικότερων

θεμάτων που σχετίζονται με την αντιμετώπιση του λαθρεμπορίου στα προϊόντα που υπόκεινται σε Ε.Φ.Κ. και Φ.Κ.

#### Άρθρο 6

Υποχρεώσεις φορέων και υπηρεσιών του Δημοσίου

Όλες οι υπηρεσίες και οι φορείς του Δημοσίου οφείλουν να:

- α) συνεργάζονται με την Επιτροπή για τη διαμόρφωση, προώθηση και υλοποίηση των εισηγήσεων, προτάσεων και αποφάσεών της,
- β) ενημερώνουν την Επιτροπή για την πορεία υλοποίησης των αποφάσεών της,
- γ) παρέχουν έγκαιρα και κατά προτεραιότητα στην Επιτροπή τις αναγκαίες πληροφορίες και στοιχεία, καθώς και κάθε διευκόλυνση και συνδρομή για το έργο της.

#### Άρθρο 7

Αποζημίωση

Στα μέλη της Επιτροπής δεν καταβάλλεται οποιαδήποτε αμοιβή ή αποζημίωση.»

### 4.2.4 Συλλογικά Όργανα

Αναφέρεται ως παράδειγμα παράδειγμα καλής πρακτικής η Εθνική Πλατφόρμα Αθλητικής Ακεραιότητας (**Ε.Π.ΑΘΛ.Α.**):

Η Εθνική Πλατφόρμα Αθλητικής Ακεραιότητας (Ε.Π.ΑΘΛ.Α.) που απορρέει από το άρθρο 13 της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη Χειραγώγηση των Αθλητικών Διοργανώσεων (Σύμβαση Magglingen/Macolin), η οποία κυρώθηκε από την Ελλάδα με τον Ν. 4639/2019 (ΦΕΚ Α' 185): «Κύρωση της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης που υπογράφηκε στο Magglingen/Macolin τη 18η Σεπτεμβρίου 2014, σχετικά με τη χειραγώγηση των αθλητικών αγώνων, επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της βίας στον αθλητισμό, μετατροπή της Ελληνικής Ολυμπιακής Επιτροπής σε Ν.Π.Ι.Δ., κύρωση του νέου καταστατικού αυτής και άλλες διατάξεις».

Η Ε.Π.ΑΘΛ.Α. συστήθη με το Ν. 4726/2020 (ΦΕΚ Α' 181): «Αναμόρφωση θεσμικού πλαισίου των αρχαιρεσιών των αθλητικών φορέων, διακρινόμενοι συνοδοί αθλητών ΑμεΑ, σύσταση Εθνικής Πλατφόρμας Αθλητικής Ακεραιότητας, Ελληνική Ολυμπιακή Επιτροπή (Ε.Ο.Ε.), Ελληνική Παραολυμπιακή Επιτροπή (Ε.Π.Ε.) και άλλες διατάξεις» (άρθρο 21).

Αναφορικά με τον Κανονισμό λειτουργίας της ισχύει η από 30 Νοεμβρίου 2020 απόφαση του Υφυπουργού Αθλητισμού (ΦΕΚ Β' 5533), ως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

Η Ε.Π.ΑΘΛ.Α. αποτελεί το βασικότερο εργαλείο εφαρμογής της Σύμβασης Macolin. Σκοπός της είναι ο εθνικός συντονισμός των αρμόδιων φορέων και η διεθνής συνεργασία. Πιο συγκεκριμένα η Ε.Π.ΑΘΛ.Α.:

1. Λειτουργεί ως κόμβος συλλογής πληροφοριών ενάντια στη χειραγώγηση των αθλητικών αγώνων και διαβίβασης των πληροφοριών αυτών στις αρμόδιες αρχές και οργανισμούς.

2. Συντονίζει τις δράσεις ενάντια στη χειραγώγηση των αθλητικών αγώνων περιλαμβανομένων και προγραμμάτων εκπαίδευσης και ευαισθητοποίησης.
3. Λαμβάνει, συγκεντρώνει και αναλύει πληροφορίες για παράτυπα ή ύποπτα στοιχήματα σε αθλητικούς αγώνες που πραγματοποιούνται στην ελληνική επικράτεια και, κατά περίπτωση, όπου είναι απαραίτητο, εκδίδει προειδοποιήσεις.
4. Διαβιβάζει προς τις δημόσιες αρχές ή τους αθλητικούς οργανισμούς ή τους φορείς εκμετάλλευσης αθλητικού στοιχήματος πληροφορίες για πιθανές παραβιάσεις νόμων ή αθλητικών κανονισμών που αναφέρονται στη Σύμβαση.
5. Συνεργάζεται με όλους τους οργανισμούς και τις αρμόδιες αρχές σε εθνικό και διεθνές επίπεδο, περιλαμβανομένων των εθνικών πλατφορμών άλλων κρατών.

Η Ε.Π.ΑΘΛ.Α. αποτελεί συλλογικό όργανο στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, στο οποίο συμμετέχουν:

1. Ο Γενικός Γραμματέας Αθλητισμού
2. Ο Διοικητής της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας
3. Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων
4. Ο Αθλητικός Εισαγγελέας της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Αθηνών
5. Ένας εκπρόσωπος της Ελληνικής Αστυνομίας.

Η Ε.Π.ΑΘΛ.Α. συστήνει ομάδες εργασίας με σκοπό την υποβοήθηση του έργου της. Σε κάθε ομάδα εργασίας συμμετέχουν εκπρόσωποι των φορέων που απαρτίζουν την Ε.Π.ΑΘΛ.Α. αλλά και εκτός αυτών όπως για παράδειγμα η Ελληνική Ολυμπιακή Επιτροπή, οι Σύνδεσμοι παικτών, προπονητών και διαιτητών, οι Διοργανώτριες Αρχές, τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα, οι Εταιρίες Στοιχηματισμού κ.α.

#### **4.3 Πρόταση για τη Νομική Μορφή**

Λαμβάνοντας υπόψιν τον σκοπό και τη λειτουργία της Ε.Ε.Ε.Π. καθώς και τον πολύπλευρο ρόλο που καλείται να επιτελέσει η εν λόγω Δομή για την αντιμετώπιση ενός πολύπλευρου, παγκόσμιου διαρκώς εξελισσόμενου, μεταβαλλόμενου και δύσκολου στην αντιμετώπισή του ζητήμα, όπως είναι ο παράνομος στοιχηματισμός είναι ορθό και αναγκαίο η υπό μελέτη Δομή να έχει λειτουργική αυτονομία και αυτοτελή προϋπολογισμό. Ταυτόχρονα θα πρέπει να δύναται η εν λόγω Δομή να συσταθεί με εύκολο και γρήγορο τρόπο και να λειτουργεί με σαφή αλλά και απλό τρόπο.

##### **Κατά συνέπεια προκρίνονται εναλλακτικά:**

##### **είτε η ίδρυση ενός Νομικού Προσώπου Ιδιωτικού Δικαίου**

##### **είτε η ίδρυση ενός Διυπηρεσιακού Οργάνου**

Κατ' αυτόν τον τρόπο επιτυγχάνονται με καλύτερο τρόπο και συνδυαστικά να έχει ο Φορέας τα κάτωθι:

- Κύρος και θεσμική κατοχύρωση

- 
- Διοικητική & Οικονομική αυτοτέλεια.
  - Ευελιξία στη Χρηματοδότηση
  - Διεθνή Συνεργασία
  - Χρήση αυτοτελώς νέων τεχνολογιών (συμπεριλαμβανομένης και της ΑΙ)
  - Προσωπικό ειδικά για τις ανάγκες του Φορέα
  - Ευκολία στη νομοθέτηση ζητημάτων που τον αφορούν
  - Δυνατότητα επιβολής ποινών
  - Συμβολή στην Κοινωνική Ευαισθητοποίηση & Εκπαίδευση

#### **Βασικά Βήματα Υλοποίησης:**

1. Τεκμηρίωση Αναγκαιότητας /Σκοπιμότητας ίδρυσης της Δομής με προσδιορισμό στόχων και αρμοδιοτήτων.
2. Διαβούλευση και απαραίτητες εγκρίσεις τόσο στο εσωτερικό της Ε.Ε.Ε.Π όσο και με το Υπουργείο Οικονομικών, ή άλλους συναρμόδιους φορείς, για να χαραχτεί ένα ευρύτερο στρατηγικό πλαίσιο.
3. Διαδικασία νομοθέτησης.

## **5 ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟΥ**

### **5.1 Εισαγωγή**

Στο συγκεκριμένο κεφάλαιο αναπτύσσεται το αντικείμενο «Μελέτη οργάνωσης και στελέχωσης της νέας δομής». Σκοπός του κεφαλαίου είναι να περιγράψει λεπτομερώς την οργάνωση μίας δομής, όπως αυτή της Αντιμετώπισης Δικτύου Παράνομων Παιγνίων. Μέσω της αναλυτικής περιγραφής των αρμοδιοτήτων και των λοιπών στοιχείων οργάνωσης της Δομής θα καταστεί εφικτή η παρουσίαση της ευρύτερης εικόνας της και των απαιτήσεων που κρίνονται αναγκαίες για την αποτελεσματική έναρξη της λειτουργίας της.

### **5.2 Αποτύπωση Αρμοδιοτήτων Δομής Αντιμετώπισης Δικτύου Παράνομων Παιγνίων**

Η αποστολή και οι αρμοδιότητες της προτεινόμενης Δομής περιλαμβάνουν την ανάπτυξη στρατηγικών που θα ενισχύσουν την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα των υπηρεσιών της Ε.Ε.Ε.Π.. Συγκεκριμένα η Δομή:

- Αναπτύσσει και προτείνει στρατηγικές και επιχειρησιακά σχέδια για συνεργασίες που περιλαμβάνουν διυπηρεσιακές ή διακρατικές δράσεις, με στόχο την αποτελεσματική αντιμετώπιση κοινών προκλήσεων.
- Διαδραματίζει ενεργό ρόλο στην καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιχνιδιών, είτε μέσω των δικών της δυνάμεων, είτε σε συνεργασία με άλλες διωκτικές αρχές, ενισχύοντας την αποτελεσματικότητα των προσπαθειών.
- Οι περιπτώσεις παράνομων παιχνιδιών που εντοπίζονται διαβιβάζονται στις αρμόδιες υπηρεσίες, διασφαλίζοντας ότι οι ενέργειες είναι συντονισμένες, νόμιμες και στοχευμένες.
- Σε περιπτώσεις που κρίνεται αναγκαίο, μπορεί να διεξάγει έρευνες για την επιβεβαίωση των αδικημάτων, ενισχύοντας την ικανότητα της να αντιμετωπίζει την παράνομη δραστηριότητα.
- Ενισχύει τη συνεργασία μεταξύ των εμπλεκόμενων αρχών μέσω τακτικών θεσμοθετημένων συναντήσεων, προάγοντας την ανταλλαγή πληροφοριών και καλών πρακτικών.
- Παρέχει υποστήριξη στις υπηρεσίες που ασχολούνται με την έρευνα, τον έλεγχο και τη δίωξη, διασφαλίζοντας ότι οι πόροι χρησιμοποιούνται αποτελεσματικά.
- Συλλέγει και αναλύει στατιστικά δεδομένα σχετικά με τα αποτελέσματα και τις τάσεις που προκύπτουν από τις κοινές δράσεις, προσδιορίζοντας περιοχές που χρήζουν βελτίωσης.
- Παρακολουθεί τις εξελίξεις στον τομέα της έρευνας και της τεχνολογίας, προκειμένου να ενισχύσει τις μεθόδους καταπολέμησης των παράνομων δικτύων.
- Φροντίζει για τη μεταφορά τεχνογνωσίας από αντίστοιχες αρχές κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή τρίτων χωρών, ενισχύοντας τη διεθνή συνεργασία.

### **5.3 Οργανόγραμμα Δομής Αντιμετώπισης Δικτύων Παράνομων παιγνίων και Οργανωτική Σχέση με τα Λοιπά Ενδιαφερόμενα Μέρη**

#### **5.3.1 Οργανωτική Σχέση με τα Λοιπά Ενδιαφερόμενα Μέρη**

Η σύνδεση της προτεινόμενης Δομής με διάφορους φορείς και υπηρεσίες του Ελληνικού Δημοσίου, καθώς και με αντίστοιχες αρχές κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή τρίτων χωρών, είναι ζωτικής σημασίας για την αποτελεσματική της λειτουργία.

Ειδικότερα, η συνεργασία με την Ελληνική Αστυνομία, Λιμενικό Σώμα – Ελληνική Ακτοφυλακή, την Εθνική Υπηρεσία Πληροφοριών, την Εθνική Αρχή Διαφάνειας, Δικαστικές Αρχές, την Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, Περιφέρειες και Δήμους, καθώς και με Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα και αδειοδοτημένους παρόχους παιγνίων, διασφαλίζει την ομαλή και αποδοτική λειτουργία της Δομής. Αυτή η διασύνδεση όχι μόνο ενισχύει την αποτελεσματικότητα των υπηρεσιών, αλλά και προάγει την ασφάλεια και τη διαφάνεια, στοιχεία που είναι απαραίτητα για την εμπιστοσύνη των πολιτών και την καλή λειτουργία του κράτους.

Η προτεινόμενη Δομή, σε συνδυασμό με τις υπόλοιπες αρμοδιότητες της ΕΕΕΠ, θα αναλαμβάνει την ευθύνη για την:

- Χαρτογράφηση των περιοχών και της ανθρωπογεωγραφίας που σχετίζονται με την σχετική παραβατικότητα, προκειμένου να κατανοηθούν οι παράγοντες που την επηρεάζουν.
- Καταγραφή των σημείων που παρουσιάζουν τρωτότητα, ώστε να εντοπιστούν οι κίνδυνοι και να ληφθούν μέτρα προστασίας.
- Εφαρμογή καινοτόμων τεχνολογιών για την παρακολούθηση και ανάλυση της παραβατικής δραστηριότητας.
- Συνεργασία για τον κοινό προγραμματισμό στόχων και δράσεων, καθώς και την κατανομή πόρων μεταξύ της ΕΕΕΠ και άλλων δημόσιων φορέων και παρόχων υπηρεσιών τυχερών παιχνιδιών.
- Ανάπτυξη εκπαιδευτικών προγραμμάτων που θα εστιάζουν στην ακεραιότητα, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των παρόχων υπηρεσιών τυχερών παιχνιδιών.
- Εκπαίδευση και ευαισθητοποίηση του κοινού σχετικά με τους κινδύνους του παράνομου παίγνιου, προκειμένου να μειωθεί η συμμετοχή σε τέτοιες δραστηριότητες.
- Δημιουργία συνεργασιών με ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα για την ανάπτυξη προγραμμάτων σπουδών που σχετίζονται με τις συγκεκριμένες αρμοδιότητες της Επιτροπής, αξιοποιώντας την ακαδημαϊκή γνώση.
- Συλλογή και αξιολόγηση πληροφοριών από διάφορες πηγές, με στόχο την προστασία της πολιτείας από τους κινδύνους που προκύπτουν από το παράνομο παίγνιο.
- Ανάλυση των συμπεριφορών εγχώριων και εξωχώριων δρώντων, καθώς και παρακολούθηση διεθνών εξελίξεων που επηρεάζουν την κατάσταση του παράνομου παίγνιου.
- Αναζήτηση και ανάλυση πληροφοριών για την καλύτερη κατανόηση των παραγόντων που συμβάλλουν στην παραβατικότητα και την ανάπτυξη στρατηγικών παρέμβασης.

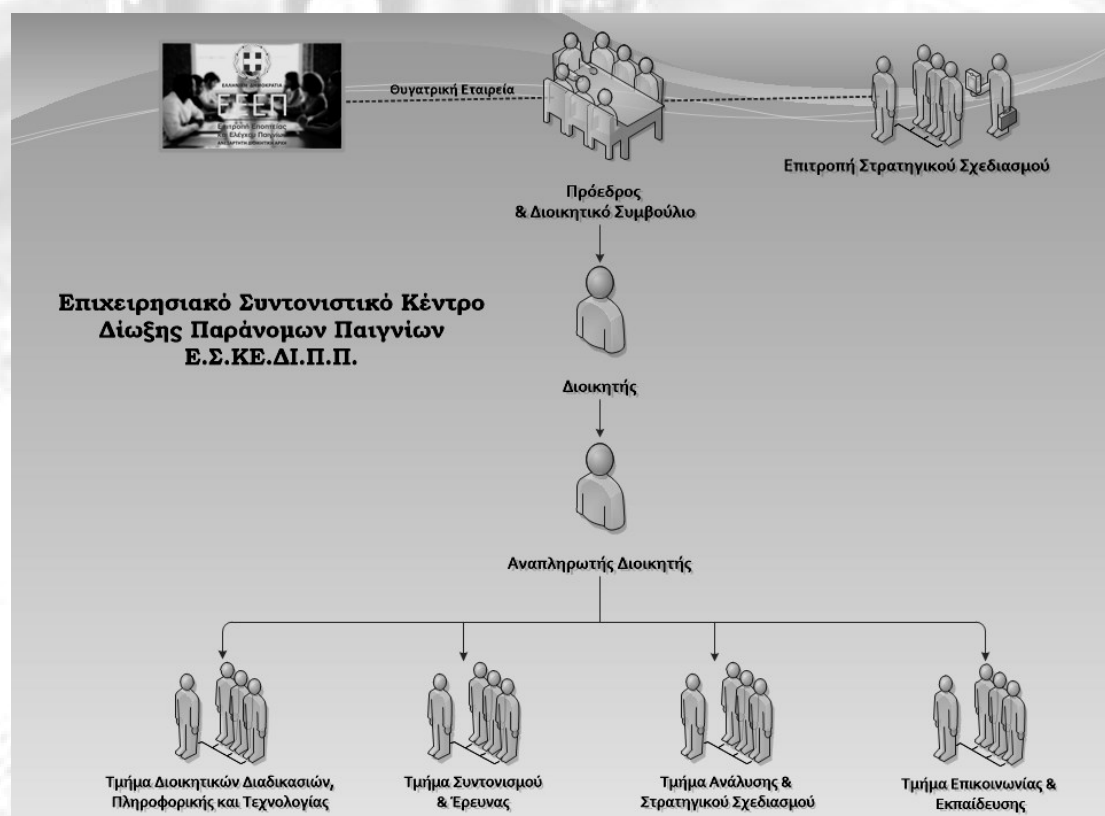
### 5.3.2 Οργανόγραμμα Δομής Αντιμετώπισης Δικτύων Παράνομων Παιγνίων

#### ΠΡΟΤΑΣΗ 1<sup>η</sup>

Ιδρύεται ένα **Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου (ΝΠΙΔ)** με την ονομασία “Επιχειρησιακό Συντονιστικό Κέντρο Δίωξης Παράνομων Παιγνίων” (Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.), το οποίο θα έχει την έδρα του στην Αθήνα. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του και σύμφωνη γνώμη της Ε.Ε.Π.Π., το κέντρο αυτό έχει τη δυνατότητα να εγκαθιστά και να λειτουργεί γραφεία και σε άλλες πόλεις της Ελλάδας, επεκτείνοντας έτσι τη δράση του σε εθνικό επίπεδο. Διαθέτει τη δική του σφραγίδα και έμβλημα, γεγονός που ενισχύει την αναγνωσιμότητά του.

Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. απολαμβάνει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, επιτρέποντάς του να λειτουργεί ανεξάρτητα και αποτελεσματικά. Επιπλέον, έχει τη δυνατότητα να συμμετέχει σε εταιρείες και επιχειρήσεις του δημόσιου ή ιδιωτικού τομέα, καθώς και σε κοινοπραξίες και διεθνείς ενώσεις, προκειμένου να προωθεί τους σκοπούς του και να ενισχύει τη συνεργασία με άλλους φορείς που δραστηριοποιούνται στον τομέα της καταπολέμησης των παράνομων παιγνιδιών.

Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. βρίσκεται υπό την εποπτεία της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.), η οποία διασφαλίζει τη σωστή λειτουργία και τη διαφάνεια των διαδικασιών του. Η εποπτεία αυτή περιλαμβάνει όχι μόνο τον οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο, αλλά και την έγκριση του προϋπολογισμού και του απολογισμού των δραστηριοτήτων του. Επιπλέον, η Επιτροπή ασκεί διοικητικό έλεγχο για να διασφαλίσει ότι όλες οι ενέργειες και οι αποφάσεις των διοικητικών οργάνων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. είναι σύμφωνες με τη νομοθεσία και τις κανονιστικές ρυθμίσεις που διέπουν τη λειτουργία του.



Τα όργανα διοίκησης του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. περιλαμβάνουν το Διοικητικό Συμβούλιο, καθώς και τον Διοικητή και τον Αναπληρωτή Διοικητή.

Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. οργανώνεται σε τέσσερα κύρια τμήματα: το Τμήμα Διοικητικών Διαδικασιών, Πληροφορικής και Τεχνολογίας, το Τμήμα Συντονισμού και Έρευνας, το Τμήμα Ανάλυσης και Στρατηγικού Σχεδιασμού, καθώς και το Τμήμα Επικοινωνίας και Εκπαίδευσης.

Η Επιτροπή Στρατηγικού Σχεδιασμού λειτουργεί ως το κύριο συμβουλευτικό όργανο του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. και Πρόεδρος είναι ο Προέδρος της Ε.Ε.Ε.Π.. Συγκροτείται από εκπροσώπους υπηρεσιών και φορέων, ανώτερης ιεραρχικής βαθμίδας με τους αναπληρωτές τους. Στην Επιτροπή συμμετέχουν επίσης Ειδικοί Σύμβουλοι, Ειδικοί Συνεργάτες και Επιστημονικοί Συνεργάτες, οι οποίοι διαθέτουν εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία σε τομείς που σχετίζονται άμεσα με τις δραστηριότητες του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. Η συνεργασία αυτών των ειδικών διασφαλίζει την παροχή υψηλής ποιότητας συμβουλών και προτάσεων, ενισχύοντας την αποτελεσματικότητα και την καινοτομία των δράσεων του οργανισμού.

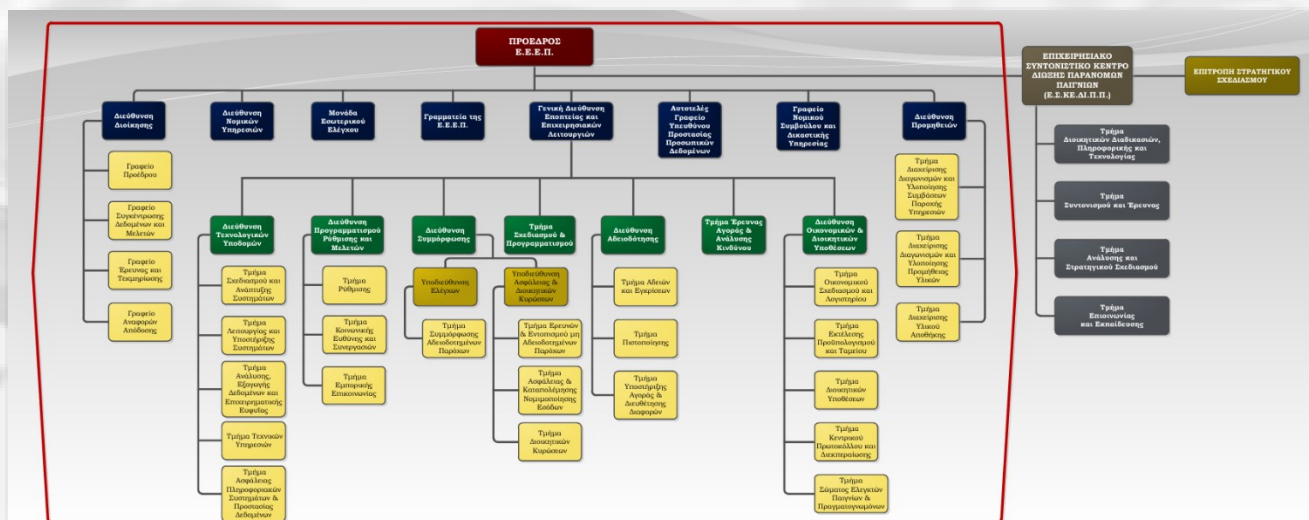
## **ΠΡΟΤΑΣΗ 2<sup>η</sup>**

Στην Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.), ιδρύεται και λειτουργεί **Διυπηρεσιακό Όργανο** με τίτλο “Επιχειρησιακό Συντονιστικό Κέντρο Δίωξης Παράνομων Παιγνίων” (Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.). Ορίζεται ως ο συντονιστικός μηχανισμός μεταξύ όλων των άλλων υπηρεσιών και φορέων, που ασχολούνται με την αποτελεσματική καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιχνιδιών.

Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. δραστηριοποιείται σε επίπεδο Διεύθυνσης και οργανώνεται σύμφωνα με τις αρμοδιότητές του σε υπηρεσιακές μονάδες που λειτουργούν σε επίπεδο Τμήματος. Υπόκειται άμεσα στην εποπτεία του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π., διασφαλίζοντας έτσι την αποτελεσματική διοίκηση και την ομαλή λειτουργία των διαδικασιών του.

Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. οργανώνεται σε τέσσερα κύρια τμήματα: το Τμήμα Διοικητικών Διαδικασιών, Πληροφορικής και Τεχνολογίας, το Τμήμα Συντονισμού και Έρευνας, το Τμήμα Ανάλυσης και Στρατηγικού Σχεδιασμού, καθώς και το Τμήμα Επικοινωνίας και Εκπαίδευσης.

Η Επιτροπή Στρατηγικού Σχεδιασμού λειτουργεί ως το κύριο συμβουλευτικό σώμα του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. και Πρόεδρος είναι ο Προέδρος της Ε.Ε.Ε.Π.. Συγκροτείται από εκπροσώπους υπηρεσιών και φορέων, ανώτερης ιεραρχικής βαθμίδας με τους αναπληρωτές τους. Στην Επιτροπή συμμετέχουν επίσης Ειδικοί Σύμβουλοι, Ειδικοί Συνεργάτες και Επιστημονικοί Συνεργάτες, οι οποίοι διαθέτουν εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία σε τομείς που σχετίζονται άμεσα με τις δραστηριότητες του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. Η συνεργασία αυτών των ειδικών διασφαλίζει την παροχή υψηλής ποιότητας συμβουλών και προτάσεων, ενισχύοντας την αποτελεσματικότητα και την καινοτομία των δράσεων του οργανισμού.



## 5.4 Ανάλυση Εργασιακού Φόρτου ανά Αρμοδιότητα και Ανάλυση Καθηκόντων

Ο εργασιακός φόρτος του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. περιλαμβάνει την ανάπτυξη και υλοποίηση στρατηγικών και επιχειρησιακών σχεδίων για συνεργασίες που αφορούν διυπηρεσιακές ή διακρατικές δράσεις. Αναλαμβάνοντας έναν ενεργό ρόλο στην καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιγνίων, το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. εργαζόμενο είτε

με τις δικές του δυνάμεις, είτε συνεργαζόμενο με άλλες διωκτικές αρχές ή φορείς, έχει τη δυνατότητα να διεξάγει έρευνες για την επιβεβαίωση αδικημάτων, προσφέροντας υποστήριξη στις υπηρεσίες που ασχολούνται με θέματα έρευνας, ελέγχου και δίωξης.

Επιπλέον, συλλέγει και αναλύει στατιστικά δεδομένα που σχετίζονται με τα αποτελέσματα και τις τάσεις που προκύπτουν από πληροφορίες και παρατηρήσεις. Τέλος, παρακολουθεί τις εξελίξεις στον τομέα της έρευνας και της τεχνολογίας για την καταπολέμηση των παράνομων παιχνιδιών, διασφαλίζοντας ότι παραμένει ενημερωμένο και έτοιμο να ανταποκριθεί στις προκλήσεις που προκύπτουν.

Για το προσωπικό που συνεπικουρεί και υποστηρίζει το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. προβλέπεται πενήντα εβδομαδιαία εργασία, με την υποχρέωση να παρέχει τις υπηρεσίες του σε βάρδιες, επτά ημέρες την εβδομάδα και εικοσιτέσσερις ώρες την ημέρα, όταν οι συνθήκες το απαιτούν. Επιπλέον, το προσωπικό του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. θα είναι διαθέσιμο τηλεφωνικά σε εικοσιτετράωρη βάση, επτά ημέρες την εβδομάδα, προκειμένου να ανταποκριθεί στις εκάστοτε υπηρεσιακές ανάγκες που μπορεί να προκύψουν.

Οι αρμοδιότητες και καθήκοντα του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. είναι:

#### **ΠΡΟΤΑΣΗ 1<sup>η</sup>**

##### **ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

Το Διοικητικό Συμβούλιο είναι το όργανο διοίκησης του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., έχοντας την ευθύνη να λαμβάνει αποφάσεις για όλα τα ζητήματα που αφορούν τη διοίκηση και τη λειτουργία του. Καθορίζει τη στρατηγική και συγκεκριμένες ενέργειες για καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιχνιδιών. Εποπτεύει και κατευθύνει τα διάφορα τμήματα. Εγκρίνει τον ετήσιο προϋπολογισμό και τον απολογισμό πριν την υποβολή τους στην Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων, καθώς και την ετήσια έκθεση πεπραγμένων. Αναθέτει έρευνες σε επιστημονικούς φορείς και ειδικούς με σύμβαση. Αποφασίζει για την αποδοχή ή αποποίηση επιχορηγήσεων και δωρεών. Εισηγείται για έγκριση προς την Ε.Ε.Ε.Π., το στρατηγικό σχέδιο για την καταπολέμηση παράνομων παιγνίων. Συνεργάζεται με άλλες υπηρεσίες για κοινά επιχειρησιακά σχέδια. Διασφαλίζει τη συμμόρφωση με τους κανονισμούς και τις διαδικασίες.

##### **Διοικητής /Αναπληρωτής Διοικητής**

Ο Διοικητής του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. είναι υπεύθυνος για τη διοίκηση του οργανισμού και εργάζεται με καθεστώς πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης. Η πρόσληψή του γίνεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου και η θητεία του διαρκεί τρία χρόνια, με δυνατότητα ανανέωσης, μέσω σύμβασης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου. Παράλληλα, το Διοικητικό Συμβούλιο προσλαμβάνει και τον Αναπληρωτή Διοικητή, ο οποίος επίσης έχει τριετή θητεία με δυνατότητα ανανέωσης και εργάζεται υπό παρόμοιες συνθήκες. Ο Αναπληρωτής Διοικητής λειτουργεί ως άμεσος συνεργάτης του Διοικητή και αναλαμβάνει τα καθήκοντά του σε περιπτώσεις προσωρινής απουσίας ή κωλύματος, ενώ παράλληλα εκτελεί και άλλες αρμοδιότητες που του ανατίθενται από το Διοικητικό Συμβούλιο.

Ο Διοικητής έχει τις εξής αρμοδιότητες:

Είναι υπεύθυνος για τη διεύθυνση του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., συντονίζει τις δραστηριότητες των διαφόρων τμημάτων και παρακολουθεί την υλοποίηση των αποφάσεων που λαμβάνονται από το Διοικητικό Συμβούλιο. Αναλαμβάνει την ευθύνη για την εκπόνηση του προϋπολογισμού, του ισολογισμού και του απολογισμού, διασφαλίζοντας τη χρηστή διαχείριση των οικονομικών πόρων. Δημιουργεί και υποβάλλει προς έγκριση στο Διοικητικό Συμβούλιο το στρατηγικό πλαίσιο που καθορίζει τις γενικές κατευθύνσεις και δράσεις του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. Φροντίζει για την εφαρμογή της στρατηγικής επικοινωνίας, προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική ενημέρωση και αλληλεπίδραση με το κοινό και τους ενδιαφερόμενους φορείς. Προτείνει στο Διοικητικό Συμβούλιο την πρόσληψη, απόσπαση και τοποθέτηση του προσωπικού, συμπεριλαμβανομένου του ειδικού επιστημονικού προσωπικού, που θα υποστηρίξει τις λειτουργίες του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., και ασκεί κάθε άλλη αρμοδιότητα που του ανατίθεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου.

### **Τμήμα Διοικητικών Διαδικασιών, Πληροφορικής και Τεχνολογίας**

Είναι υπεύθυνο για τη διαχείριση θεμάτων που αφορούν το προσωπικό, παρέχοντας παράλληλα γραμματειακή υποστήριξη στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. και αναλαμβάνοντας τη διαχείριση των χρηματικών πόρων. Αναλαμβάνει την ευθύνη για τη διατήρηση των αρχείων και την ολοκλήρωση αιτημάτων που σχετίζονται με διοικητικές διαδικασίες. Σχεδιάζει και διαχειρίζεται μηχανισμούς και βάσεις δεδομένων που αφορούν την υποδοχή, τη συγκέντρωση και την ανάλυση πληροφοριών. Παρακολουθεί, διαχειρίζεται και συντηρεί τα πληροφοριακά και τηλεπικοινωνιακά συστήματα του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., ενώ αναπτύσσει νέες εφαρμογές και τεχνολογίες. Διασφαλίζει την πρόσβαση στους εγκεκριμένους χρήστες των Τμημάτων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. σε πληροφοριακά συστήματα των εμπλεκόμενων φορέων και υπηρεσιών, τηρώντας τις απαιτούμενες προδιαγραφές ασφαλείας για κάθε σύστημα. Στο Τμήμα διατίθενται μέχρι επτά (7) θέσεις από το σύνολο που έχουν προταθεί.

### **Τμήμα Συντονισμού και Έρευνας**

Μεριμνά για τον σχεδιασμό, τη σύνταξη και την εκτέλεση των επιχειρησιακών δράσεων, διασφαλίζοντας τον συντονισμό και τον έλεγχο των δραστηριοτήτων των συναρμόδιων υπηρεσιών και φορέων. Καθορίζει τους κανόνες εμπλοκής των συναρμόδιων υπηρεσιών, προκειμένου να διασφαλίσει τον έλεγχο και τη δίωξη σε περιπτώσεις παράνομων παιγνίων. Παρακολουθεί και ενημερώνεται για τις επιχειρήσεις και τους ελέγχους που διενεργούνται από τις αρμόδιες διωκτικές αρχές, ενώ ενημερώνεται για τα αποτελέσματα αυτών των ελέγχων και συνεργάζεται με τις συναρμόδιες υπηρεσίες για την αξιολόγηση και την εκτίμηση πιθανών αναγκών τροποποίησης των δράσεων. Αναζητά, συγκεντρώνει, αξιολογεί και επεξεργάζεται πληροφορίες, με στόχο την κατάλληλη προετοιμασία και την υιοθέτηση ενδεδειγμένων μέτρων από τον Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. για την καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιγνίων. Αναλαμβάνει, αναπτύσσει και υποστηρίζει πρωτοβουλίες άλλων αρχών ή υπηρεσιών που στοχεύουν στην εξάλειψη των δικτύων αυτών και αναπτύσσει μεθόδους αξιολόγησης της αποτελεσματικότητας της διαχείρισης πληροφοριών. Στο Τμήμα διατίθενται μέχρι δεκαπέντε (15) θέσεις από το σύνολο που έχουν προταθεί.

### **Τμήμα Ανάλυσης και Στρατηγικού Σχεδιασμού**

Συγκεντρώνει, εξετάζει και ερμηνεύει δεδομένα και πληροφορίες που αφορούν επιχειρησιακά σχέδια, προερχόμενα από όλες τις συναρμόδιες υπηρεσίες που συμμετέχουν στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Παρακολουθεί και αναλύει περιστατικά που σχετίζονται με τα μέσα, τις μεθόδους και τις μορφές εγκληματικής συμπεριφοράς που αφορούν τα παράνομα παιχνίδια. Καταγράφει και μελετά γεγονότα που ενδέχεται να οδηγήσουν σε αύξηση των παράνομων παιγνίων. Αναπτύσσει ειδικά επιχειρησιακά σχέδια για κάθε τύπο εγκληματικής δραστηριότητας που σχετίζεται με τα παράνομα τυχερά παιχνίδια. Συγκεντρώνει και αναλύει πληροφορίες σχετικά με τις τάσεις των δικτύων παράνομων παιγνίων και αποστέλλει σχετικές εκθέσεις σε όλες τις αρμόδιες υπηρεσίες. Επίσης, προετοιμάζει και προτείνει το νομικό πλαίσιο κατά των παράνομων παιγνίων, ενώ συντονίζει και παρακολουθεί τις απαραίτητες δράσεις και ενέργειες για την εφαρμογή της εθνικής και ευρωπαϊκής πολιτικής στον τομέα αυτό. Στο Τμήμα διατίθενται μέχρι δώδεκα (12) θέσεις από το σύνολο που έχουν προταθεί.

### **Τμήμα Επικοινωνίας & Εκπαίδευσης**

Συνεργάζεται με τις αρμόδιες αρχές και υπηρεσίες κάθε κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και με τρίτες χώρες, προκειμένου να προληφθεί και να κατασταλεί το διεθνές οργανωμένο έγκλημα των παράνομων παιγνίων, σύμφωνα με το ισχύον εθνικό και ευρωπαϊκό δίκαιο και τις σχετικές διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες. Φροντίζει, σε συνεργασία με τις συναρμόδιες υπηρεσίες, για την εκπροσώπηση της χώρας σε επιστημονικά συνέδρια, ημερίδες και άλλες εκδηλώσεις που σχετίζονται με ζητήματα παράνομων παιχνιδιών. Επίσης, διαμορφώνει τις κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή ενός ενιαίου προγράμματος εκπαίδευσης σε όλους τους αρμόδιους φορείς, ενώ αξιολογεί τις ανάγκες για παροχή τεχνογνωσίας στο πλαίσιο των συνεργασιών. Τέλος, συνεργάζεται με τις συναρμόδιες υπηρεσίες και αρχές για την αξιοποίηση των ευρωπαϊκών και εθνικών πόρων που σχετίζονται με την εκπαίδευση στην καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιχνιδιών, με στόχο την υποβολή ολοκληρωμένων προτάσεων. Στο Τμήμα διατίθενται μέχρι έξι (6) θέσεις από το σύνολο που έχουν προταθεί.

### **Επιτροπή Στρατηγικού Σχεδιασμού**

Η Επιτροπή Στρατηγικού Σχεδιασμού λειτουργεί ως το κύριο συμβουλευτικό όργανο του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. και Πρόεδρος είναι ο Προέδρος της Ε.Ε.Ε.Π.. Συγκροτείται από εκπροσώπους υπηρεσιών και φορέων, ανώτερης ιεραρχικής βαθμίδας με τους αναπληρωτές τους. Συμμετέχουν επίσης Ειδικοί Σύμβουλοι, Ειδικοί Συνεργάτες και Επιστημονικοί Συνεργάτες, οι οποίοι διαθέτουν εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία σε τομείς που σχετίζονται άμεσα με τις δραστηριότητες του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. Συμβάλλει στην ανάπτυξη και εφαρμογή προγραμμάτων που ενισχύουν την έρευνα και την καινοτομία, προτείνει και εισηγείται ενέργειες για τις γενικές δράσεις και τον ετήσιο προγραμματισμό, ενημερώνει για τις τελευταίες εξελίξεις σε εθνικό και διεθνές επίπεδο, για νέες πολιτικές και στρατηγικές, γνωματεύει σε θέματα που προκύπτουν από τη διοίκηση και εκτελεί κάθε άλλη αρμοδιότητα που του ανατίθεται σύμφωνα με τον εσωτερικό κανονισμό. Η συμβολή της Επιτροπής είναι καθοριστική για την επιτυχία και την αποτελεσματικότητα των δράσεων του οργανισμού, διασφαλίζοντας ότι οι στόχοι του επιτυγχάνονται με τον καλύτερο δυνατό τρόπο.

### **ΠΡΟΤΑΣΗ 2<sup>η</sup>**

**Συστήνεται ως Διυπηρεσιακό Όργανο και λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης της Ε.Ε.Ε.Π..** Οι αρμοδιότητές του είναι οργανωμένες σε υπηρεσιακές μονάδες που λειτουργούν σε επίπεδο Τμήματος. Υπάγεται απευθείας στον Πρόεδρο της Ε.Ε.Ε.Π., διασφαλίζοντας έτσι την άμεση και αποτελεσματική επικοινωνία και συνεργασία με τις άλλες αρμόδιες αρχές.

#### **Τμήμα Διοικητικών Διαδικασιών, Πληροφορικής και Τεχνολογίας**

Είναι υπεύθυνο για τη διαχείριση θεμάτων που αφορούν το προσωπικό, παρέχοντας παράλληλα γραμματειακή υποστήριξη στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. και αναλαμβάνοντας τη διαχείριση των χρηματικών πόρων. Αναλαμβάνει την ευθύνη για τη διατήρηση των αρχείων και την ολοκλήρωση αιτημάτων που σχετίζονται με διοικητικές διαδικασίες. Σχεδιάζει και διαχειρίζεται μηχανισμούς και βάσεις δεδομένων που αφορούν την υποδοχή, τη συγκέντρωση και την ανάλυση πληροφοριών. Παρακολουθεί, διαχειρίζεται και συντηρεί τα πληροφοριακά και τηλεπικοινωνιακά συστήματα του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., ενώ αναπτύσσει νέες εφαρμογές και τεχνολογίες. Διασφαλίζει την πρόσβαση στους εγκεκριμένους χρήστες των Τμημάτων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. σε πληροφοριακά συστήματα των εμπλεκόμενων φορέων και υπηρεσιών, τηρώντας τις απαιτούμενες προδιαγραφές ασφαλείας για κάθε σύστημα. Στο Τμήμα διατίθενται μέχρι επτά (7) θέσεις από το σύνολο που έχουν προταθεί.

#### **Τμήμα Συντονισμού και Έρευνας**

Μεριμνά για τον σχεδιασμό, τη σύνταξη και την εκτέλεση των επιχειρησιακών δράσεων, διασφαλίζοντας τον συντονισμό και τον έλεγχο των δραστηριοτήτων των συναρμόδιων υπηρεσιών και φορέων. Καθορίζει τους κανόνες εμπλοκής των συναρμόδιων υπηρεσιών, προκειμένου να διασφαλίσει τον έλεγχο και τη δίωξη σε περιπτώσεις παράνομων παιγνίων. Παρακολουθεί και ενημερώνεται για τις επιχειρήσεις και τους ελέγχους που διενεργούνται από τις αρμόδιες διωκτικές αρχές, ενώ ενημερώνεται για τα αποτελέσματα αυτών των ελέγχων και συνεργάζεται με τις συναρμόδιες υπηρεσίες για την αξιολόγηση και την εκτίμηση πιθανών αναγκών τροποποίησης των δράσεων. Αναζητά, συγκεντρώνει, αξιολογεί και επεξεργάζεται πληροφορίες, με στόχο την κατάλληλη προετοιμασία και την υιοθέτηση ενδεδειγμένων μέτρων από τον Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. για την καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιγνίων. Αναλαμβάνει, αναπτύσσει και υποστηρίζει πρωτοβουλίες άλλων αρχών ή υπηρεσιών που στοχεύουν στην εξάλειψη των δικτύων αυτών και αναπτύσσει μεθόδους αξιολόγησης της αποτελεσματικότητας της διαχείρισης πληροφοριών. Στο Τμήμα διατίθενται μέχρι δεκαπέντε (15) θέσεις από το σύνολο που έχουν προταθεί.

#### **Τμήμα Ανάλυσης και Στρατηγικού Σχεδιασμού**

Συγκεντρώνει, εξετάζει και ερμηνεύει δεδομένα και πληροφορίες που αφορούν επιχειρησιακά σχέδια, προερχόμενα από όλες τις συναρμόδιες υπηρεσίες που συμμετέχουν στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Παρακολουθεί και αναλύει περιστατικά που σχετίζονται με τα μέσα, τις μεθόδους και τις μορφές εγκληματικής συμπεριφοράς που αφορούν τα παράνομα παιχνίδια. Καταγράφει και μελετά γεγονότα που ενδέχεται να οδηγήσουν σε αύξηση των παράνομων παιγνίων. Αναπτύσσει ειδικά επιχειρησιακά σχέδια για κάθε τύπο εγκληματικής δραστηριότητας που σχετίζεται με τα παράνομα τυχερά παιχνίδια. Συγκεντρώνει και αναλύει πληροφορίες σχετικά με τις τάσεις των δικτύων παράνομων παιγνίων και αποστέλλει

σχετικές εκθέσεις σε όλες τις αρμόδιες υπηρεσίες. Επίσης, προετοιμάζει και προτείνει το νομικό πλαίσιο κατά των παράνομων παιγνίων, ενώ συντονίζει και παρακολουθεί τις απαραίτητες δράσεις και ενέργειες για την εφαρμογή της εθνικής και ευρωπαϊκής πολιτικής στον τομέα αυτό. Στο Τμήμα διατίθενται μέχρι δώδεκα (12) θέσεις από το σύνολο που έχουν προταθεί.

### **Τμήμα Επικοινωνίας & Εκπαίδευσης**

Συνεργάζεται με τις αρμόδιες αρχές και υπηρεσίες κάθε κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και με τρίτες χώρες, προκειμένου να προληφθεί και να κατασταλεί το διεθνές οργανωμένο έγκλημα των παράνομων παιγνίων, σύμφωνα με το ισχύον εθνικό και ευρωπαϊκό δίκαιο και τις σχετικές διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες. Φροντίζει, σε συνεργασία με τις συναρμόδιες υπηρεσίες, για την εκπροσώπηση της χώρας σε επιστημονικά συνέδρια, ημερίδες και άλλες εκδηλώσεις που σχετίζονται με ζητήματα παράνομων παιχνιδιών. Επίσης, διαμορφώνει τις κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή ενός ενιαίου προγράμματος εκπαίδευσης σε όλους τους αρμόδιους φορείς, ενώ αξιολογεί τις ανάγκες για παροχή τεχνογνωσίας στο πλαίσιο των συνεργασιών. Τέλος, συνεργάζεται με τις συναρμόδιες υπηρεσίες και αρχές για την αξιοποίηση των ευρωπαϊκών και εθνικών πόρων που σχετίζονται με την εκπαίδευση στην καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιχνιδιών, με στόχο την υποβολή ολοκληρωμένων προτάσεων. Στο Τμήμα διατίθενται μέχρι έξι (6) θέσεις από το σύνολο που έχουν προταθεί.

### **Επιτροπή Στρατηγικού Σχεδιασμού**

Η Επιτροπή Στρατηγικού Σχεδιασμού λειτουργεί ως το κύριο συμβουλευτικό όργανο του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. και Πρόεδρος είναι ο Προέδρος της Ε.Ε.Ε.Π.. Συγκροτείται από εκπροσώπους υπηρεσιών και φορέων, ανώτερης ιεραρχικής βαθμίδας με τους αναπληρωτές τους. Συμμετέχουν επίσης Ειδικοί Σύμβουλοι, Ειδικοί Συνεργάτες και Επιστημονικοί Συνεργάτες, οι οποίοι διαθέτουν εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία σε τομείς που σχετίζονται άμεσα με τις δραστηριότητες του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. Συμβάλλει στην ανάπτυξη και εφαρμογή προγραμμάτων που ενισχύουν την έρευνα και την καινοτομία, προτείνει και εισηγείται ενέργειες για τις γενικές δράσεις και τον ετήσιο προγραμματισμό, ενημερώνει για τις τελευταίες εξελίξεις σε εθνικό και διεθνές επίπεδο, για νέες πολιτικές και στρατηγικές, γνωματεύει σε θέματα που προκύπτουν από τη διοίκηση και εκτελεί κάθε άλλη αρμοδιότητα που του ανατίθεται σύμφωνα με τον εσωτερικό κανονισμό. Η συμβολή της Επιτροπής είναι καθοριστική για την επιτυχία και την αποτελεσματικότητα των δράσεων του οργανισμού, διασφαλίζοντας ότι οι στόχοι του επιτυγχάνονται με τον καλύτερο δυνατό τρόπο.

## **5.5 Προσδιορισμός Απαιτούμενου Προσωπικού**

Για την υποστήριξη του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., δημιουργούνται σαράντα (40) μόνιμες θέσεις εργασίας, καθώς και οκτώ (8) θέσεις για συνεργάτες που θα προέρχονται από μετακλητούς υπαλλήλους. Αυτή η πρωτοβουλία αποσκοπεί στην ενίσχυση της λειτουργίας και της αποτελεσματικότητας του, διασφαλίζοντας ότι θα υπάρχει επαρκής ανθρώπινος πόρος για την κάλυψη των αναγκών του.

Απαρτίζεται από μόνιμους δημοσίου υπαλλήλους, υπαλλήλους αορίστου χρόνου ιδιωτικού δικαίου και μετακλητούς συνεργάτες. Η διαδικασία πλήρωσης των κενών οργανικών θέσεων πραγματοποιείται με διορισμό ή πρόσληψη, κατόπιν εισήγησης του

Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π.. Για την πρόσληψη ειδικού επιστημονικού προσωπικού, εφαρμόζεται η αντίστοιχη νομοθεσία που ρυθμίζει την πρόσληψη αυτού. Οι μετακλητοί συνεργάτες προσλαμβάνονται με επιλογή του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π.. Επιπλέον, η διαδικασία μπορεί να περιλαμβάνει μετάταξη ή απόσπαση μόνιμου προσωπικού και προσωπικού αορίστου χρόνου ιδιωτικού δικαίου που υπηρετεί σε δημόσιους φορείς.

Στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. υπάρχει η δυνατότητα αποσπάσεων προσωπικού από διάφορους φορείς, πέραν του ήδη αναφερόμενου προσωπικού. Συγκεκριμένα, μπορούν να αποσπώνται ένστολοι από την Ελληνική Αστυνομία, το Πυροσβεστικό Σώμα και το Λιμενικό Σώμα Ελληνική Ακτοφυλακή, καθώς και δικαστικοί υπάλληλοι που υπηρετούν στα δικαστήρια και τις εισαγγελίες. Επιπλέον, στελέχη από την Τράπεζα της Ελλάδος, την Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς και την Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχου έχουν τη δυνατότητα να συμμετέχουν, ενισχύοντας έτσι τη λειτουργία και την αποτελεσματικότητα του οργανισμού.

Τα προσόντα που απαιτούνται για την πρόσληψη, τον διορισμό ή τη μετάταξη στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. ορίζονται ως ακολούθως:

α) οι θέσεις του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού (ΕΕΠ) καταλαμβάνονται από υποψηφίους με βασικό τίτλο σπουδών στους κλάδους Νομικών Επιστημών, Κοινωνικών Επιστημών, Μηχανικών, Θετικών Επιστημών, Επιστήμης Δεδομένων, Οικονομικών, Χρηματοοικονομικών, Οργάνωσης και Διοίκησης Επιχειρήσεων, Διεθνών Ευρωπαϊκών Σπουδών, Κοινωνικών Επιστημών και συναφών ειδικοτήτων. Το Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό απαιτείται να κατέχει κατ' ελάχιστο πτυχίο, συναφή μεταπτυχιακό τίτλο και τουλάχιστον καλή γνώση μίας ξένης γλώσσας της Ευρωπαϊκής Ένωσης και

β) για την πλήρωση των θέσεων κατηγορίας ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ εφαρμόζεται το π.δ. 85/2022.

Με κάθε προκήρυξη για την κάλυψη θέσεων στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., καθορίζονται τα απαραίτητα πτυχία ή διπλώματα που είναι αποδεκτά για τη συγκεκριμένη θέση, καθώς και οι απαιτήσεις ανά κλάδο και ειδικότητα. Επιπλέον, αναφέρονται τα πρόσθετα προσόντα και τα κριτήρια που θα πρέπει να πληρούν οι υποψήφιοι, η γνώση ξένων γλωσσών που απαιτείται ανά περίπτωση, το επίπεδο γλωσσομάθειας που θα πρέπει να διαθέτουν, καθώς και η επιπλέον εμπειρία που είναι αναγκαία για την υποψηφιότητά τους.

Σε περιπτώσεις μετάταξης προσωπικού, η Ε.Ε.Ε.Π. έχει τη δυνατότητα να καθορίζει συγκεκριμένα πρόσθετα προσόντα που θα πρέπει να πληρούν οι υποψήφιοι.

Οι συνεργάτες που είναι μετακλητοί υπάλληλοι οφείλουν να διαθέτουν τουλάχιστον τέσσερα (4) χρόνια εμπειρίας σε τομείς που σχετίζονται με το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., εφαρμόζοντας παράλληλα τις διατάξεις των άρθρων 46 έως 48 του ν. 4622/2019, οι οποίες αφορούν τη στελέχωση των ειδικών γραφείων.

Το προσωπικό του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. πρέπει να διαθέτει την απαραίτητη επιστημονική κατάρτιση, ακεραιότητα, επαγγελματική εμπειρία και ικανότητα για την εκτέλεση των καθηκόντων του, ενώ είναι επιθυμητό να έχει και άριστο υπηρεσιακό μητρώο, καθώς και γνώση της αγγλικής γλώσσας. Επιπλέον, είναι απαραίτητο να μην υπάρχουν

κωλύματα διορισμού σύμφωνα με τον Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ..

## **5.6 Προσχέδιο Οργανισμού (Κανονισμού) Δομής Αντιμετώπισης Δικτύου Παράνομων Παιγνίων**

### **5.6.1 Πρόταση Α (ΝΠΙΔ) Επιχειρησιακό Συντονιστικό Κέντρο Δίωξης Παράνομων Παιγνίων (Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.)**

#### **Άρθρο 1**

##### **Σύσταση**

1. Ιδρύεται Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου (ΝΠΙΔ) με την επωνυμία “Επιχειρησιακό Συντονιστικό Κέντρο Δίωξης Παράνομων Παιγνίων”, (Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.).
2. Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. έχει ως έδρα την Αθήνα. Μπορεί με απόφασή του να εγκαθιστά και να λειτουργεί γραφεία του και σε άλλες πόλεις της Ελλάδας. Διαθέτει σφραγίδα και έμβλημα των οποίων ο τύπος καθορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου.
3. Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. έχει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και λειτουργεί προς όφελος του δημόσιου συμφέροντος κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας.
4. Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. μπορεί, ύστερα από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου και απόφαση του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π., να ιδρύει ή να συμμετέχει σε εταιρείες και επιχειρήσεις του δημόσιου ή ιδιωτικού τομέα, καθώς και σε κοινοπραξίες, διεθνείς ενώσεις και ενώσεις προσώπων, που εξυπηρετούν συναφείς σκοπούς. Με απόφαση του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π. καθορίζεται ο τρόπος, η διαδικασία και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια εφαρμογής της παραγράφου αυτής.
5. Η επωνυμία “Επιχειρησιακό Συντονιστικό Κέντρο Δίωξης Παράνομων Παιγνίων” και ο διακριτικός τίτλος «Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.» ανήκουν αποκλειστικό στο παραπάνω νομικό πρόσωπο, απαγορευομένης της χρησιμοποίησης αυτών ως εταιρικής επωνυμίας ή σήματος ή διακριτικού τίτλου οποιασδήποτε επιχείρησης ή οποιουδήποτε τρίτου.

#### **Άρθρο 2**

##### **Εποπτεία**

Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. εποπτεύεται από την Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.). Η εποπτεία περιλαμβάνει τον οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο, την έγκριση του προϋπολογισμού και απολογισμού του έργου του και το διοικητικό έλεγχο σχετικό με τη νομιμότητα των πράξεων και ενεργειών των οργάνων διοίκησής του.

#### **Άρθρο 3**

##### **Στρατηγικοί Σκοποί – Όργανα Διοίκησης και Αρμοδιότητες**

1. Στρατηγικοί σκοποί του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. είναι:
  - α) εκπονεί και εισηγείται στρατηγικά σχέδια και επιχειρησιακά σχέδια κοινών διυπηρεσιακών ή διακρατικών δράσεων,

β) αναλαμβάνει επιχειρησιακή δράση στην έρευνα κατά των δικτύων παράνομων παιγνίων, με ίδιες δυνάμεις ή με τη συνεργασία άλλων διωκτικών υπηρεσιών,

γ) διαβιβάζει τις διαπιστωθείσες υποθέσεις παράνομων παιγνίων στις κατά λόγω αρμοδιότητας εμπλεκόμενες υπηρεσίες. Εφόσον κρίνεται σκόπιμο μπορεί το ίδιο να προβαίνει σε κάθε έρευνα προς διαπίστωση των αδικημάτων,

δ) αναπτύσσει τη συνεργασία μεταξύ των συντονιστικών κέντρων των εμπλεκόμενων αρχών, μέσω θεσμοθετημένων τακτικών συναντήσεων,

ε) συνδράμει τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες σε θέματα έρευνας, ελέγχου και δίωξης,

στ) συλλέγει, παρακολουθεί και προβαίνει σε στατιστική ανάλυση των αποτελεσμάτων και των τάσεων που προκύπτουν από πληροφορίες, παρατηρήσεις και κοινές δράσεις έρευνας και ελέγχου,

ζ) παρακολουθεί και ενημερώνεται για τις εξελίξεις στο τομέα της έρευνας και της τεχνολογίας για την πάταξη των δικτύων παράνομων παιγνίων,

η) μέριμνα για τη μεταφορά τεχνογνωσίας από αντίστοιχες αρχές κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή τρίτων χωρών.

2. Τα Όργανα Διοίκησης του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. είναι:

α) Το Διοικητικό Συμβούλιο.

β) Ο Διοικητής και ο Αναπληρωτής Διοικητής.

#### Άρθρο 4

##### Διοικητικό Συμβούλιο

1. Το Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) είναι πενταμελές (5) και αποτελείται από τον Πρόεδρο και τέσσερα (4) μέλη. Πρόεδρος ορίζεται ο εκάστοτε Πρόεδρος της Ε.Ε.Ε.Π. Τα μέλη διορίζονται με απόφαση της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων, μετά από επιλογή από επιστήμονες και προσωπικότητες με κύρος και εμπειρία σε θέματα σχετικά με τους σκοπούς του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. Η θητεία του Προέδρου και των μελών του Δ.Σ. είναι πενταετής (5) και μπορεί να ανανεώνεται. Ο Πρόεδρος και τα Μέλη του Δ.Σ. είναι ελευθέρως ανακλητά και η αντικατάστασή τους, για το υπόλοιπο της θητείας, γίνεται με την ίδια διαδικασία. Μετά τη λήξη της θητείας των μελών του Δ.Σ. αυτά εξακολουθούν να εκτελούν κανονικά τα καθήκοντά τους για εύλογο χρόνο, που δεν μπορεί να υπερβαίνει τους τρεις (3) μήνες. Το Δ.Σ. συνεδριάζει τακτικά τουλάχιστον τέσσερις (4) φορές κάθε μήνα και έκτακτα όποτε απαιτείται.
2. Τον Πρόεδρο απόντα ή κωλυόμενο αναπληρώνει ένα εκ των μελών του Δ.Σ., με θητεία ενός έτους, το οποίο ορίζεται στην αρχή κάθε έτους.
3. Χρέη γραμματέα του Δ.Σ. εκτελεί υπάλληλος του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. που ορίζεται από το Διοικητή του.

#### Άρθρο 5

##### Αρμοδιότητες Διοικητικού Συμβουλίου

Το Δ.Σ. αποτελεί το ανώτατο όργανο διοίκησης του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. και αποφασίζει για κάθε θέμα που σχετίζεται με τη διοίκηση και λειτουργία, τη διαχείριση της περιουσίας και τη διάθεση των πόρων του ή με την εκπλήρωση των σκοπών αυτού.

Ειδικότερα:

1. Καθορίζει τη στρατηγική και τις ειδικότερες δράσεις.
2. Εποπτεύει, ελέγχει και κατευθύνει τα τμήματά του.
3. Εγκρίνει τον ετήσιο προϋπολογισμό, ισολογισμό και απολογισμό πριν την υποβολή του στην Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων.
4. Προτείνει, ύστερα από εισήγηση του Διοικητή, την πρόσληψη του αναγκαίου ειδικού επιστημονικού προσωπικού.
5. Εγκρίνει την ετήσια έκθεση πεπραγμένων, η οποία υποβάλλεται στην Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων.
6. Αναθέτει σε επιστημονικούς φορείς, μεμονωμένους επιστήμονες, φυσικά και νομικά πρόσωπα, του εσωτερικού ή του εξωτερικού με σύμβαση μίσθωσης έργου, την πραγματοποίηση ερευνών ή εργασιών για θέματα που σχετίζονται με την αποστολή του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.
7. Αποφασίζει για την αποδοχή ή αποποίηση κάθε είδους επιχορηγήσεων, δωρεών, εισφορών τρίτων.
8. Εισηγείται προς την Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων στρατηγικό επιχειρησιακό σχέδιο για την καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιγνίων, καθώς και επιχειρησιακά σχέδια κοινών διυπηρεσιακών ή διακρατικών δράσεων.
9. Αξιολογεί τις εισερχόμενες πληροφορίες, ανάλογα με το περιεχόμενο, τη βαρύτητά τους και την επιρροή τους στο στρατηγικό και επιχειρησιακό σχέδιο του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. και τις προωθεί στο αρμόδιο Τμήμα.
10. Συντάσσει και προωθεί νομοθετικές ρυθμίσεις για την αποτελεσματική λειτουργία του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., εξασφαλίζοντας την κατάλληλη στελέχωση με το απαιτούμενο και ικανό ανθρώπινο δυναμικό, τις αναγκαίες υλικοτεχνικές υποδομές, τα μέσα ελέγχου και μεταφοράς, την πρόσβαση σε πληροφοριακά συστήματα υπηρεσιών και φορέων που συμμετέχουν στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., καθώς και για κάθε άλλο σχετικό θέμα.
11. Προτείνει μεθόδους και στρατηγικές που ενισχύουν την αποδοτικότητα και βελτιώνουν την ποιότητα των ερευνών και των ελέγχων που πραγματοποιούν οι αρμόδιες διωκτικές αρχές.

Ο Πρόεδρος του Δ.Σ. συγκαλεί σε συνεδρίαση τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, διαμορφώνει την ημερήσια διάταξη, εκπροσωπεί το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. ενώπιον κάθε διοικητικής, δικαστικής ή άλλης αρχής και ασκεί όλες τις αρμοδιότητες που ορίζει ο εσωτερικός κανονισμός.

Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου ανατίθεται ο συντονισμός των δραστηριοτήτων του κάθε Τμήματος του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., για χρονικό διάστημα μέχρι δύο (2) έτη, σε ένα μέλος αυτού.

Άρθρο 6

Διοικητής /Αναπληρωτής Διοικητής

1. Του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. προΐσταται ο Διοικητής, ο οποίος τελεί σε καθεστώς πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης.
2. Ο Διοικητής του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. προσλαμβάνεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου με τριετή θητεία, που μπορεί να ανανεώνεται, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου.
3. Διοικητής διορίζεται πρόσωπο υψηλής επιστημονικής συγκρότησης, επαγγελματικής εμπειρίας και εξειδίκευσης σε τομείς συναφείς προς τις αρμοδιότητες του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. Απαιτείται να διαθέτει πτυχίο Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο της ημεδαπής ή της αλλοδαπής.
4. Ο Διοικητής πρέπει να έχει σημαντική εμπειρία στη διοίκηση, που περιλαμβάνει, τη διαχείριση ανθρώπινου δυναμικού, την ανάπτυξη στρατηγικών σχεδίων, τη διαχείριση έργων και δραστηριοτήτων, καθώς και την καθοδήγηση ομάδων προς την επίτευξη στόχων.
5. Δεν επιτρέπεται να ασκεί καμία άλλη επαγγελματική δραστηριότητα είτε στο δημόσιο, είτε στον ιδιωτικό τομέα κατά τη διάρκεια της θητείας του. Ο Διοικητής οφείλει, πριν από την ανάληψη των καθηκόντων του, να παύσει οποιαδήποτε έννομη σχέση με επιχείρηση/εταιρεία/νομική οντότητα, από την οποία μπορεί να προκληθεί σύγκρουση συμφερόντων.
6. Στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. προσλαμβάνεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου Αναπληρωτής Διοικητής, με τριετή θητεία, που μπορεί να ανανεώνεται, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου. Ο Αναπληρωτής Διοικητής έχει τα προσόντα που προβλέπονται στην παράγραφο 2 για τον Διοικητή, είναι άμεσος βοηθός του και τον αναπληρώνει σε περίπτωση προσωρινής απουσίας ή κωλύματος. Επιπλέον, ασκεί κάθε άλλη αρμοδιότητα που του ανατίθεται από το Διοικητικό Συμβούλιο.
7. Ως Διοικητής και Αναπληρωτής Διοικητής Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. δύναται να ορίζονται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου και εν ενεργεία δημόσιοι υπάλληλοι, υπάλληλοι με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, που έχουν τα προσόντα που προβλέπονται στην παράγραφο 2 για χρονικό διάστημα μέχρι τριών ετών που μπορεί να ανανεώνεται μία φορά.
8. Σε περίπτωση που ο Διοικητής ή ο Αναπληρωτής Διοικητής είναι μόνιμος δημόσιος υπάλληλος ή όργανο ή λειτουργός φορέων του Δημοσίου, με τη λήξη της θητείας του επανέρχεται στην οργανική θέση που κατείχε πριν από το διορισμό του. Ο χρόνος της θητείας του λογίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας για κάθε έννομη συνέπεια.

## Άρθρο 7

### Αρμοδιότητες Διοικητή

1. Διευθύνει το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., συντονίζει τη δράση των Τμημάτων και επιβλέπει την εκτέλεση των αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου.
2. Μεριμνά για την κατάρτιση του προϋπολογισμού, του ισολογισμού και του απολογισμού.
3. Καταρτίζει και υποβάλλει στο Διοικητικό Συμβούλιο προς έγκριση το πλαίσιο της γενικότερης δράσης του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π..
4. Μεριμνά για την εφαρμογή της επικοινωνιακής πολιτικής.

5. Εισηγείται στο Διοικητικό Συμβούλιο την πρόσληψη, απόσπαση και τοποθέτηση των υπάλληλων και του ειδικού επιστημονικού προσωπικού, που στελεχώνουν το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π..
6. Ασκει κάθε άλλη αρμοδιότητα που του ανατίθεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου.

#### Άρθρο 8

##### Διάρθρωση

Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. διαρθρώνεται σε τέσσερα (4) Τμήματα ως εξής:

- α) Τμήμα Διοικητικών Διαδικασιών, Πληροφορικής και Τεχνολογίας,
- β) Τμήμα Συντονισμού και Έρευνας,
- γ) Τμήμα Ανάλυσης και Στρατηγικού Σχεδιασμού και
- δ) Τμήμα Επικοινωνίας & Εκπαίδευσης.

#### Άρθρο 9

Αρμοδιότητες του Τμήμα Διοικητικών Διαδικασιών, Πληροφορικής και Τεχνολογίας

Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Διοικητικών Διαδικασιών, Πληροφορικής και Τεχνολογίας είναι:

- α) ο χειρισμός θεμάτων προσωπικού, η εξασφάλιση της γραμματειακή υποστήριξη του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. καθώς και η διαχείριση χρηματικού,
- β) η μεριμνά για την τήρηση των αρχείων και την διεκπεραίωση αιτημάτων διοικητικής φύσης,
- γ) ο σχεδιασμός και διαχείριση μηχανισμού και βάσεων δεδομένων για την υποδοχή, τη συγκέντρωση και την ανάλυση των πληροφοριών,
- δ) η παρακολούθηση, διαχείριση και συντήρηση των πληροφοριακών και τηλεπικοινωνιακών συστημάτων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., καθώς και η δημιουργία νέων εφαρμογών και
- ε) η εξασφάλιση πρόσβασης στους εγκεκριμένους, από τα τμήματα του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. χρήστες αυτού, στα πληροφοριακά συστήματα των εμπλεκόμενων υπηρεσιών, σύμφωνα με τις προδιαγραφές ασφαλείας του κάθε συστήματος.

#### Άρθρο 10

Αρμοδιότητες του Τμήμα Συντονισμού και Έρευνας

Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Συντονισμού και Έρευνας είναι:

- α) η μέριμνα για τον σχεδιασμό, σύνταξη και διεξαγωγή των επιχειρήσεων, εξασφαλίζοντας τον επιχειρησιακό συντονισμό και έλεγχο των δραστηριοτήτων των συναρμόδιων υπηρεσιών,
- β) η μέριμνα για τον καθορισμό των κανόνων εμπλοκής των συναρμόδιων υπηρεσιών, για τον έλεγχο και τη δίωξη σε υποθέσεις παράνομων παιγνίων,

γ) η ενημέρωση και παρακολούθηση των διενεργούμενων από τις αρμόδιες διωκτικές υπηρεσίες επιχειρήσεων και ελέγχων,

δ) η ενημέρωση για τα αποτελέσματα των ελέγχων και επιχειρήσεων των συναρμόδιων υπηρεσιών και σε συνεργασία με αυτές αξιολογεί και εκτιμά τυχόν ανάγκη τροποποίησης δράσεων,

ε) η αναζήτηση, συγκέντρωση, αξιολόγηση και επεξεργασία πληροφοριών, με σκοπό την επαρκή προετοιμασία και λήψη ενδεδειγμένων μέτρων από μέρους του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., σχετικά με την πάταξη δικτύων παράνομων παιγνίων,

στ) η ανάληψη, ανάπτυξη και συνδρομή σε πρωτοβουλίες άλλων αρχών ή υπηρεσιών που έχουν ως στόχο την πάταξη δικτύων παράνομων παιγνίων,

ζ) Η ανάπτυξη μεθόδων για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας στη διαχείριση πληροφοριών και στη διαδικασία λήψης αποφάσεων και

η) ο καθορισμός της πολιτικής ασφαλείας και προστασίας των πληροφοριών.

#### Άρθρο 11

Αρμοδιότητες του Τμήματος Ανάλυσης και Στρατηγικού Σχεδιασμού

Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Ανάλυσης και Στρατηγικού Σχεδιασμού είναι:

α) η συλλογή, ανάλυση και ερμηνεία πληροφοριών και δεδομένων σχεδίων επιχειρήσεων, από όλες τις συναρμόδιες υπηρεσίες που συμμετέχουν στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα,

β) η παρακολούθηση και ανάλυση γεγονότων, αναφορικά με τα μέσα και τις μεθόδους καθώς και τις μορφές εγκληματικής συμπεριφοράς σχετικά με τα παράνομα παίγνια,

γ) η καταγραφή και ανάλυση γεγονότων που δύνανται να εξελιχθούν ή να προκαλέσουν έξαρση των παράνομων παιγνίων,

δ) η εκπόνηση ειδικών επιχειρησιακών σχεδίων για κάθε μορφή εγκληματικής δραστηριότητας από παράνομα παίγνια,

ε) η συλλογή και ανάλυση πληροφοριών που αναφέρονται στις τάσεις των δικτύων παράνομων παιγνίων και η διαβίβαση σχετικών εκθέσεων σε όλες τις συναρμόδιες υπηρεσίες και

στ) η προετοιμασία και εισήγηση του νομικού πλαισίου κατά των παράνομων παιγνίων, καθώς επίσης και ο συντονισμός και η παρακολούθηση των δράσεων και ενέργειων που απαιτούνται για την εφαρμογή της εθνικής και ευρωπαϊκής πολιτικής στον τομέα αυτό.

#### Άρθρο 12

Αρμοδιότητες του Τμήμα Επικοινωνίας & Εκπαίδευσης

Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Ανάλυσης και Στρατηγικού Σχεδιασμού είναι:

α) η συνεργασία σε θέματα ανταλλαγής πληροφοριών με τις αρμόδιες αρχές ή υπηρεσίες κάθε κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή τρίτων χωρών με

σκοπό την πρόληψη και καταστολή του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος, βάση του ισχύοντος εθνικού και ευρωπαϊκού δικαίου και των σχετικών διμερών ή πολυμερών συμφωνιών,

β) η μέριμνα , σε συνεργασία με τις συναρμόδιες υπηρεσίες, για την συμμετοχή και εκπροσώπηση της χώρας σε επιστημονικά συνέδρια, ημερίδες και άλλες συναντήσεις που αφορούν θέματα παράνομων παιγνίων,

γ) η διαμόρφωση των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή ενιαίου προγράμματος εκπαίδευσης σε όλους τους αρμόδιους φορείς,

δ) η αξιολόγηση στο πλαίσιο συνεργασιών των αναγκών για παροχή τεχνογνωσίας και

ε) η συνεργασία με τις συναρμόδιες υπηρεσίες και αρχές για την αξιοποίηση των ευρωπαϊκών και εθνικών πόρων σχετικά με την εκπαίδευση της πάταξης των δικτύων παράνομων παιγνίων, με σκοπό την υποβολή ολοκληρωμένων προτάσεων.

### Άρθρο 13

#### Επιτροπή Στρατηγικού Σχεδιασμού

1. Συστήνεται η Επιτροπή Στρατηγικού Σχεδιασμού (εφεξής Ε.Σ.Σ.) στο Επιχειρησιακό Συντονιστικό Κέντρο Δίωξης Παράνομων Παιγνίων (Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.), με σκοπό την αποτελεσματική καταπολέμηση των δικτύων που εμπλέκονται σε παράνομα παίγνια.
2. Η Ε.Σ.Σ. λειτουργεί ως ο κεντρικός μηχανισμός που καθορίζει τη στρατηγική για τον εντοπισμό, την αξιολόγηση, την κατανόηση και τον μετριασμό των κινδύνων των δικτύων παράνομων παιγνίων και τις διαδικασίες για την καταπολέμηση αυτών των παράνομων δραστηριοτήτων.
3. Συγκροτείται με απόφαση του Προέδρου της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.).
4. Πρόεδρος της Ε.Σ.Σ. είναι ο Πρόεδρος της Ε.Ε.Ε.Π.. Απαρτίζεται από εκπροσώπους υπηρεσιών και φορέων, ανώτερης ιεραρχικής βαθμίδας με τους αναπληρωτές τους, που προέρχονται ιδίως και όχι περιοριστικά από το/την:

α) Υπουργείο Οικονομικών,

β) Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη,

γ) Υπουργείου Δικαιοσύνης,

ε) Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.),

στ) Εθνική Αρχή Διαφάνεια (Ε.Α.Δ.),

ζ) Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή,

η) Τράπεζα της Ελλάδος,

θ) Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς,

ι) Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων (Ε.Λ.Τ.Ε.),

- ια) Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.)
- ιβ) Εθνική Πλατφόρμα Αθλητικής Ακεραιότητας (Ε.Π.ΑΘΛ.Α.),
- ιγ) Αρχή Καταπολέμηση της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες,
- ιδ) Οργανισμό Προγνωστικών Αγώνων Ποδοσφαίρου (Ο.Π.Α.Π.),
- ιε) Ελληνικής Ένωσης Εταιρειών Παιγνίων στο Διαδίκτυο (Ε.Ε.Ε.Π.Δ.)

**5. Οι αρμοδιότητες και το έργο της Ε.Σ.Σ. είναι:**

α) Συνδράμει το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του σε σχέση με τον εντοπισμό, ανάλυση, εκτίμηση και αντιμετώπιση των εκάστοτε υφιστάμενων κινδύνων στον τομέα της καταπολέμησης δικτύων παράνομων παιγνίων. Παρέχει εισηγήσεις σχετικά με τις γενικές δράσεις και τον ετήσιο προγραμματισμό.

β) Εντοπίζει τομείς ή πεδία που διατρέχουν χαμηλότερο ή υψηλότερο κίνδυνο και σχεδιάζει τη λήψη ενισχυμένων μέτρων στις περιπτώσεις υψηλού κινδύνου.

γ) Χρησιμοποιεί τις προαναφερθείσες εκτιμήσεις προκειμένου να διαμορφώσει συγκεκριμένες πολιτικές και να προωθήσει τα κατάλληλα νομοθετικά μέτρα, καθώς και για να καθορίσει τις προτεραιότητες σχετικά με την κατανομή των διαθέσιμων πόρων.

δ) Συντάσσει Έκθεση Εκτίμησης Κινδύνου, η οποία ανανεώνεται όταν κρίνεται απαραίτητο. Στο πλαίσιο αυτό, αναλαμβάνει τον συντονισμό της διαδικασίας εκπόνησης, τακτικής αναθεώρησης, επικαιροποίησης και δημοσιοποίησης των εκτιμήσεων κινδύνου, με σκοπό την ελαχιστοποίηση των κινδύνων, την αξιοποίηση των ευρημάτων και τον σχεδιασμό κατάλληλων δράσεων.

ε) Αναλύει στρατηγικές για την αύξηση της αποδοτικότητας του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., εστιάζοντας κυρίως στην ενίσχυση της στελέχωσής του με ειδικευμένο προσωπικό, καθώς και στη βελτίωση της συνεργασίας του με άλλους φορείς και υπηρεσίες.

στ) Προωθεί εκπαιδευτικές δράσεις, σε συνεργασία με το Τμήμα Επικοινωνίας & Εκπαίδευσης του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., τόσο στον δημόσιο όσο και στον ιδιωτικό τομέα, στο πλαίσιο υλοποίησης σχεδίου δράσης και γενικότερης μέριμνας της Ε.Σ.Σ. για ενημέρωση των εμπλεκόμενων μερών δημοσίου και ιδιωτικού τομέα, σχετικά με αντικείμενα, κινδύνους και τεχνικές αντιμετώπισης καταπολέμησης δικτύων παράνομων παιγνίων.

ζ) Αναπτύσσει συνεργατικές πρωτοβουλίες με τον ιδιωτικό τομέα, με στόχο την ανταλλαγή γνώσεων και την ανάλυση των απαραίτητων προσαρμογών που απαιτούνται για την ενίσχυση της συμβολής των ιδιωτικών φορέων στην καταπολέμηση των εγκλημάτων που σχετίζονται με τα παράνομα παίγνια.

η) Ενημερώνει το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. για τις τελευταίες εξελίξεις σε εθνικό και διεθνές επίπεδο που σχετίζονται με τους σκοπούς του οργανισμού, προτείνοντας πολιτικές και στρατηγικές για την εναρμόνιση. Συμβάλλει στην

ανάπτυξη και υλοποίηση προγραμμάτων που προάγουν την έρευνα και την καινοτομία σε συγκεκριμένα έργα, ενισχύοντας τη συνολική αποστολή του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.

θ) Συνεργάζεται με ανεξάρτητους συμβούλους που παρέχουν υποστήριξη σε θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά της, όπως στρατηγική, διαχείριση έργου, νομικά ζητήματα και άλλα, σύμφωνα με την απόλυτη κρίση της.

ι) Εκτελεί κάθε άλλη εργασία κατόπιν σχετικού αιτήματος του Προέδρου του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.

## ΜΕΡΟΣ Β

### ΟΡΓΑΝΙΚΕΣ ΘΕΣΕΙΣ Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.

#### Άρθρο 14

##### Προσωπικό και Λειτουργία του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.

1. Για τις ανάγκες του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. συστήνονται σαράντα (40) οργανικές θέσεις και οκτώ (8) θέσεις συνεργατών μετακλητών υπαλλήλων.
2. Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. στελεχώνεται από μόνιμους δημοσίους υπαλλήλους, υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και συνεργάτες μετακλητούς υπαλλήλους, οι οποίοι καταλαμβάνουν αντίστοιχες θέσεις της παρ. 1. Η πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων γίνεται:

α) με διορισμό ή πρόσληψη, μετά από εισήγηση του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π., σύμφωνα με τον ν. 4765/2021 (Α' 6) και το άρθρο 51 του ν. 4622/2019 (Α' 133), περί ετήσιου προγραμματισμού ανθρώπινου δυναμικού του δημόσιου τομέα, με εξαίρεση τον διορισμό των συνεργατών μετακλητών υπαλλήλων. Για την πρόσληψη ειδικού επιστημονικού προσωπικού εφαρμόζεται, κατ' αναλογία, το άρθρο 57 του ν. 5043/2023 (Α' 91), περί πρόσληψης προσωπικού. Οι συνεργάτες μετακλητοί υπάλληλοι προσλαμβάνονται κατ' επιλογή του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π., εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά αναλογικά των άρθρων 46 έως 48 του ν. 4622/2019, περί της στελέχωσης των ιδιαίτερων γραφείων,

β) με μετάταξη ή απόσπαση μόνιμου προσωπικού και προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που υπηρετεί σε φορείς στον δημόσιο τομέα, όπως αυτός οριοθετείται στην περ. α) της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143).

3. Πέραν του ανωτέρω προσωπικού, στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. δύναται να αποσπάται προσωπικό ως εξής:
  - α) ένστολοι από την Ελληνική Αστυνομία, το Πυροσβεστικό Σώμα και το Λιμενικό Σώμα Ελληνική Ακτοφυλακή,
  - β) δικαστικοί υπάλληλοι των δικαστηρίων και των εισαγγελιών, η απόσπαση των οποίων διενεργείται, ύστερα από πρόταση του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π., σύμφωνα με τον Κώδικα Δικαστικών Υπαλλήλων (ν. 4798/2021, Α' 68) και
  - γ) στελέχη της Τράπεζας της Ελλάδος, της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχου.
4. Οι αποσπάσεις της περ. β της παρ. 2 και των περ. α και γ της παρ. 3 διενεργούνται με απόφαση του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π., ύστερα από σύμφωνη

γνώμη του αρμόδιου φορέα προέλευσης, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης περί αποσπάσεων. Οι αποσπάσεις των ενστόλων της Ελληνικής Αστυνομίας, της περ. α, της παρ. 3, διενεργούνται με απόφαση του προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π. ύστερα από σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη.

5. Η χρονική διάρκεια των αποσπάσεων στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. ορίζεται σε τρία (3) έτη με δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης και αρχίζει από την ημερομηνία ανάληψης υπηρεσίας του αποσπασμένου. Η διαδικασία της απόσπασης των παρ. 2 και 3 ολοκληρώνεται μέσα σε προθεσμία ενός (1) μηνός από τη διαβίβαση της απόφασης του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π. στον φορέα προέλευσης. Η απόσπαση ανανεώνεται, με την ίδια ως άνω διαδικασία δύο (2) μήνες πριν από τη λήξη της και λήγει οποτεδήποτε για λόγους αναγόμενους αποκλειστικά στην άσκηση των καθηκόντων του αποσπώμενου προσωπικού ή κατόπιν αίτησής του, ύστερα από απόφαση του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π..
6. Ο χρόνος υπηρεσίας των αποσπασμένων υπαλλήλων λογίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στην οργανική τους θέση για τη βαθμολογική και μισθολογική τους εξέλιξη, καθώς και για κάθε άλλη συνέπεια. Οι αποσπώμενοι στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. εξακολουθούν να λαμβάνουν το σύνολο των αποδοχών τους, από το φορέα από τον οποίο προέρχονται, με τα πάσης φύσεως γενικά ή ειδικά επιδόματα της οργανικής τους θέσης.
7. Τα προσόντα που απαιτούνται για την πρόσληψη, τον διορισμό ή τη μετάταξη στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. ορίζονται στο π.δ. 85/2022 (Α' 237), με την επιφύλαξη όσων προβλέπονται στον οργανισμό της Ε.Ε.Ε.Π.. Το προσωπικό του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. διαθέτει την απαιτούμενη επιστημονική κατάρτιση, ακεραιότητα, υπηρεσιακή εμπειρία και ικανότητα για την ανάληψη θέσης στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., καθώς και άριστο υπηρεσιακό μητρώο, κατά προτίμηση δε και γνώση της αγγλικής γλώσσας. Δεν πρέπει να συντρέχουν σε αυτό τα κωλύματα διορισμού του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. ν. 3528/2007 (Α' 26).
8. Με απόφαση του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π.:
  - α) καθορίζεται ο οργανισμός του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., κατανέμονται οι θέσεις του προσωπικού ανά τμήμα, κατηγορία εκπαίδευσης, εργασιακή σχέση, κλάδο και ειδικότητα, προς κάλυψη των επιχειρησιακών αναγκών του,
  - β) τοποθετούνται ή μετακινούνται οι υπάλληλοι στα επιμέρους τμήματα του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.,
  - δ) ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα που αφορούν στον κανονισμό λειτουργίας του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., τη διαδικασία επιλογής προϊσταμένων, τις ειδικότερες αρμοδιότητες του Διευθυντή, των Τμηματάρχων και του προσωπικού, τον τρόπο διαχείρισης των υποθέσεων και κάθε άλλο θέμα αναγκαίο για την εύρυθμη λειτουργία του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π..
9. Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. λειτουργεί καθ' όλο το εικοσιτετράωρο. Ο τρόπος αποζημίωσης της νυχτερινής απασχόλησης και της απασχόλησης κατά τις αργίες των υπηρετούντων στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. καθορίζεται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

## Ελάχιστα Προσόντα Πρόσληψης

1. Τα αναφερόμενα στο παρόν προσόντα αποτελούν τα ελάχιστα προσόντα πρόσληψης και διορισμού, τα οποία είναι συμβατά με το π.δ. 85/2022.
2. Με την εκάστοτε προκήρυξη πλήρωσης θέσεων στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. ορίζονται τα σχετικά με τη θέση αποδεκτά πτυχία ή διπλώματα, τα κατά κλάδους και ειδικότητες, πρόσθετα προσόντα και κριτήρια, η κατά περίπτωση απαιτούμενη γνώση ξένων γλωσσών, το επίπεδο γλωσσομάθειας και η απαιτούμενη πρόσθετη εμπειρία.
3. Σε περίπτωση μετάταξης προσωπικού, η Ε.Ε.Ε.Π. δύναται να καθορίζει ειδικότερα πρόσθετα προσόντα.
4. Οι συνεργάτες μετακλητοί υπάλληλοι διαθέτουν τέσσερα (4) τουλάχιστον έτη εμπειρίας στα αντικείμενα του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά αναλογικά των άρθρων 46 έως 48 του ν. 4622/2019, περί της στελέχωσης των ιδιαίτερων γραφείων.

## Άρθρο 16

### Προσόντα Πρόσληψης Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού

1. Οι θέσεις του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού (ΕΕΠ) καταλαμβάνονται από υποψηφίους με βασικό τίτλο σπουδών στους κλάδους Νομικών Επιστημών, Κοινωνικών Επιστημών, Μηχανικών, Θετικών Επιστημών, Επιστήμης Δεδομένων, Οικονομικών, Χρηματοοικονομικών, Οργάνωσης και Διοίκησης Επιχειρήσεων, Διεθνών Ευρωπαϊκών Σπουδών, Κοινωνικών Επιστημών και συναφών ειδικοτήτων.
2. Το Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό απαιτείται να κατέχει κατ' ελάχιστο πτυχίο, συναφή μεταπτυχιακό τίτλο και τουλάχιστον καλή γνώση μίας ξένης γλώσσας της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

## Άρθρο 17

Ελάχιστα προσόντα πρόσληψης κλάδων Πανεπιστημιακής (ΠΕ), Τεχνολογικής (ΤΕ), Δευτεροβάθμιας (ΔΕ) και Υποχρεωτικής (ΥΕ) Εκπαίδευσης:

1. Για την πλήρωση των θέσεων κατηγορίας ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ εφαρμόζεται το π.δ. 85/2022.
2. Για τις θέσεις αυτές απαιτείται καλή γνώση της ελληνικής γλώσσας, ενώ με την εκάστοτε προκήρυξη πρόσληψης καθορίζονται πρόσθετα απαιτούμενα για τη θέση προσόντα.

## ΜΕΡΟΣ Γ

### ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΘΕΣΕΩΝ ΕΥΘΥΝΗΣ

## Άρθρο 18

### Προϊστάμενοι Τμημάτων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.

1. Των Τμημάτων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. προϊστανται μόνιμοι δημόσιοι υπάλληλοι, υπάλληλοι με σχέση Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου και συνεργάτες μετακλητοί υπάλληλοι που υπηρετούν σε αυτό.

2. Υπάλληλοι που αποσπώνται από την Ελληνική Αστυνομία, το Πυροσβεστικό Σώμα, το Λιμενικό Σώμα Ελληνική Ακτοφυλακή, την Τράπεζα της Ελλάδος, την Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς, την Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων καθώς και δικαστικοί υπάλληλοι των δικαστηρίων και των εισαγγελιών δύνανται να καταλαμβάνουν θέσεις προϊσταμένου.
3. Οι κατηγορίες εκπαίδευσης και κλάδοι/ειδικότητες των προϊσταμένων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. εξειδικεύονται βάσει των αναγκών του, ύστερα από απόφαση του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π..

#### Άρθρο 19

Καθήκοντα Προϊσταμένων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.

Οι Προϊστάμενοι των Τμημάτων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. αναλαμβάνουν τα ακόλουθα καθήκοντα:

- α) Μεριμνούν για τη λειτουργική διασύνδεση των ασκούμενων δραστηριοτήτων με τις αρμοδιότητες και τους στόχους των Τμημάτων,
- β) Συγκεντρώνουν, επεξεργάζονται, συνθέτουν και παρουσιάζουν τα απαραίτητα δεδομένα για την υποστήριξη της διαδικασίας λήψης αποφάσεων,
- γ) Σχεδιάζουν, εφαρμόζουν και παρακολουθούν τη στοχοθεσία των Τμημάτων και αναλαμβάνουν πρωτοβουλίες για τη βελτίωση της αποδοτικότητας των υπαλλήλων,
- δ) Παροτρύνουν τους υπαλλήλους για την υλοποίηση των δράσεων των Τμημάτων,
- ε) Αποφασίζουν για την κατανομή των εργασιών στους υπαλλήλους των Τμημάτων,
- στ) Εντοπίζουν τις επιμορφωτικές ανάγκες και εισηγούνται σχετικά,
- ζ) Εισηγούνται αρμοδίως την σύσταση, τροποποίηση ή κατάργηση θέσεων και των σχετικών περιγραμμάτων θέσεων εργασίας των Τμημάτων,
- η) Αξιολογούν το προσωπικό σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο,
- θ) Εποπτεύουν, συντονίζουν και κατευθύνουν τις λειτουργίες των Τμημάτων και
- ι) Μεριμνούν για την προσήκουσα τήρηση του ωραρίου των υπαλλήλων των Τμημάτων.

#### Άρθρο 20

Πρόσβαση του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. σε Πληροφοριακά Συστήματα και Βάσεις Δεδομένων των εμπλεκόμενων Υπηρεσιών

Για την επίτευξη των στόχων του απαιτείται να παρασχεθεί στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. πρόσβαση σε ένα μεγάλο αριθμό Πληροφοριακών Συστημάτων και Βάσεων Δεδομένων, που διαχειρίζονται οι εμπλεκόμενες υπηρεσίες. Η κάθε υπηρεσία πρέπει να εξασφαλίσει πρόσβαση, στα αποσπασμένα για τον σκοπό αυτό στελέχη της, σύμφωνα με τις προδιαγραφές ασφαλείας του κάθε συστήματος.

### **5.6.2 Πρόταση Β (Διεύθυνση ΕΕΕΠ) Επιχειρησιακό Συντονιστικό Κέντρο Δίωξης Παράνομων Παιγνίων (Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.).**

#### **Άρθρο 1**

##### **Σύσταση**

1. Στην Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.), ιδρύεται και λειτουργεί διυπηρεσιακό όργανο με τίτλο “Επιχειρησιακό Συντονιστικό Κέντρο Δίωξης Παράνομων Παιγνίων” (Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.).
2. Ορίζεται ως ο συντονιστικός μηχανισμός μεταξύ όλων των άλλων υπηρεσιών και φορέων, που ασχολούνται με την αποτελεσματική καταπολέμηση των δικτύων παράνομων παιχνιδιών.

#### **Άρθρο 2**

##### **Στρατηγικοί Σκοποί και Διάρθρωση**

1. Στρατηγικοί σκοποί του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. είναι:
  - α) εκπονεί και εισηγείται στρατηγικά σχέδια και επιχειρησιακά σχέδια κοινών διυπηρεσιακών ή διακρατικών δράσεων,
  - β) αναλαμβάνει επιχειρησιακή δράση στην έρευνα κατά των δικτύων παράνομων παιγνίων, με ίδιες δυνάμεις ή με τη συνεργασία άλλων διωκτικών υπηρεσιών,
  - γ) διαβιβάζει τις διαπιστωθείσες υποθέσεις παράνομων παιγνίων στις κατά λόγω αρμοδιότητας εμπλεκόμενες υπηρεσίες. Εφόσον κρίνεται σκόπιμο μπορεί το ίδιο να προβαίνει σε κάθε έρευνα προς διαπίστωση των αδικημάτων,
  - δ) αναπτύσσει τη συνεργασία μεταξύ των συντονιστικών κέντρων των εμπλεκόμενων αρχών, μέσω θεσμοθετημένων τακτικών συναντήσεων,
  - ε) συνδράμει τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες σε θέματα έρευνας, ελέγχου και δίωξης,
  - στ) συλλέγει, παρακολουθεί και προβαίνει σε στατιστική ανάλυση των αποτελεσμάτων και των τάσεων που προκύπτουν από πληροφορίες, παρατηρήσεις και κοινές δράσεις έρευνας και ελέγχου,
  - ζ) παρακολουθεί και ενημερώνεται για τις εξελίξεις στο τομέα της έρευνας και της τεχνολογίας για την πάταξη των δικτύων παράνομων παιγνίων,
  - η) μέριμνα για τη μεταφορά τεχνογνωσίας από αντίστοιχες αρχές κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή τρίτων χωρών.
2. Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης και διαρθρώνεται ως προς τις αρμοδιότητές του σε υπηρεσιακές μονάδες σε επίπεδο τμήματος. Υπάγεται απευθείας στο Πρόεδρο της Ε.Ε.Ε.Π.. Διαρθρώνεται σε τέσσερα (4) Τμήματα ως εξής:
  - α) Τμήμα Διοικητικών Διαδικασιών, Πληροφορικής και Τεχνολογίας,
  - β) Τμήμα Συντονισμού και Έρευνας,

γ) Τμήμα Ανάλυσης και Στρατηγικού Σχεδιασμού και

δ) Τμήμα Επικοινωνίας & Εκπαίδευσης.

### Άρθρο 3

Αρμοδιότητες του Τμήμα Διοικητικών Διαδικασιών, Πληροφορικής και Τεχνολογίας

Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Διοικητικών Διαδικασιών, Πληροφορικής και Τεχνολογίας είναι:

α) ο χειρισμός θεμάτων προσωπικού, η εξασφάλιση της γραμματειακή υποστήριξη του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. καθώς και η διαχείριση χρηματικού,

β) η μεριμνά για την τήρηση των αρχείων και την διεκπεραίωση αιτημάτων διοικητικής φύσης,

γ) ο σχεδιασμός και διαχείριση μηχανισμού και βάσεων δεδομένων για την υποδοχή, τη συγκέντρωση και την ανάλυση των πληροφοριών,

δ) η παρακολούθηση, διαχείριση και συντήρηση των πληροφοριακών και τηλεπικοινωνιακών συστημάτων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., καθώς και η δημιουργία νέων εφαρμογών και

ε) η εξασφάλιση πρόσβασης στους εγκεκριμένους, από τα τμήματα του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. χρήστες αυτού, στα πληροφοριακά συστήματα των εμπλεκόμενων υπηρεσιών, σύμφωνα με τις προδιαγραφές ασφαλείας του κάθε συστήματος.

### Άρθρο 4

Αρμοδιότητες του Τμήμα Συντονισμού και Έρευνας

Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Συντονισμού και Έρευνας είναι:

α) η μέριμνα για τον σχεδιασμό, σύνταξη και διεξαγωγή των επιχειρήσεων, εξασφαλίζοντας τον επιχειρησιακό συντονισμό και έλεγχο των δραστηριοτήτων των συναρμόδιων υπηρεσιών,

β) η μέριμνα για τον καθορισμό των κανόνων εμπλοκής των συναρμόδιων υπηρεσιών, για τον έλεγχο και τη δίωξη σε υποθέσεις παράνομων παιγνίων,

γ) η ενημέρωση και παρακολούθηση των διενεργούμενων από τις αρμόδιες διωκτικές υπηρεσίες επιχειρήσεων και ελέγχων,

δ) η ενημέρωση για τα αποτελέσματα των ελέγχων και επιχειρήσεων των συναρμόδιων υπηρεσιών και σε συνεργασία με αυτές αξιολογεί και εκτιμά τυχόν ανάγκη τροποποίησης δράσεων,

ε) η αναζήτηση, συγκέντρωση, αξιολόγηση και επεξεργασία πληροφοριών, με σκοπό την επαρκή προετοιμασία και λήψη ενδεδειγμένων μέτρων από μέρους του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., σχετικά με την πάταξη δικτύων παράνομων παιγνίων,

στ) η ανάληψη, ανάπτυξη και συνδρομή σε πρωτοβουλίες άλλων αρχών ή υπηρεσιών που έχουν ως στόχο την πάταξη δικτύων παράνομων παιγνίων,

ζ) η ανάπτυξη μεθόδων για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας στη διαχείριση πληροφοριών και στη διαδικασία λήψης αποφάσεων και

η) ο καθορισμός της πολιτικής ασφαλείας και προστασίας των πληροφοριών.

#### Άρθρο 5

Αρμοδιότητες του Τμήματος Ανάλυσης και Στρατηγικού Σχεδιασμού

Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Ανάλυσης και Στρατηγικού Σχεδιασμού είναι:

α) η συλλογή, ανάλυση και ερμηνεία πληροφοριών και δεδομένων σχεδίων επιχειρήσεων, από όλες τις συναρμόδιες υπηρεσίες που συμμετέχουν στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα,

β) η παρακολούθηση και ανάλυση γεγονότων, αναφορικά με τα μέσα και τις μεθόδους καθώς και τις μορφές εγκληματικής συμπεριφοράς σχετικά με τα παράνομα παίγνια,

γ) η καταγραφή και ανάλυση γεγονότων που δύνανται να εξελιχθούν ή να προκαλέσουν έξαρση των παράνομων παιγνίων,

δ) η εκπόνηση ειδικών επιχειρησιακών σχεδίων για κάθε μορφή εγκληματικής δραστηριότητας από παράνομα παίγνια,

ε) η συλλογή και ανάλυση πληροφοριών που αναφέρονται στις τάσεις των δικτύων παράνομων παιγνίων και η διαβίβαση σχετικών εκθέσεων σε όλες τις συναρμόδιες υπηρεσίες και

στ) η προετοιμασία και εισήγηση του νομικού πλαισίου κατά των παράνομων παιγνίων, καθώς επίσης και ο συντονισμός και η παρακολούθηση των δράσεων και ενέργειων που απαιτούνται για την εφαρμογή της εθνικής και ευρωπαϊκής πολιτικής στον τομέα αυτό.

#### Άρθρο 6

Αρμοδιότητες του Τμήμα Επικοινωνίας & Εκπαίδευσης

Οι αρμοδιότητες του Τμήματος Ανάλυσης και Στρατηγικού Σχεδιασμού είναι:

α) η συνεργασία σε θέματα ανταλλαγής πληροφοριών με τις αρμόδιες αρχές ή υπηρεσίες κάθε κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή τρίτων χωρών με σκοπό την πρόληψη και καταστολή του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος, βάση του ισχύοντος εθνικού και ευρωπαϊκού δικαίου και των σχετικών διμερών ή πολυμερών συμφωνιών,

β) η μέριμνα , σε συνεργασία με τις συναρμόδιες υπηρεσίες, για την συμμετοχή και εκπροσώπηση της χώρας σε επιστημονικά συνέδρια, ημερίδες και άλλες συναντήσεις που αφορούν θέματα παράνομων παιγνίων,

γ) η διαμόρφωση των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή ενιαίου προγράμματος εκπαίδευσης σε όλους τους αρμόδιους φορείς,

δ) η αξιολόγηση στο πλαίσιο συνεργασιών των αναγκών για παροχή τεχνογνωσίας και

ε) η συνεργασία με τις συναρμόδιες υπηρεσίες και αρχές για την αξιοποίηση των ευρωπαϊκών και εθνικών πόρων σχετικά με την εκπαίδευση της πάταξης των δικτύων παράνομων παιγνίων, με σκοπό την υποβολή ολοκληρωμένων προτάσεων.

## Άρθρο 7

### Επιτροπή Στρατηγικού Σχεδιασμού

1. Συστήνεται η Επιτροπή Στρατηγικού Σχεδιασμού (εφεξής Ε.Σ.Σ.) στο Επιχειρησιακό Συντονιστικό Κέντρο Δίωξης Παράνομων Παιγνίων (Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.), με σκοπό την αποτελεσματική καταπολέμηση των δικτύων που εμπλέκονται σε παράνομα παίγνια.
2. Η Ε.Σ.Σ. λειτουργεί ως ο κεντρικός μηχανισμός που καθορίζει τη στρατηγική για τον εντοπισμό, την αξιολόγηση, την κατανόηση και τον μετριασμό των κινδύνων των δικτύων παράνομων παιγνίων και τις διαδικασίες για την καταπολέμηση αυτών των παράνομων δραστηριοτήτων.
3. Συγκροτείται με απόφαση του Προέδρου της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.).
4. Πρόεδρος της Ε.Σ.Σ. είναι ο Πρόεδρος της Ε.Ε.Ε.Π.. Απαρτίζεται από εκπροσώπους υπηρεσιών και φορέων, ανώτερης ιεραρχικής βαθμίδας με τους αναπληρωτές τους, που προέρχονται ιδίως και όχι περιοριστικά από το/την:
  - α) Υπουργείο Οικονομικών,
  - β) Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη,
  - γ) Υπουργείου Δικαιοσύνης,
  - ε) Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.),
  - στ) Εθνική Αρχή Διαφάνεια (Ε.Α.Δ.),
  - ζ) Λιμενικό Σώμα Ελληνική Ακτοφυλακή,
  - η) Τράπεζα της Ελλάδος,
  - θ) Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς,
  - ι) Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων (Ε.Λ.Τ.Ε.),
  - ια) Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.)
  - ιβ) Εθνική Πλατφόρμα Αθλητικής Ακεραιότητας (Ε.Π.ΑΘΛ.Α.),
  - ιγ) Αρχή Καταπολέμηση της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες,
  - ιδ) Οργανισμό Προγνωστικών Αγώνων Ποδοσφαίρου (Ο.Π.Α.Π.),
  - ιε) Ελληνικής Ένωσης Εταιρειών Παιγνίων στο Διαδίκτυο (Ε.Ε.Ε.Π.Δ.)
5. Οι αρμοδιότητες και το έργο της Ε.Σ.Σ. είναι:
  - α) Συνδράμει το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του σε σχέση με τον εντοπισμό, ανάλυση, εκτίμηση και αντιμετώπιση των εκάστοτε

υφιστάμενων κινδύνων στον τομέα της καταπολέμησης δικτύων παράνομων παιγνίων. Παρέχει εισηγήσεις σχετικά με τις γενικές δράσεις και τον ετήσιο προγραμματισμό.

β) Εντοπίζει τομείς ή πεδία που διατρέχουν χαμηλότερο ή υψηλότερο κίνδυνο και σχεδιάζει τη λήψη ενισχυμένων μέτρων στις περιπτώσεις υψηλού κινδύνου.

γ) Χρησιμοποιεί τις προαναφερθείσες εκτιμήσεις προκειμένου να διαμορφώσει συγκεκριμένες πολιτικές και να προωθήσει τα κατάλληλα νομοθετικά μέτρα, καθώς και για να καθορίσει τις προτεραιότητες σχετικά με την κατανομή των διαθέσιμων πόρων.

δ) Συντάσσει Έκθεση Εκτίμησης Κινδύνου, η οποία ανανεώνεται όταν κρίνεται απαραίτητο. Στο πλαίσιο αυτό, αναλαμβάνει τον συντονισμό της διαδικασίας εκπόνησης, τακτικής αναθεώρησης, επικαιροποίησης και δημοσιοποίησης των εκτιμήσεων κινδύνου, με σκοπό την ελαχιστοποίηση των κινδύνων, την αξιοποίηση των ευρημάτων και τον σχεδιασμό κατάλληλων δράσεων.

ε) Αναλύει στρατηγικές για την αύξηση της αποδοτικότητας του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., εστιάζοντας κυρίως στην ενίσχυση της στελέχωσής του με ειδικευμένο προσωπικό, καθώς και στη βελτίωση της συνεργασίας του με άλλους φορείς και υπηρεσίες.

στ) Προωθεί εκπαιδευτικές δράσεις, τόσο στον δημόσιο όσο και στον ιδιωτικό τομέα, στο πλαίσιο υλοποίησης σχεδίου δράσης και γενικότερης μέριμνας της Ε.Σ.Σ. για ενημέρωση των εμπλεκόμενων μερών δημοσίου και ιδιωτικού τομέα, σχετικά με αντικείμενα, κινδύνους και τεχνικές αντιμετώπισης καταπολέμησης δικτύων παράνομων παιγνίων.

ζ) Αναπτύσσει συνεργατικές πρωτοβουλίες με τον ιδιωτικό τομέα, με στόχο την ανταλλαγή γνώσεων και την ανάλυση των απαραίτητων προσαρμογών που απαιτούνται για την ενίσχυση της συμβολής των ιδιωτικών φορέων στην καταπολέμηση των εγκλημάτων που σχετίζονται με τα παράνομα παίγνια.

η) Ενημερώνει για τις τελευταίες εξελίξεις σε εθνικό και διεθνές επίπεδο που σχετίζονται με τους σκοπούς του οργανισμού, προτείνοντας πολιτικές και στρατηγικές για την εναρμόνιση. Συμβάλλει στην ανάπτυξη και υλοποίηση προγραμμάτων που προάγουν την έρευνα και την καινοτομία σε συγκεκριμένα έργα, ενισχύοντας τη συνολική αποστολή του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.

θ) Συνεργάζεται με ανεξάρτητους συμβούλους που παρέχουν υποστήριξη σε θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά της, όπως στρατηγική, διαχείριση έργου, νομικά ζητήματα και άλλα, σύμφωνα με την απόλυτη κρίση της.

ι) Εκτελεί κάθε άλλη εργασία κατόπιν σχετικού αιτήματος του Προέδρου του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.

## ΜΕΡΟΣ Β

### ΟΡΓΑΝΙΚΕΣ ΘΕΣΕΙΣ Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.

#### Άρθρο 8

## Προσωπικό και λειτουργία του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.

1. Για τις ανάγκες του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. συστήνονται σαράντα (40) οργανικές θέσεις και οκτώ (8) θέσεις συνεργατών μετακλητών υπαλλήλων.
2. Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. στελεχώνεται από μόνιμους δημοσίου υπαλλήλους, υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και συνεργάτες μετακλητούς υπαλλήλους, οι οποίοι καταλαμβάνουν αντίστοιχες θέσεις της παρ. 1. Η πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων γίνεται:

α) με διορισμό ή πρόσληψη, μετά από εισήγηση του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π., σύμφωνα με τον ν. 4765/2021 (Α' 6) και το άρθρο 51 του ν. 4622/2019 (Α' 133), περί ετήσιου προγραμματισμού ανθρώπινου δυναμικού του δημόσιου τομέα, με εξαίρεση τον διορισμό των συνεργατών μετακλητών υπαλλήλων. Για την πρόσληψη ειδικού επιστημονικού προσωπικού εφαρμόζεται, κατ' αναλογία, το άρθρο 57 του ν. 5043/2023 (Α' 91), περί πρόσληψης προσωπικού. Οι συνεργάτες μετακλητοί υπάλληλοι προσλαμβάνονται κατ' επιλογή του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π., εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά αναλογικά των άρθρων 46 έως 48 του ν. 4622/2019, περί της στελέχωσης των ιδιαίτερων γραφείων,

β) με μετάταξη ή απόσπαση μόνιμου προσωπικού και προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που υπηρετεί σε φορείς στον δημόσιο τομέα, όπως αυτός οριοθετείται στην περ. α) της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143).

3. Πέραν του ανωτέρω προσωπικού, στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. δύναται να αποσπάται προσωπικό ως εξής:
  - α) ένστολοι από την Ελληνική Αστυνομία, το Πυροσβεστικό Σώμα και το Λιμενικό Σώμα Ελληνική Ακτοφυλακή,
  - β) δικαστικοί υπάλληλοι των δικαστηρίων και των εισαγγελιών, η απόσπαση των οποίων διενεργείται, ύστερα από πρόταση του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π., σύμφωνα με τον Κώδικα Δικαστικών Υπαλλήλων (ν. 4798/2021, Α' 68) και
  - γ) στελέχη της Τράπεζας της Ελλάδος, της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχου.
4. Οι αποσπάσεις της περ. β της παρ. 2 και των περ. α και γ της παρ. 3 διενεργούνται με απόφαση του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π., ύστερα από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου φορέα προέλευσης, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης περί αποσπάσεων. Οι αποσπάσεις των ενστόλων της Ελληνικής Αστυνομίας, της περ. α, της παρ. 3, διενεργούνται με απόφαση του προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π. ύστερα από σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη.
5. Η χρονική διάρκεια των αποσπάσεων στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. ορίζεται σε τρία (3) έτη με δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης και αρχίζει από την ημερομηνία ανάληψης υπηρεσίας του αποσπασμένου. Η διαδικασία της απόσπασης των παρ. 2 και 3 ολοκληρώνεται μέσα σε προθεσμία ενός (1) μηνός από τη διαβίβαση της απόφασης του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π. στον φορέα προέλευσης. Η απόσπαση ανανεώνεται, με την ίδια ως άνω διαδικασία δύο (2) μήνες πριν από τη λήξη της και λήγει οποτεδήποτε για λόγους αναγόμενους αποκλειστικά στην άσκηση των καθηκόντων του αποσπώμενου προσωπικού ή κατόπιν αίτησής του, ύστερα από απόφαση του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π..

6. Ο χρόνος υπηρεσίας των αποσπασμένων υπαλλήλων λογίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στην οργανική τους θέση για τη βαθμολογική και μισθολογική τους εξέλιξη, καθώς και για κάθε άλλη συνέπεια. Οι αποσπώμενοι στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. εξακολουθούν να λαμβάνουν το σύνολο των αποδοχών τους, από το φορέα από τον οποίο προέρχονται, με τα πάσης φύσεως γενικά ή ειδικά επιδόματα της οργανικής τους θέσης.
7. Τα προσόντα που απαιτούνται για την πρόσληψη, τον διορισμό ή τη μετάταξη στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. ορίζονται στο π.δ. 85/2022 (Α' 237), με την επιφύλαξη όσων προβλέπονται στον οργανισμό της Ε.Ε.Ε.Π.. Το προσωπικό του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. διαθέτει την απαιτούμενη επιστημονική κατάρτιση, ακεραιότητα, υπηρεσιακή εμπειρία και ικανότητα για την ανάληψη θέσης στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., καθώς και άριστο υπηρεσιακό μητρώο, κατά προτίμηση δε και γνώση της αγγλικής γλώσσας. Δεν πρέπει να συντρέχουν σε αυτό τα κωλύματα διορισμού του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. ν. 3528/2007 (Α' 26).
8. Με απόφαση του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π.:
  - α) καθορίζεται ο οργανισμός του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., κατανέμονται οι θέσεις του προσωπικού ανά τμήμα, κατηγορία εκπαίδευσης, εργασιακή σχέση, κλάδο και ειδικότητα, προς κάλυψη των επιχειρησιακών αναγκών του,
  - β) τοποθετούνται ή μετακινούνται οι υπάλληλοι στα επιμέρους τμήματα του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.,
  - δ) ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα που αφορούν στον κανονισμό λειτουργίας του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., τη διαδικασία επιλογής προϊσταμένων, τις ειδικότερες αρμοδιότητες του Διευθυντή, των Τμηματάρχων και του προσωπικού, τον τρόπο διαχείρισης των υποθέσεων και κάθε άλλο θέμα αναγκαίο για την εύρυθμη λειτουργία του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π..
9. Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. λειτουργεί καθ' όλο το εικοσιτετράωρο. Ο τρόπος αποζημίωσης της νυχτερινής απασχόλησης και της απασχόλησης κατά τις αργίες των υπηρετούντων στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. καθορίζεται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

## Άρθρο 9

### Ελάχιστα Προσόντα Πρόσληψης

1. Τα αναφερόμενα στο παρόν προσόντα αποτελούν τα ελάχιστα προσόντα πρόσληψης και διορισμού, τα οποία είναι συμβατά με το π.δ. 85/2022.
2. Με την εκάστοτε προκήρυξη πλήρωσης θέσεων στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. ορίζονται τα σχετικά με τη θέση αποδεκτά πτυχία ή διπλώματα, τα κατά κλάδους και ειδικότητες, πρόσθετα προσόντα και κριτήρια, η κατά περίπτωση απαιτούμενη γνώση ξένων γλωσσών, το επίπεδο γλωσσομάθειας και η απαιτούμενη πρόσθετη εμπειρία.
3. Σε περίπτωση μετάταξης προσωπικού, η Ε.Ε.Ε.Π. δύναται να καθορίζει ειδικότερα πρόσθετα προσόντα.
4. Οι συνεργάτες μετακλητοί υπάλληλοι διαθέτουν τέσσερα (4) τουλάχιστον έτη εμπειρίας στα αντικείμενα του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. εφαρμοζόμενων κατά τα λοιπά

αναλογικά των άρθρων 46 έως 48 του ν. 4622/2019, περί της στελέχωσης των ιδιαίτερων γραφείων.

#### Άρθρο 10

Προσόντα Πρόσληψης Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού

1. Οι θέσεις του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού (ΕΕΠ) καταλαμβάνονται από υποψηφίους με βασικό τίτλο σπουδών στους κλάδους Νομικών Επιστημών, Κοινωνικών Επιστημών, Μηχανικών, Θετικών Επιστημών, Επιστήμης Δεδομένων, Οικονομικών, Χρηματοοικονομικών, Οργάνωσης και Διοίκησης Επιχειρήσεων, Διεθνών Ευρωπαϊκών Σπουδών, Κοινωνικών Επιστημών και συναφών ειδικοτήτων.
2. Το Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό απαιτείται να κατέχει κατ' ελάχιστο πτυχίο, συναφή μεταπτυχιακό τίτλο και τουλάχιστον καλή γνώση μίας ξένης γλώσσας της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

#### Άρθρο 11

Ελάχιστα προσόντα πρόσληψης κλάδων Πανεπιστημιακής (ΠΕ), Τεχνολογικής (ΤΕ), Δευτεροβάθμιας (ΔΕ) και Υποχρεωτικής (ΥΕ) Εκπαίδευσης

1. Για την πλήρωση των θέσεων κατηγορίας ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ εφαρμόζεται το π.δ. 85/2022.
2. Για τις θέσεις αυτές απαιτείται καλή γνώση της ελληνικής γλώσσας, ενώ με την εκάστοτε προκήρυξη πρόσληψης καθορίζονται πρόσθετα απαιτούμενα για τη θέση προσόντα.

#### ΜΕΡΟΣ Γ

##### ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΘΕΣΕΩΝ ΕΥΘΥΝΗΣ

#### Άρθρο 12

Προϊστάμενοι του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.

1. Του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. προΐστανται μόνιμοι δημόσιοι υπάλληλοι, υπάλληλοι με σχέση Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου και συνεργάτες μετακλητοί υπάλληλοι που υπηρετούν σε αυτό.
2. Υπάλληλοι που αποσπώνται από την Ελληνική Αστυνομία, το Πυροσβεστικό Σώμα, το Λιμενικό Σώμα Ελληνική Ακτοφυλακή, την Τράπεζα της Ελλάδος, την Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς, την Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων καθώς και δικαστικοί υπάλληλοι των δικαστηρίων και των εισαγγελιών δύναται να καταλαμβάνουν θέσεις προϊσταμένου.
3. Οι κατηγορίες εκπαίδευσης και κλάδοι/ειδικότητες των προϊσταμένων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. εξειδικεύονται βάσει των αναγκών του, ύστερα από απόφαση του Προέδρου της Ε.Ε.Ε.Π..

#### Άρθρο 13

Καθήκοντα Προϊσταμένων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.

1. Ο Προϊστάμενος του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., επιπέδου Διεύθυνσης, αναλαμβάνει τα ακόλουθα καθήκοντα:

- α) Συντονίζει και παρέχει οδηγίες στους Προϊσταμένους των Τμημάτων για τα οποία είναι αρμόδιος,
  - β) Διασφαλίζει συνθήκες συνεργασίας μεταξύ των διοικούμενων Τμημάτων,
  - γ) Μεριμνά για τη διαχείριση, ανάπτυξη και αξιοποίηση του προσωπικού, ώστε να επιτυγχάνεται η προσήκουσα άσκηση των αρμοδιοτήτων των Τμημάτων και εισηγείται για την βελτίωση της εν γένει λειτουργίας τους,
  - δ) Παρακολουθεί τις βέλτιστες πρακτικές με στόχο τον προσδιορισμό οργανωτικών και λειτουργικών βελτιώσεων των υφιστάμενων Τμημάτων,
  - ε) Εισηγείται αρμοδίως για ζητήματα σύστασης, τροποποίησης και κατάργησης θέσεων εργασίας και των σχετικών περιγραμμάτων θέσεων εργασίας των Τμημάτων που τελούν υπό τη διοίκησή και εποπτεία του και
  - στ) Μεριμνά για την προσήκουσα τήρηση του ωραρίου από το προσωπικό των υφιστάμενων Τμημάτων.
- 2. Οι Προϊστάμενοι των Τμημάτων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. αναλαμβάνουν τα ακόλουθα καθήκοντα:**
- α) Μεριμνούν για τη λειτουργική διασύνδεση των ασκούμενων δραστηριοτήτων με τις αρμοδιότητες και τους στόχους των Τμημάτων,
  - β) Συγκεντρώνουν, επεξεργάζονται, συνθέτουν και παρουσιάζουν τα απαραίτητα δεδομένα για την υποστήριξη της διαδικασίας λήψης αποφάσεων,
  - γ) Σχεδιάζουν, εφαρμόζουν και παρακολουθούν τη στοχοθεσία των Τμημάτων και αναλαμβάνουν πρωτοβουλίες για τη βελτίωση της αποδοτικότητας των υπαλλήλων,
  - δ) Παροτρύνουν τους υπαλλήλους για την υλοποίηση των δράσεων των Τμημάτων,
  - ε) Αποφασίζουν για την κατανομή των εργασιών στους υπαλλήλους των Τμημάτων,
  - στ) Εντοπίζουν τις επιμορφωτικές ανάγκες και εισηγούνται σχετικά,
  - ζ) Εισηγούνται αρμοδίως την σύσταση, τροποποίηση ή κατάργηση θέσεων και των σχετικών περιγραμμάτων θέσεων εργασίας των Τμημάτων,
  - η) Αξιολογούν το προσωπικό σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο,
  - θ) Εποπτεύουν, συντονίζουν και κατευθύνουν τις λειτουργίες των Τμημάτων και
  - ι) Μεριμνούν για την προσήκουσα τήρηση του ωραρίου των υπαλλήλων των Τμημάτων.

#### Άρθρο 14

Πρόσβαση του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. σε Πληροφοριακά Συστήματα και Βάσεις Δεδομένων των εμπλεκόμενων Υπηρεσιών

Για την επίτευξη των στόχων του απαιτείται να παρασχεθεί στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. πρόσβαση σε ένα μεγάλο αριθμό Πληροφοριακών Συστημάτων και Βάσεων Δεδομένων, που διαχειρίζονται οι εμπλεκόμενες υπηρεσίες. Η κάθε υπηρεσία πρέπει να εξασφαλίσει πρόσβαση, στα αποσπασμένα για τον σκοπό αυτό στελέχη της, σύμφωνα με τις προδιαγραφές ασφαλείας του κάθε συστήματος.

## **6 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟΥ**

### **6.1 Εισαγωγή**

Σε συνέχεια των προηγούμενων κεφαλαίων, θα επιχειρήσουμε να αναλύσουμε τους τρόπους χρηματοδότησης της νέας Δομής, με την ονομασία «Επιχειρησιακό Συντονιστικό Κέντρο Δίωξης Παράνομων Παιγνίων» (Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.).

Σχετικά με την πρώτη πρόταση, την ίδρυση ενός ΝΠΙΔ, θα εξετάσουμε τις βασικές πηγές χρηματοδότησης με στόχο τη βιωσιμότητα ενός τέτοιου φορέα. Θα αναπτύξουμε ένα επιχειρηματικό πλάνο, καθώς και μία ανάλυση ευαισθησίας με τροποποίηση κρίσιμων παραγόντων και τέλος, θα εξετάσουμε μέσω μιας ανάλυσης SWOT τα δυνατά και αδύναμα σημεία του νέου φορέα και τις ευκαιρίες και απειλές που υπάρχουν.

Αναφορικά με τη δεύτερη πρόταση, δηλαδή την λειτουργία της δομής ως διυπηρεσιακού οργάνου εντός της ΕΕΕΠ, η χρηματοδότηση θα γίνει εξ' ολοκλήρου από την ΕΕΕΠ, δηλαδή μέσω του προϋπολογισμού της ΕΕΕΠ.

### **6.2 Αναλυτική Πρόταση Χρηματοδότησης της Λειτουργίας της Δομής Αντιμετώπισης Δικτύου Παράνομων Παίγνιων**

Στην ενότητα αυτή εξετάζονται οι βασικές πηγές χρηματοδότησης για τη λειτουργία του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. ως ΝΠΙΔ καθώς και το επιχειρηματικό του πλάνο.

#### **6.2.1 Πηγές Χρηματοδότησης του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.**

Η χρηματοδότηση ενός Νομικού Προσώπου Ιδιωτικού Δικαίου (ΝΠΙΔ) στην Ελλάδα που ασχολείται με την καταπολέμηση του παράνομου τζόγου μπορεί να προέλθει από διάφορες πηγές.

Με βάση όσα προαναφέρθηκαν στα προηγούμενα κεφάλαια, οι βασικοί τρόποι χρηματοδότησης του ΝΠΙΔ με την ονομασία Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. θα μπορούσαν να είναι οι παρακάτω:

#### **1. Άμεση Χρηματοδότηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό**

##### **α) Επιχορήγηση μέσω Υπουργείων**

- **Υπουργείο Οικονομικών:** Μπορεί να προβλέψει χρηματοδότηση για τη λειτουργία του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., εντάσσοντάς το σε ειδικό κωδικό δαπανών στον ετήσιο προϋπολογισμό.
- **Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη:** Αν η δράση του Κέντρου σχετίζεται με την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, μπορεί να λάβει κονδύλια μέσω αυτού.
- **Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης:** Εάν αναπτύξει τεχνολογικά εργαλεία για την ανίχνευση του παράνομου τζόγου, μπορεί να επιδιώξει χρηματοδότηση από δράσεις ψηφιακής αναβάθμισης του Δημοσίου.

##### **β) Επιχορήγηση από την Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.)**

Η Ε.Ε.Ε.Π. έχει έσοδα από τη φορολογία των νόμιμων τυχερών παιγνίων, από παράβολα και από διοικητικά πρόστιμα σε παράνομους παρόχους. Ένα μέρος αυτών των εσόδων μπορεί να διατίθεται για τη χρηματοδότηση δράσεων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.,

είτε βάσει εισήγησης της ίδιας της Επιτροπής προς το Υπουργείο Οικονομικών και με σχετική πρόβλεψη στον κρατικό προϋπολογισμό, είτε ως μόνιμη εισφορά βάσει σχετικής νομοθετικής ρύθμισης.

Η χρηματοδότηση μπορεί να αφορά:

- Κάλυψη λειτουργικών εξόδων του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.
- Εξοπλισμό και τεχνολογικά μέσα για την καταπολέμηση του παράνομου τζόγου
- Ερευνητικές και εκπαιδευτικές δράσεις

## **2. Χρηματοδότηση μέσω Ευρωπαϊκών Κονδυλίων με Κρατική Διαχείριση**

Υπάρχουν διαθέσιμα ευρωπαϊκά προγράμματα που χρηματοδοτούνται από την Ε.Ε. και διαχειρίζονται από την ελληνική κυβέρνηση. Ορισμένα από αυτά είναι:

- Internal Security Fund (ISF) – Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας  
Το ISF χρηματοδοτεί δράσεις κατά του οικονομικού εγκλήματος, περιλαμβανομένου του παράνομου τζόγου και η διαχείριση γίνεται από το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη σε συνεργασία με άλλους κρατικούς φορείς.
- ΕΣΠΑ (2021-2027) – Πρόγραμμα "Δημόσια Διοίκηση"  
Μέσω του ΕΣΠΑ το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. μπορεί να χρηματοδοτήσει δράσεις για την καταπολέμηση της διαφθοράς και την ενίσχυση των ελεγκτικών μηχανισμών. Επίσης, μπορεί να ενταχθεί ως δικαιούχος για ανάπτυξη εργαλείων παρακολούθησης της παράνομης αγοράς.

## **3. Έσοδα από Πρόστιμα και Κατασχέσεις**

Η νομοθεσία μπορεί να προβλέπει ότι ένα ποσοστό των προστίμων που επιβάλλονται σε παράνομους παρόχους τυχερών παιγνίων θα κατευθύνεται στο Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., για παράδειγμα, αν η Ε.Ε.Ε.Π. ή άλλες διωκτικές αρχές επιβάλλουν πρόστιμα ύψους 10 εκατ. ευρώ, ένα 5-10% μπορεί να διατίθεται για τη χρηματοδότηση του Κέντρου.

## **4. Συμπράξεις με Δημόσιους Φορείς και Οργανισμούς**

Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. μπορεί να συνάψει προγραμματικές συμφωνίες με κρατικούς φορείς (Υπουργεία, Ε.Ε.Ε.Π., ΕΛ.ΑΣ., Δικαστικές Αρχές), ώστε να λάβει χρηματοδότηση για συγκεκριμένες δράσεις.

**Συνοψίζοντας, το πιο ρεαλιστικό μοντέλο χρηματοδότησης για το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. περιλαμβάνει:**

- Άμεση χρηματοδότηση μέσω του κρατικού προϋπολογισμού (Υπουργείο Οικονομικών, Προστασίας του Πολίτη, Ψηφιακής Διακυβέρνησης)
- Επιχορήγηση από την Ε.Ε.Ε.Π. μέσω των εσόδων από τη νόμιμη αγορά τυχερών παιγνίων ή μόνιμη εισφορά (ποσοστό επί του GGR)
- Χρηματοδότηση από ευρωπαϊκά κονδύλια μέσω ISF ή ΕΣΠΑ
- Ποσοστό από τα πρόστιμα που επιβάλλονται σε παράνομους παρόχους

### **6.2.2 Πρόταση Ετήσιου Προϋπολογισμού για τη λειτουργία του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.**

Ακολουθεί μια πρόταση ετήσιου προϋπολογισμού για το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π., λαμβάνοντας υπόψη τη δομή και τις βασικές λειτουργικές ανάγκες του. Οι υπολογισμοί βασίζονται σε μέσους μισθούς και κόστη λειτουργίας που ισχύουν για ΝΠΙΔ στην Ελλάδα.

### 6.3 Ετήσιος Προϋπολογισμός Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.

#### 6.3.1 Μισθοδοσία Προσωπικού

| Θέση                                    | Αριθμός Θέσεων | Μικτός Μηνιαίος Μισθός (€) | Ετήσιο Κόστος (€) |
|-----------------------------------------|----------------|----------------------------|-------------------|
| Διοικητής                               | 1              | 4.500                      | 54.000            |
| Αναπληρωτής Διοικητής                   | 1              | 3.800                      | 45.600            |
| Τμήμα Διοικητικών Διαδικασιών           | 5              | 2.000                      | 120.000           |
| Τμήμα Πληροφορικής & Τεχνολογίας        | 7              | 2.500                      | 210.000           |
| Τμήμα Συντονισμού & Έρευνας             | 15             | 2.700                      | 486.000           |
| Τμήμα Ανάλυσης & Στρατηγικού Σχεδιασμού | 12             | 2.800                      | 403.200           |
| Τμήμα Επικοινωνίας & Εκπαίδευσης        | 6              | 2.300                      | 165.600           |
| <b>ΣΥΝΟΛΟ ΜΙΣΘΟΔΟΣΙΑΣ</b>               | <b>47</b>      |                            | <b>1.484.400</b>  |
| Πλέον: Εργοδοτική Επιβάρυνση (25%)      |                |                            | <b>1.855.500</b>  |

Στον παραπάνω πίνακα έχει γίνει πρόβλεψη και για εργοδοτική επιβάρυνση περίπου 25% (ασφαλιστικές εισφορές, επιδόματα, κ.λπ.), ανεβάζοντας το συνολικό κόστος μισθοδοσίας στα 1.855.500 ευρώ.

#### 6.3.2 Λειτουργικά Έξοδα

| Κατηγορία                                                                | Ετήσιο Κόστος (€) |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Ενοίκια γραφείων (Αθήνα + άλλες πόλεις)                                  | 200.000           |
| Λογαριασμοί ΔΕΚΟ & Ίντερνετ                                              | 30.000            |
| Εξοπλισμός & Τεχνολογία (servers, υπολογιστές, λογισμικά, cybersecurity) | 300.000           |
| Μετακινήσεις & έξοδα αποστολών                                           | 80.000            |
| Γραφική ύλη & αναλώσιμα                                                  | 25.000            |
| Συντήρηση & υποστήριξη IT συστημάτων                                     | 100.000           |
| Εκπαιδευτικά προγράμματα & σεμινάρια                                     | 50.000            |
| Νομική & συμβουλευτική υποστήριξη                                        | 80.000            |
| <b>ΣΥΝΟΛΟ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΩΝ ΕΞΟΔΩΝ</b>                                        | <b>865.000</b>    |

### 6.3.3 Προγράμματα και Δράσεις (Έρευνα – Επιχειρήσεις – Εκπαίδευση)

| Κατηγορία                                                                       | Ετήσιο Κόστος (€) |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Έρευνες & ανάλυση δεδομένων για τον παράνομο τζόγο                              | 150.000           |
| Επιχειρησιακές δράσεις με συνεργαζόμενους φορείς (ΕΛ.ΑΣ., Δικαιοσύνη, Ε.Ε.Ε.Π.) | 200.000           |
| Διεθνείς συνεργασίες & συμμετοχή σε συνέδρια                                    | 100.000           |
| Προγράμματα εκπαίδευσης προσωπικού & συνεργατών                                 | 80.000            |
| Δημόσια καμπάνια ευαισθητοποίησης κατά του παράνομου τζόγου                     | 100.000           |
| <b>ΣΥΝΟΛΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ</b>                                                      | <b>630.000</b>    |

Επομένως ο συνολικός ετήσιος προϋπολογισμός του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. θα διαμορφωθεί ως εξής:

| ΣΥΝΟΛΙΚΟΣ ΕΤΗΣΙΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ  |                  |
|-----------------------------------|------------------|
| Κατηγορία                         | Κόστος (€)       |
| Μισθοδοσία & εργοδοτικές εισφορές | 1.855.500        |
| Λειτουργικά έξοδα                 | 865.000          |
| Προγράμματα & δράσεις             | 630.000          |
| <b>ΣΥΝΟΛΟ</b>                     | <b>3.350.500</b> |

### 6.4 Ανάλυση Ευαισθησίας Χρηματοδότησης με Τροποποίηση Κρίσιμων Παραγόντων

Για την κάλυψη των 3,35 εκατ. ευρώ που απαιτούνται, προτείνεται ο εξής συνδυασμός χρηματοδοτικών πηγών:

| Πηγή Χρηματοδότησης                    | Ποσό (€)         | Ποσοστό       |
|----------------------------------------|------------------|---------------|
| Κρατικός Προϋπολογισμός                | 2.000.000        | 59,7%         |
| Επιχορηγήσεις (ΕΕ, εθνικά προγράμματα) | 800.000          | 23,9%         |
| Έσοδα από Πρόστιμα                     | 350.500          | 10,4%         |
| Ιδιωτικές Χορηγίες                     | 200.000          | 6,0%          |
| <b>Σύνολο</b>                          | <b>3.350.500</b> | <b>100,0%</b> |

Η κατανομή των δαπανών βάσει του πιο πάνω σεναρίου θα γίνει ως εξής:

| Κατηγορία                      | Ποσοστό Προϋπολογισμού | Ποσό (€)    |
|--------------------------------|------------------------|-------------|
| Μισθοδοσία (47 άτομα)          | 60%                    | 2.010.000 € |
| Τεχνολογία & Υποδομές          | 15%                    | 502.500 €   |
| Διοικητικά & Λειτουργικά Κόστη | 10%                    | 335.000 €   |
| Έξοδα Επιχειρησιακών Δράσεων   | 7%                     | 234.500 €   |
| Εκπαίδευση & Ενημέρωση         | 5%                     | 167.500 €   |
| Έρευνα & Ανάλυση Δεδομένων     | 3%                     | 101.000 €   |
| Σύνολο                         | 100%                   | 3.350.500 € |

Χρησιμοποιώντας τα παραπάνω δεδομένα θα προχωρήσουμε σε ανάλυση ευαισθησίας με βάση 4 σενάρια:

- **Σενάριο 1:** Μείωση Κρατικής Επιχορήγησης (-20%)
- **Σενάριο 2:** Αύξηση Εσόδων από Πρόστιμα (+50%)
- **Σενάριο 3:** Μείωση Ευρωπαϊκών Επιχορηγήσεων (-50%)
- **Σενάριο 4:** Αύξηση Ιδιωτικών Χορηγιών (+100%)

#### **Σενάριο 1**

Σύμφωνα με το σενάριο αυτό εάν το κράτος μειώσει την επιχορήγηση κατά 400.000 ευρώ, η συνολική χρηματοδότηση θα μειωθεί στα 2,95 εκατ. ευρώ.

Οι επιπτώσεις θα είναι:

- Περιορισμός προσλήψεων & πιθανή μείωση προσωπικού (-5 άτομα).
- Αναβολή επενδύσεων σε νέες τεχνολογίες.
- Περικοπή επιχειρησιακών δράσεων και εκπαιδευτικών προγραμμάτων κατά 30%.

Για την αντιμετώπιση αυτού του δυσμενούς σεναρίου θα πρέπει να υπάρξει αύξηση των εσόδων από πρόστιμα μέσω εντατικοποίησης των ελέγχων, καθώς και προσέλκυση πρόσθετων ευρωπαϊκών ή ιδιωτικών επιχορηγήσεων.

#### **Σενάριο 2**

Σύμφωνα με το 2<sup>ο</sup> σενάριο, αν τα πρόστιμα από παράνομους παρόχους αυξηθούν κατά 175.000 ευρώ, ο προϋπολογισμός θα φτάσει τα 3,525 εκατ. ευρώ.

Οι επιπτώσεις σε αυτό το σενάριο θα είναι:

- Ενίσχυση του τμήματος ανάλυσης & ερευνών με επιπλέον 2 άτομα.
- Βελτίωση των συστημάτων ΑΙ για εντοπισμό παράνομων συναλλαγών.
- Δημιουργία νέων επιχειρησιακών δράσεων σε περιφερειακές πόλεις.

### **Σενάριο 3**

Σύμφωνα με το 3<sup>ο</sup> σενάριο, αν η χρηματοδότηση από επιχορηγήσεις πέσει στα 400.000 ευρώ (-50%), ο προϋπολογισμός θα μειωθεί στα 2,95 εκατ. ευρώ.

Οι επιπτώσεις σε αυτό το σενάριο θα είναι:

- Μείωση δράσεων εκπαίδευσης & επικοινωνίας κατά 50%.
- Ακύρωση αναβάθμισης τεχνολογικού εξοπλισμού.
- Ανάγκη εύρεσης εναλλακτικών πηγών χρηματοδότησης.

Για την αντιμετώπιση αυτού του δυσμενούς σεναρίου θα πρέπει να υπάρξει αύξηση των ιδιωτικών χορηγιών ή των συνεργασιών με πανεπιστήμια & ερευνητικά κέντρα.

### **Σενάριο 4**

Τέλος, σύμφωνα με το τελευταίο σενάριο, αν οι ιδιωτικές χορηγίες διπλασιαστούν στα 400.000 ευρώ, ο προϋπολογισμός θα φτάσει τα 3,55 εκατ. €.

Οι επιπτώσεις σε αυτό το σενάριο θα είναι:

- Επέκταση επικοινωνιακής στρατηγικής & καμπανιών ενημέρωσης.
- Προσθήκη νέων δράσεων πρόληψης του παράνομου τζόγου.
- Ανάπτυξη νέων τεχνολογικών εργαλείων ανίχνευσης παράνομων παιγνίων.
- Ενίσχυση της συνεργασίας με επιχειρήσεις του κλάδου cybersecurity & fintech.

Συμπερασματικά, το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. βασίζεται κυρίως στην κρατική επιχορήγηση, αλλά και οι λοιπές επιχορηγήσεις και τα πρόστιμα παίζουν καθοριστικό ρόλο στη βιωσιμότητά του. Επίσης, η διαφοροποίηση των χρηματοδοτικών πηγών είναι κρίσιμη για την ανθεκτικότητα του Κέντρου απέναντι σε οικονομικές πιέσεις.

## **6.5 SWOT Ανάλυση**

Στην ενότητα αυτή παρουσιάζονται τα δυνατά και αδύναμα σημεία του ΝΠΙΔ καθώς και οι ευκαιρίες και οι απειλές που υπάρχουν μέσω μιας ανάλυσης SWOT.

### **Strengths (Δυνατά Σημεία)**

#### **1. Θεσμική Υποστήριξη & Νομιμότητα**

- Ιδρύεται με κρατική στήριξη και λειτουργεί υπό την εποπτεία της Ε.Ε.Ε.Π., προσδίδοντας κύρος και θεσμική κατοχύρωση.
- Έχει διοικητική & οικονομική αυτοτέλεια, γεγονός που ενισχύει την ευελιξία στη λήψη αποφάσεων.

#### **2. Εξειδίκευση & Διατομεακή Συνεργασία**

- Διαθέτει εξειδικευμένα τμήματα (Έρευνας, Τεχνολογίας, Στρατηγικής), προσφέροντας ολιστική προσέγγιση στην καταπολέμηση του παράνομου τζόγου.
- Συνεργάζεται με διωκτικές & ελεγκτικές αρχές (ΕΛ.ΑΣ., Δικαιοσύνη, ΣΔΟΕ, Τράπεζες, Υπουργεία, Ε.Ε.Ε.Π.), αυξάνοντας την αποτελεσματικότητά του.

#### **3. Χρήση Τεχνολογίας & Ανάλυσης Δεδομένων**

- Αναπτύσσει σύγχρονα εργαλεία ανάλυσης, data mining και AI για τον εντοπισμό παράνομων συναλλαγών.
- Συμβάλλει στη χαρτογράφηση της αγοράς του παράνομου τζόγου, ενισχύοντας την προληπτική δράση.

#### **4. Ευελιξία στη Χρηματοδότηση**

- Μπορεί να χρηματοδοτηθεί από τον κρατικό προϋπολογισμό, από πρόστιμα, ευρωπαϊκά κονδύλια και συνεργασίες με ιδιωτικούς φορείς.

### **Weaknesses (Αδυναμίες)**

#### **1. Κίνδυνος Γραφειοκρατικών Καθυστερήσεων**

- Εξαρτάται από αποφάσεις της Ε.Ε.Ε.Π. και των αρμόδιων υπουργείων για τη λήψη σημαντικών αποφάσεων και τη χρηματοδότηση.
- Οι διαδικασίες ελέγχου και οι εγκρίσεις μπορεί να καθυστερούν την άμεση δράση σε κρίσιμες υποθέσεις.

#### **2. Περιορισμένοι Πόροι & Ανθρώπινο Δυναμικό**

- Παρόλο που διαθέτει εξειδικευμένα τμήματα, ο αριθμός προσωπικού (μέχρι 47 άτομα) ενδέχεται να μην επαρκεί για να καλύψει την εθνική επικράτεια.
- Ανταγωνισμός με άλλες κρατικές υπηρεσίες για εξειδικευμένα στελέχη (αναλυτές δεδομένων, ειδικούς κυβερνοασφάλειας, νομικούς).

#### **3. Εξάρτηση από Άλλους Φορείς για Επιβολή Νόμου**

- Το Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. δεν έχει αστυνομικές αρμοδιότητες, αλλά πρέπει να συνεργάζεται με την ΕΛ.ΑΣ., το ΣΔΟΕ και τη Δικαιοσύνη για συλλήψεις και κατασχέσεις, με αποτέλεσμα πιθανές καθυστερήσεις στην εκτέλεση ερευνών και διώξεων λόγω πολυπλοκότητας στις διαδικασίες.

### **Opportunities (Ευκαιρίες)**

#### **1. Αύξηση της Διεθνούς Συνεργασίας**

- Μπορεί να συμμετάσχει σε ευρωπαϊκές και διεθνείς πρωτοβουλίες (Eurropol, INTERPOL, OLAF) για την καταπολέμηση του διασυνοριακού παράνομου τζόγου.
- Πρόσβαση σε ευρωπαϊκά χρηματοδοτικά προγράμματα (ISF, Horizon Europe) για την ανάπτυξη τεχνολογικών εργαλείων ανίχνευσης απάτης.

#### **2. Χρήση Τεχνολογίας & Τεχνητής Νοημοσύνης**

- Δυνατότητα ανάπτυξης AI-based μοντέλων για την ανίχνευση παράνομων στοιχημάτων & ύποπτων συναλλαγών.
- Συνεργασία με τράπεζες & fintech εταιρείες για την ανίχνευση ύποπτων πληρωμών προς παράνομους παρόχους.

#### **3. Αλλαγές στη Νομοθεσία & Αυστηροποίηση Ποινών**

- Προώθηση νέων ρυθμίσεων που θα ενισχύσουν τα μέσα παρέμβασης & επιβολής ποινών στους παραβάτες.

- Δημιουργία "μαύρης λίστας" παράνομων ιστότοπων σε συνεργασία με παρόχους διαδικτύου (ISP) και την ΕΕΤΤ για άμεση διακοπή σε παράνομους παρόχους.

#### **4. Κοινωνική Ευαισθητοποίηση & Εκπαίδευση**

- Εκστρατείες ενημέρωσης του κοινού για τους κινδύνους του παράνομου τζόγου και την οικονομική αιμορραγία του κράτους.
- Εκπαίδευση στελεχών διωκτικών αρχών, τραπεζών και ελεγκτικών μηχανισμών για την αποτελεσματικότερη ανίχνευση παρανομιών.

#### **Threats (Απειλές)**

##### **1. Διαρκής Εξέλιξη του Παράνομου Τζόγου**

- Οι εγκληματικές οργανώσεις αναπτύσσουν νέες μεθόδους απόκρυψης συναλλαγών (crypto gambling, VPNs, dark web casinos).
- Δυσκολία ανίχνευσης και αποκλεισμού παράνομων online πλατφορμών, ειδικά αν είναι φιλοξενούμενες σε τρίτες χώρες.

##### **2. Κίνδυνοι Διαφθοράς & Επιρροής από Οικονομικά Συμφέροντα**

- Η αγορά τυχερών παιγνίων έχει ισχυρούς οικονομικούς παίκτες, που μπορεί να επιχειρήσουν να επηρεάσουν ελέγχους & αποφάσεις.
- Πιθανός κίνδυνος εσωτερικής διαφθοράς αν δεν εφαρμοστούν ισχυροί μηχανισμοί διαφάνειας και εσωτερικού ελέγχου.

##### **3. Πολυδιάσπαση Αρμοδιοτήτων**

- Κίνδυνος σύγκρουσης αρμοδιοτήτων με άλλες υπηρεσίες (ΕΛ.ΑΣ., ΣΔΟΕ, ΑΑΔΕ), που μπορεί να περιορίσει την αποτελεσματικότητα του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π.
- Αν δεν υπάρξει ξεκάθαρος μηχανισμός συνεργασίας, μπορεί να δημιουργηθούν επικαλύψεις αρμοδιοτήτων και καθυστερήσεις.

Συμπερασματικά, για να μεγιστοποιηθεί η αποτελεσματικότητα του Ε.Σ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Π. προτείνεται:

- Ενίσχυση του τεχνολογικού εξοπλισμού και της συνεργασίας με διεθνείς φορείς.
- Κατοχύρωση αυξημένων ελεγκτικών αρμοδιοτήτων με νομοθετικές πρωτοβουλίες.
- Δημιουργία εξειδικευμένων εκπαιδευτικών προγραμμάτων για στελέχη και συνεργάτες.
- Ανάπτυξη συνεργασιών με τραπεζικούς και τεχνολογικούς φορείς για την παρακολούθηση ύποπτων συναλλαγών.